



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТКРЫТЫЙ ИНСТИТУТ
г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ, ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ



Санкт-Петербург
2023

Международная научно-практическая конференция

**ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ,
ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЗОВАНИЯ
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

Сборник материалов

Санкт-Петербург

2023

УДК 378.1, 631.472.56(470.53), 338.43:631.67, 332.334.4 631.1:551.451.8 (477:72)
ISBN 978 - 5 - 906759 - 55 - 9

Интеграция науки, производства и образования в современном мире : Материалы международной научно-практической конференции. – СПб. : Изд-во «Национальный информационный канал». – 2023. – 165 с.

Сборник содержит результаты научных исследований в области менеджмента, государственного управления, многоуровневого образования, а также землеустройства, кадастра земель и мониторинга природных ресурсов. В работе конференции приняли участие как российские, так и зарубежные докладчики, в т. ч. из Арабской Республики Египет, Республики Беларусь, Республики Ирак, Социалистической Республики Вьетнам и Индонезии. Статьи представляют интерес для ученых, преподавателей ВУЗов, руководителей и сотрудников государственных учреждений, а также студентов, аспирантов и молодых ученых.

Редакционная- коллегия:

Главный редактор – Пасько О.А., доктор сельскохозяйственных наук, кандидат биологических наук, проректор по научной работе Национального открытого института г. Санкт-Петербург.

Редакторы:

Ковязин В.Ф., доктор биологических наук, профессор Санкт-Петербургского Горного университета;

Лебедева Н.А., доктор культурологии, главный редактор международных научных журналов «UNIVERSUM»: филология и искусствоведение» и «Journal of Social, Humanity and Education; Goodwood Publishing», Индонезия.

Рецензенты:

Захарченко А.В., главный научный сотрудник, доктор биологических наук, главный научный сотрудник Института проблем освоения Севера Тюменского научного центра Российской академии наук;

Петрова О. С., кандидат социологических наук, доцент Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена.

© Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, 2023



Дорогие друзья!

Приветствую участников международной научно-практической конференции «Интеграция науки, производства и образования в современном мире». Отрадно видеть, что конференция объединила наработки представителей науки, практикующих специалистов, молодых ученых не только из регионов России, но и стран ближнего и дальнего зарубежья. География и статус участников служат доказательством того, что интерес к богатейшему научно-технологическому, интеллектуальному и ресурсному потенциалу нашей страны и Санкт-Петербурга не снижается.

Наш город всегда выделялся качеством подготовки квалифицированных кадров для наукоемких отраслей экономики, научными и практическими достижениями в сфере промышленности. Важно не только сохранять этот опыт, но и обмениваться им с зарубежными коллегами, реализовывать совместные проекты. В сложившейся экономической ситуации это особенно значимо.

Возможность представить различные оценки, подходы, высказать свою точку зрения на решение приоритетных задач представляется чрезвычайно актуальной и полезной.

Желаю организаторам и участникам конференции успешной работы, высоких результатов и достижения поставленных целей!

Алексей Владимирович Никоноров,
Глава администрации Приморского района города Санкт-Петербург



Дорогие коллеги!

Мир стремительно меняется, и мы меняемся с ним. Мы учимся жить и работать в новых условиях, находить новые возможности.

30-летний опыт нашего Института позволяет быстро перестраивать тактику, удерживая стратегию. Мы сохраняем классическое образование и дополняем его инновациями; делаем образование доступным и удобным – в любом возрасте, в любой точке планеты. Мы мониторим рынки образовательных услуг и труда, изучаем, создаем и внедряем передовой опыт информационных технологий.

Сегодня, как никогда, востребованы основные направления нашего обучения – экономика и менеджмент, государственное и муниципальное управление, прикладная информатика. Рынок недвижимости обострил запрос на геодезистов, кадастровиков и землеустроителей, коронавирус – на выпускников факультета здоровья, т.е. именно на тех, кого мы выпускаем.

Надеюсь, наша конференция станет площадкой для обмена опытом и даст новый импульс развитию сотрудничества науки, образования, власти и производства.

Желаю вам удачи, реализации намеченных планов и всего самого доброго!

Грызлова А.Ф.,

ректор Национального открытого института города Санкт-Петербург



Уважаемые участники и гости конференции!

От имени Оргкомитета благодарю вас за участие в Международной научно-практической конференции «Интеграция науки, производства и образования в современном мире» и приглашаю к дальнейшему сотрудничеству. Её главной целью являются обмен передовым опытом и знаниями в сфере технических, экономических и социальных наук, а также обсуждение новейших образовательных технологий. Среди задач – развитие междисциплинарных подходов в научных исследованиях; установление связей среди участников конференции и формирование новых научных коллективов; создание условий для гармоничного взаимодействия науки, промышленности, образования и социально-экономической сферы, а также обеспечение возможности обновления научных кадров за счет молодых ученых, аспирантов и магистрантов.

Участники конференции – преподаватели ВУЗов, научные сотрудники и магистранты из Республики Беларусь, Вьетнама, Арабской Республики Египет, Республики Ирак и Индонезии. Россия представлена городами Москва, Санкт-Петербург, Абакан, Донецк, Ирбит, Красноярск, Омск, Свердловск, Сургут, Томск, Тюмень, Херсон и Якутск.

Желаем участникам конференции постоянного поиска истины, новых открытий, успехов и творческих достижений! Счастья и благополучия!

Продолжение следует!

Пасько О.А.,

проректор по научной работе Национального открытого института города Санкт-Петербург

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКАМ

Никоноров А.В. , глава Приморского района города Санкт-Петербург	3
Грызлова А.Ф. , ректор Национального открытого института города Санкт-Петербург	4
Пасько О.А. , проректор по научной работе Национального открытого института города Санкт-Петербург	5

Содержание	6
------------	---

Секция 1. МЕНЕДЖМЕНТ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ – ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

Багина И.А. Управленческие характеристики руководителя в сфере культуры в Российской Федерации	8
Белов В.И., Васильева В.А. Развитие системы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на примере Ленинградской области	13
Беляева А.В., Мерзлякова А.В. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с населением в Интернет-пространстве	18
Бодак Е.А. Анализ кадрового делопроизводства в государственном учреждении	23
Бурдакина Ю.А. Участие в государственных закупках организаций	30
Бурдакина Ю. А. Елисеенко О.И. Трансформация процедуры государственных закупок в условиях цифровизации	31
Васильченко Е.В. Закупки лекарственных препаратов по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ	35
Кравченко А.А, Горайнова Н.И. Анализ инвестиционного потенциала хозяйствующего субъекта в нестабильных экономических условиях	39
Крамарова М.Ю., Соколова Е.В. Особенности государственного учета и регулирования полезных ископаемых в современной России	42
Краюхина А.Л. Деятельность органов ЗАГС. современное состояние и перспективы развития	46
Мерзлякова А.В., Васильченко Е.В. Закупка охранных услуг по приказу Росгвардии № 45	50
Миюсская Н.В., Боброва Д.Н. Цифровая трансформация государственных услуг в исполнительных органах государственной власти (на примере комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга)	53
Осипова Д.В., Багина И.А. Субъекты и акторы государственной культурной политики.	56
Отюгова А.С. Проблемы внедрения межведомственного электронного докумен- тооборота на примере администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	60
Полякова Э.И. Концептуальный подход к развитию трудового потенциала промышленных предприятий в условиях искусственного кризиса	64
Сергеева К.С. Формы взаимодействия государственной и муниципальной власти в Санкт-Петербурге	67
Соколова Е.В., Крамарова М.Ю. Экспертиза проектной документации – правовое регулирование и порядок осуществления	70
Станкевич З.В., Орлов С.Н. Варианты координаций при налаживании коммуникации между различными системами власти	76
Тетеринец Т.А. Государственное регулирование развития социальной инфраструктуры сельских территорий Республики Беларусь	80

Секция 2. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, КАДАСТР, МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИНЫХ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Горячкин В.Н. Содержание органического вещества в почвах сельскохозяйственных угодий Ленинградской области	83
Дымов А.Н. Совершенствование модели институций экономических отношений в орошаемом земледелии	88
Захарченко А.В. Проблемы масштаба наблюдения в географии и почвоведении	91
Кислицын Д.А., Клебанович Н.В. Анализ спектральной яркости и автоматизированное дешифрирование почвенно-растительного покрова Нарочано-Вилейской равнины	95
Ковязин В.Ф., Овчаренко М.А. Отвод земель лесного фонда под строительство мостового перехода через реку Обь в районе г. Сургут ХМАО	99
Коковихин С. В., Чернышова Е.О., Макуха О.В. Моделирование продуктивности зерновых культур для оптимизации систем орошаемого земледелия в условиях изменения климата	104
Ковязин В.Ф., Нгуен Ч.А., Нгуен Т.Ч. Мониторинг земель лесного фонда провинции Тхань Хоа Вьетнама	108
Лобанова Т.В., Ковязин В.Ф. Рекомендации по защите города Ирбит Свердловской области от наводнения	115
Мамонтова С.А. Особенности вовлечения земельных участков под объектами культурного наследия в хозяйственную деятельность на примере Республики Хакасия	118
Морозов А.В., Морозов В.В., Козленко Е.В. Совершенствование теоретико-методологического и информационного обеспечения мониторинга орошаемых земель	122
Пасько О.А., Токарева О.А., Алшайби А.Д.А. Оценка состояния региональных лесных ресурсов с помощью дистанционного зондирования земли	128
Сизов А.П. Роль почвы в формировании средоформирующего потенциала территории	132
Токарева О.А., Пасько О.А., Маджид С.М. Оценка состояния растительного покрова Центрального Ирака с помощью дистанционного зондирования Земли и геоинформационных технологий	136

Секция 3. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МНОГОУРОВНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Лебедева Н.А. Манипулятивное воздействие СМИ	144
Громова О.А. Проблемы управления образовательным процессом в учреждениях Санкт-Петербурга в условиях внедрения дистанционного обучения	151
Смирнова Е.Д., Осипова Д.В. Проблемы системы государственного управления сферой дошкольного образования Санкт-Петербурга и способы их преодоления	153
Столярова Т.П. Роль компонентов физиологической адаптации в общем адаптационном процессе студентов первого курса	158
Тихон М.Э., Ильин С.Ю. Методологические аспекты проектирования «профессий будущего»	161

Секция 1.

МЕНЕДЖМЕНТ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ – ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

УДК 35.08

УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ РУКОВОДИТЕЛЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Багина И.А.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: irina_bagina@mail.ru

Рассмотрен вопрос социальных, профессиональных и управленческих характеристик руководителя сферы культуры, раскрывается понятие руководителя сферы культуры, а в частности профессиональные требования к этой должности, которые начинаются с базового образования, которое можно получить в педагогическом университете либо колледже, институте или колледже искусств, а также в ряде других учебных заведений. Рассматривается профстандарт 04. Культура и искусство. Для выявления управленческих качеств был проведен опрос руководителей учреждений культуры, итоги которого представлены в данном исследовании. Также для полной картины представления руководителей сферы культуры в Российской Федерации приведен список людей года по итогам 2021 года.

Ключевые слова: руководитель сферы культуры, управление в сфере культуры, руководитель, менеджмент социально-культурной сферы, управленческие компетенции, управленческие характеристики, культура Российской Федерации

MANAGEMENT CHARACTERISTICS OF THE LEADER IN THE SPHERE OF CULTURE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Bagina I.A.

National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia

The issue of social, professional and managerial characteristics of the head of the sphere of culture is considered, the concept of the head of the sphere of culture is revealed, and in particular the professional requirements for this position, which begin with basic education, which can be obtained at a pedagogical university or college, institute or college of arts, as well as in a number of other educational institutions. The professional standard 04 is being considered. Culture and art. To identify managerial qualities, a survey of heads of cultural institutions was conducted, the results of which are presented in this study. Also, for a complete picture of the representation of the leaders of the cultural sphere in the Russian Federation, the list of people of the year for the results of 2021 is given.

Keywords: head of the sphere of culture, management in the sphere of culture, head, management of the socio-cultural sphere, managerial competencies, managerial characteristics, culture of the Russian Federation

Введение. В любой сфере деятельности особое место занимает управление, так как везде требуется четкие задачи и план по их выполнению и только тогда будет конкретный результат. Рассматривая определение управления в культуре необходимо отметить, что оно сложное, многослойное и социокультурное явление, так как сфера культуры – это особая статья в управленческой сфере, где присутствует художественное творчество, интеллектуальный потенциал, талант, эмоциональные и духовные ценности, где субъект – это управление, а объект – это все процессы, которые протекают в культуре. Поэтому культура и управление должны быть взаимосвязанным процессом. А лицом, которое представляет управление, считается управленец, другими словами менеджер.

Материалы и методы исследования: в качестве предмета исследования выступили управленческие характеристики руководителя сферы культуры, для анализа был использован социологический опрос руководителей учреждений культуры в количестве 56 человек.

Результаты и их обсуждение. Руководитель сферы культуры – это специалист, который занимается разработкой и реализацией социально-культурных программ, организацией и постановкой культурно-массовых мероприятий, культурно-досуговых программ и театрализованных представлений.

Отметим, что в 2022 году появился Первый Межрегиональный Конкурс «Лучшие руководители, специалисты и работники учреждений культуры – 2022», цель которого заключается в выявлении и поощрении лучших специалистов, выявить и распространить передовой опыт специалистов культуры, а также повысить мотивацию профессионального роста специалистов культуры.

Руководитель сферы культуры обязан иметь профессиональное образование по управлению, на 2022 год в Российской Федерации имеется 178 программ по подготовке в этой сфере, наиболее крупными заведениями являются УрФУ им. Б.Н. Ельцина, Московский государственный педагогический университет, Новосибирский государственный педагогический университет, Сибирский федеральный университет, Северо-Кавказский государственный институт искусств, Алтайский государственный институт культуры и др. Основные экзамены для поступления: литература, русский язык, обществознание, история и иностранный язык. Также многие бизнес-компании организуют программы по формированию системного и стратегического мышления у руководителей сферы культуры, допустим, Mini MBA Online, Бизнес-школа РГГУ, курсы Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки и т.д.

Для соответствия обязанностей управленца его умениям и способностям в Российской Федерации введены профстандарты. Профстандарт – это характеристика квалификации, необходимая сотруднику для выполнения конкретной разновидности профессиональной деятельности. Их необходимо знать как руководителям учреждений, так и их сотрудникам.

С 2016 года все учреждения культуры обязаны перейти на работу по профстандартам. С июля 2022 года внедрен новый профстандарт 04. Культура и искусство:

- 04.001 Продюсер в области кинематографии;
- 04.002 Специалист по техническим процессам художественной деятельности;
- 04.003 Хранитель музейных ценностей;
- 04.004 Специалист по учету музейных предметов;
- 04.005 Экскурсовод (гид);
- 04.006 Специалист по подготовке к производству анимационного кино;
- 04.007 Специалист по визуализации в анимационном кино;
- 04.008 Художник-аниматор;
- 04.009 Специалист по созданию визуальных эффектов в анимационном кино и компьютерной графике;
- 04.010 Специалист по технологиям производства анимационного кино;
- 04.011 Специалист подготовительного периода анимационного кино;
- 04.012 Инженер-конструктор кукол и персонажей;

- 04.013 Специалист по работе с интерактивными системами движения;
- 04.014 Специалист по организации производства анимационного кино;
- 04.015 Специалист в области перевода [1].

Таким образом, профессионализм руководителя должен обеспечиваться необходимым образованием, специальной подготовкой и опытом работы, которые подкрепляются знаниями, умениями и навыками.

Психологи лондонской школы провели анализ характеристик личности, которая достигает большего успеха в роли управленца сферы культуры, ими являются следующие:

- первый ребенок в семье;
- желание достичь успеха и построить карьеру;
- мощная жизненная энергия;
- неудачи и проблемы обходит стороной;
- прогнозирует в долгосрочной перспективе;
- интроверт;
- мало зависим от обстоятельств;
- умеет брать ответственность за выполнение задач [2].

Согласно исследованию профиограммы менеджера социально-культурной сферы в Московском государственном университете культуры и искусств, которое проводила кандидат философских наук С.А. Касаткина, в перечень необходимых способностей и умений вошли следующие:

- стратегическое мышление;
- организаторские умения;
- педагогические умения;
- социально-психологические навыки;
- хорошо здоровье и поддержание его;
- практический опыт работы [3].

Разработчик программ компетенций Р. Миллс говорит о том, что эффективность деятельности руководителя зависит от сформированных профессиональных компетенций, которые приводят к реальной эффективности, а для этого нужно создать модель руководителя-менеджера, который будет отвечать требованиям общества и быстро адаптироваться к меняющимся условиям, что особенно актуально в последнее время [4]. Для выявления качеств руководителя для успешной работы в сфере культуры нами проведен опрос 56 руководителей учреждений культуры города Санкт-Петербурга. Анализ ответов респондентов приведен на рисунках 1 и 2.

40 % опрошенных отмечают важным качеством «гибкость», 35 % – инициативность, а всего 17 % – креативность. Респонденты отмечают, что в большой степени руководитель обязан уметь брать ответственность за реализацию нестандартных решений (38,9 %), самый менее популярным ответом было то, что необходимо учитывать интересы всех сторон (18,7 %).

Особенность обязанностей менеджера в сфере культуры заключается как раз в услугах, которые оказывает эта сфера, к их характеристикам относится следующее:

- услуги неосязаемы и не сохраняемы, у них отсутствует материально-вещественная форма;
- процессы создания услуг и их потребления совпадают;
- услуги не тиражируются и не перемещаются;
- услуги обладают непостоянством качества [6].

Проанализировав отечественные и зарубежные источники о значимых критериях оценки руководителя сферы культуры, мы сформировали свой перечень критериев (рис. 3).

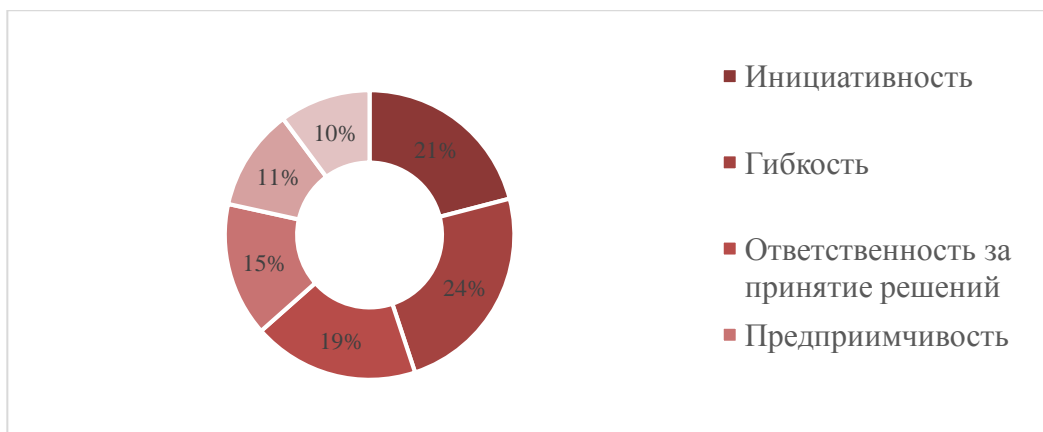


Рисунок 1. Ответы респондентов на вопрос: «Какие качества необходимы руководителю сферы культуры для эффективной деятельности?»

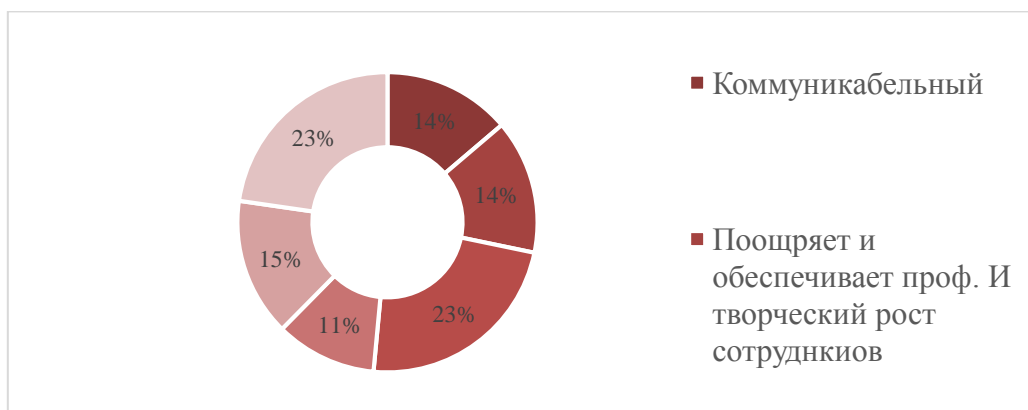


Рисунок 2. Ответы респондентов на вопрос «Каким должен быть руководитель сферы культуры?»

Директор Свердловской государственной филармонии А.Н. Колотурский приводит набор успешного руководителя:

1. Любить свое дело;
2. Быть равнодушным человеком;
3. Иметь способности к этому и образование [5].

Зачастую услуги сферы культуры связаны с небольшим кругом потребителей, а также имеют небольшую цену (иногда и бесплатно), так как имеют некоммерческую направленность учреждения. Также культурные услуги многообразны, так как культурная жизнь многоукладна и разнообразна. Это также накладывает отпечаток на особенности анализа, изучения, оценки культурной деятельности, так как она имеет собственные традиции, специфику (кинотеатр, библиотека, музей), т.е. существуют услуги с исполнительской деятельностью (актеры, певцы, цирковые артисты) и есть услуги с освоением культурных благ (библиотеки, выставки, музеи).

Все эти услуги реализуются, в первую очередь, в учреждении культуры. В управлении культурой необходимо понимать и анализировать организационную структуру учреждений культуры, которая составляет их внешнюю среду: потребители, государство, финансовые партнеры, творческое сообщество, СМИ. Каждая из этих групп играет определенную роль в развитии учреждения. Поэтому для успешного управления менеджеру необходимо учитывать интересы всех этих внешних групп, а также не забывать про внутренние группы, в том числе прогнозировать сценарии сотрудничества.

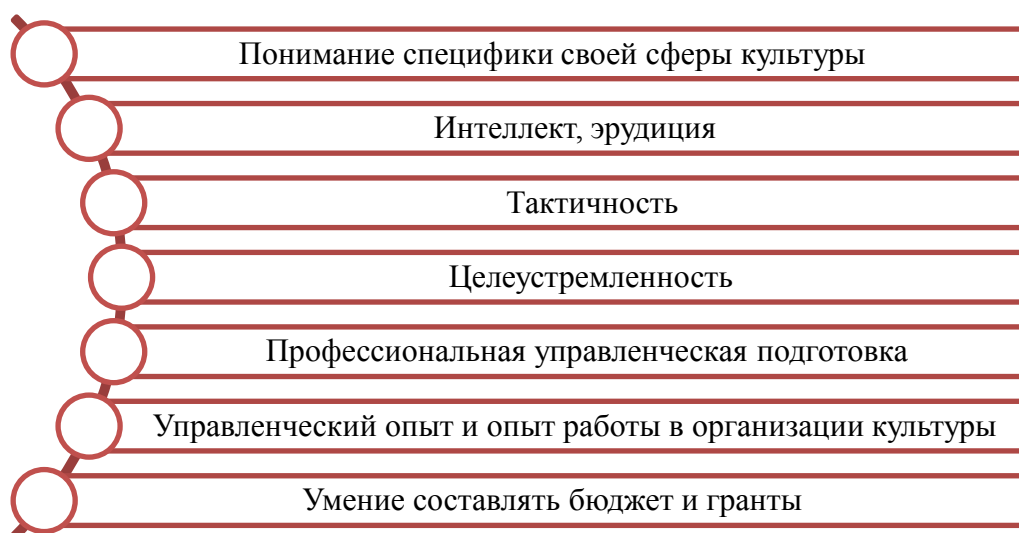


Рисунок 3. Перечень значимых критериев руководителя сферы культуры

Ежегодно газета «Культура» выбирает людей года, в 2021-м ими стали: заместитель министра культуры РФ Ольга Ярилова, она координирует деятельность нескольких департаментов министерства и является ответственной за реализацию национального проекта «Культура»; режиссер и ген. директор киноконцерна «Мосфильм» с 1998 года Карен Шахназаров, он является бесспорным авторитетом в мире кино, и его киностудия на сегодняшний день является одной из крупнейших в Европе и наиболее технически оснащенной в России; художественный руководитель Театра им. Евг. Вахтангова с 2007 года Римас Туминас, за время руководства он смог сделать Театр самым посещаемым театром Москвы, который соперничает только с Художественным театром О. Табакова; министр культуры Самарской области Татьяна Мрдуляш, она организует новые мероприятия для привлечения жителей Самарской области к искусству и создает инфраструктуру учреждений культуры, домов культуры и библиотек; генеральный директор — художественный руководитель Российского государственного музыкального телерадиоцентра «Орфей», генеральный директор радиостанции «Орфей» Ирина Герасимова, радио воспитывает аудиторию на настоящей музыке; архитектор-реставратор Сергей Карташов, на сегодняшний день он руководит реставрацией белокаменного Георгиевского собора в Юрьев-Польском; губернатор Нижегородской области Глеб Никитин, к 800-летию под его руководством было отреставрировано порядка 100 объектов культурного наследия на территории города; руководитель Благотворительного фонда Владимира Потанина Оксана Орачева, фонд поддерживает НКО в сфере культуры, на сегодняшний день активно развивают культурные проекты в Екатеринбурге [7].

Основная задача любого учреждения культуры состоит в просвещении и воспитании общества: в кино и театре это происходит через основную мысль, которая заложена в спектакле или фильме, в других учреждениях – через книги, выставки, лекции, встречи. В культурной сфере Российской Федерации большое множество направлений. Руководитель сферы культуры не только кто принимает управленческие решения, но и духовно развивает людей.

Библиографические ссылки

1. Профессиональные стандарты и квалификации – Культура и искусство // КонсультантПлюс: Официальный сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157436/38185db36645592a3fb0970e98d68e7172b90bea/ (дата обращения: 22.09.2022).
2. Богданова, Д. Профессионально-важные качества менеджеров социально-культурной сферы // Державинские чтения – ТГУ им Г.Р. Державина. – 2016. – №2(35). – С. 35-38.
3. Касаткина, С. А Современный социокультурный менеджмент: изменение ценностных оснований // Вестник МГУКИ. – 2013. – №3 (53). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyy-sotsiokulturnyy-menedzhment-izmenenie-tsennostnyh-osnovaniy> (дата обращения: 22.09.2022).
4. Миллс Р. Компетенции: пер. с англ. / Р. Миллс. – М.: НИППО, 2005. – 389 с.

5. Федотова, Н. Г. Менеджмент в сфере культуры: учеб. пособие / Н. Г. Федотова, НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2015. – 282 с.
6. Александр Колотурский - директор филармонии, который безумно любит математику. – URL: <https://www.oblgazeta.ru/society/4072/> (дата обращения: 22.09.2022).
7. Люди года в сфере культуры 2021. – URL: <https://portal-kultura.ru/articles/kulturnaya-politika/337704-lyudi-goda-v-sfere-kultury-2021/> (дата обращения: 22.09.2022).

УДК 911.52(476.2): 504.61

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
НА ПРИМЕРЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белов В.И., Васильева В.А.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: 89516859854@mail.ru

Поставлена задача рассмотрения развития системы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на примере Ленинградской области. Представлены основные направления и цели, проектные инициативы реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области». В научной работе представлены основные ключевые показатели развития малого предпринимательства, и объемы финансирования развития малого предпринимательства.

Ключевые слова: малое предпринимательство, государственное регулирование предпринимательства, показатели развития предпринимательства, предпринимательство Ленинградской области, проектные инициативы, ключевые показатели, финансирование малого предпринимательства.

**DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF STATE REGULATION AND SUPPORT OF
SMALL BUSINESS ON THE EXAMPLE OF THE LENINGRAD REGION**

Belov V.I., Vasilyeva V.A.

National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia

The task of considering the development of the system of state regulation and support of small business on the example of the Leningrad region is set. The main directions and goals, project initiatives for the implementation of the subprogram "Development of small, medium-sized enterprises and the consumer market of the Leningrad region" are presented. The scientific work presents the main key indicators of the development of small entrepreneurship, and the amount of financing for the development of small entrepreneurship.

Keywords: small entrepreneurship, state regulation of entrepreneurship, indicators of entrepreneurship development, entrepreneurship of the Leningrad region, project initiatives, key indicators, financing of small entrepreneurship.

Развитию системы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на территории Российской Федерации уделяется не мало внимания в последние десятилетия, в том числе, предпринимаются активные попытки регулирования сферы малого предпринимательства на территории Ленинградской области. Развитие системы регулирования и поддержки малого предпринимательства на территории Ленинградской области закреплено за Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, а также Фондом поддержки предпринимательства Ленинградской области [1]. Меры государственной поддержки развития, совершенствования и регулирования малого предпринимательства на территории Ленинградской области закреплены в подпрограмме «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» Государственной Программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», которая была утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области № 394 от 14.11.2013 года.

Система государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на территории Ленинградской области также закреплена в основополагающем нормативно-правовом документе, в роли которого выступает «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на период до 2030 года» [2]. Среди основных направлений реализации программы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» [2], принято выделять направления, представленные на рисунке 1.

Направления развития малого предпринимательства на территории Ленинградской области (рисунок 1) отражают векторы развития малого предпринимательства, которые заключаются в оказании методической, консультативной поддержки субъектов МСП, в развитии инфраструктуры поддержки субъектов МСП, в содействии доступа для субъектов МСП к ресурсной базе, а также содействие в реализации и продвижении продукции субъектов МСП не только на территории Ленинградской области, но и на территории Российской Федерации, что значительно увеличит эффективность системы малого предпринимательства в области.

Среди важнейших целей развития государственного регулирования и поддержки субъектов малого предпринимательства, определенные в «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на период до 2030 года» [2] являются две стратегические цели, схематично представленные на рисунке 2.

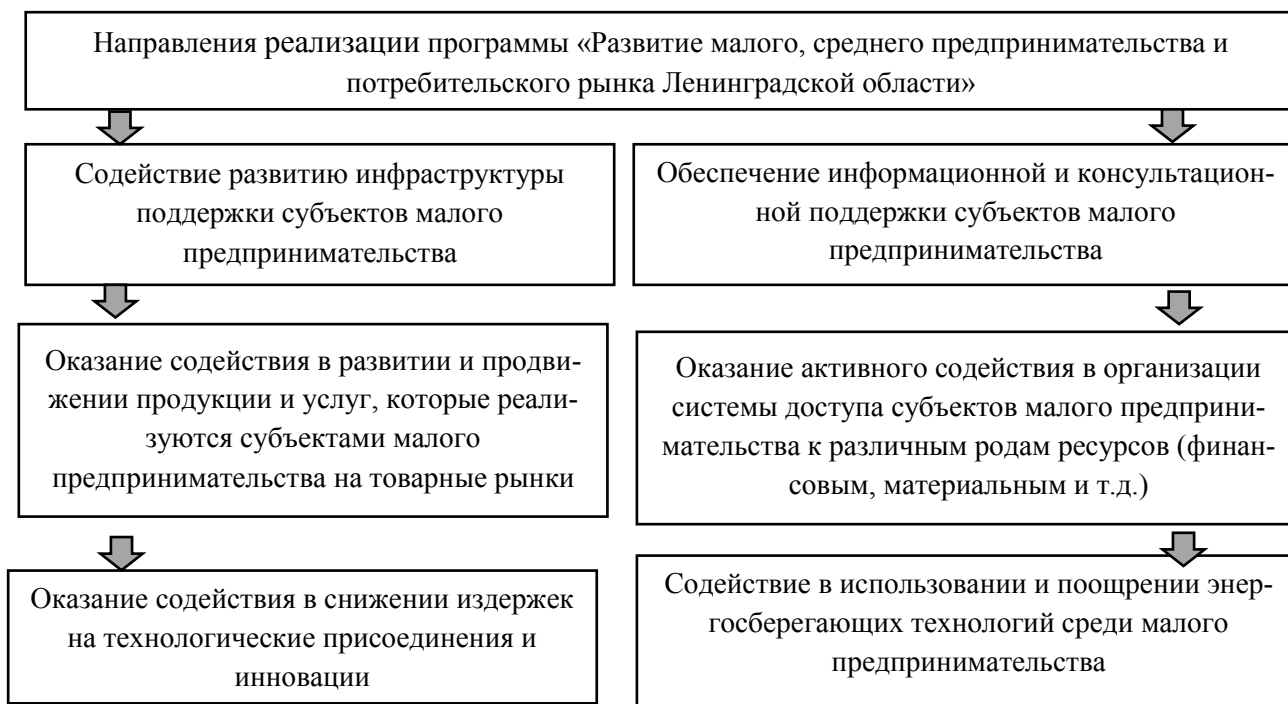


Рисунок 1. Направления реализации программы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» [2]

В рамках реализации трех проектных инициатив, представленных на рисунке 2, Фонд поддержки предпринимательства Ленинградской области активизирует на период до 2030 года системы проектов, сущность которых схематически отражена в таблице 1. «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на период до 2030 года» [2] предусматривает реализацию ключевых показателей государственной программы, отраженных на рисунке 3.

Ключевыми показателями реализации Стратегии (рис. 3, табл. 1), согласно курсу Правительства Ленинградской области, являются: увеличение оборота субъектов МСП к 2030

году до 1 355 млрд. руб. и рост оборота субъектов МСП к 2030 году до 200 %. Это свидетельствует об активной политике Правительства Ленинградской области в отношении развития малого предпринимательства.

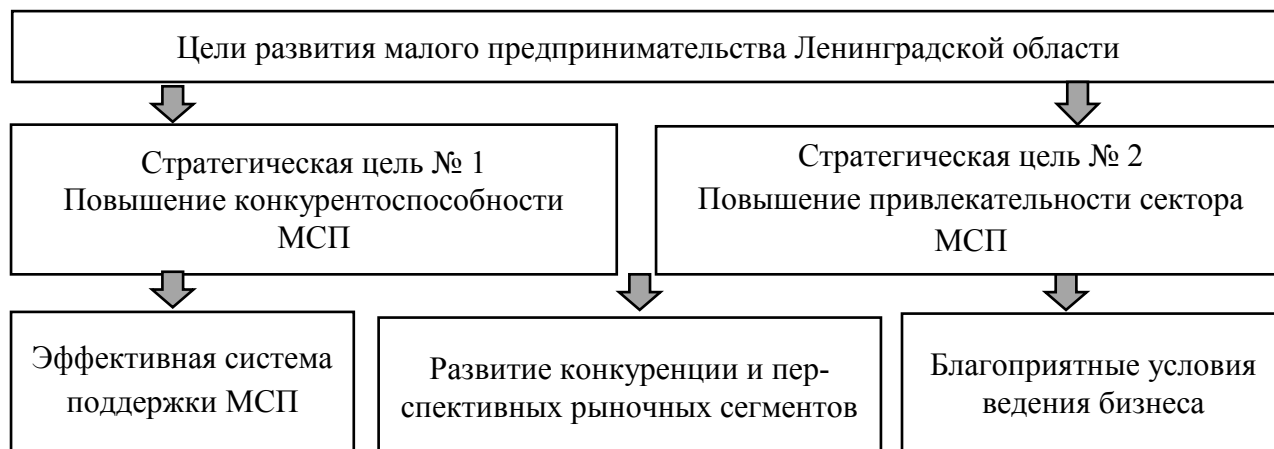


Рисунок 2. Цели развития предпринимательства Ленинградской области [2]

Активность Правительства Ленинградской области в части государственного регулирования и поддержки развития малого предпринимательства подтверждается реализацией системы государственной поддержки субъектов малого предпринимательства на период до 2024 года, которая предусматривает реализацию подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» в размере 4 887 790,8 тыс. руб. из средств областного бюджета. В таблице 2 представлен детальный план затрат по реализации подпрограммы по состоянию на 2021 год и на период до 2024 года (табл. 2).

На период до 2024 года общий объем финансирования составляет 4 887 790,8 тыс. руб., на развитие малого предпринимательства на территории Ленинградской области в 2021 году было выделено 1 004 548,2 тыс. руб.

Наиболее активно финансируемым и развиваемым направлением поддержки малого предпринимательства на территории Ленинградской области является «Поддержка конкурентных способов оказания услуг субъектами малого предпринимательства». На ее развитие в 2021 году было выделено 436 574,00 тыс. руб., вторым по популярности направлением является «Повышение доступности финансирования субъектов малого предпринимательства» – 162 270,20 тыс. руб., третьим по популярности направлением выступает «Инфраструктурная поддержка» – 147 761,60 тыс. руб.

Активно развиваются и поддерживаются в области государственной поддержки малого предпринимательства на территории Ленинградской области три Федеральных проекта – «Создание условий для легкого старта и ведения бизнеса» (12 591,90 тыс. руб.), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (18 492,40 тыс. руб.), «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности само занятыми гражданами» (2 614,30 тыс. руб.).

Таблица 1. Сущность проектных инициатив «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на период до 2030 года» [2]

Проектная инициатива	Проекты в рамках проектной инициативы
Благоприятные условия ведения бизнеса	Реализация целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности
	Устранение административных барьеров в сфере подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения
	Упрощение процедур доступа субъектов МСП к использованию объектов недвижимого имущества
	Развитие механизмов обратной связи и общественного мониторинга решений в сфере развития МСП
	Содействие повышению правовой грамотности представителей МСП (проведение информационных и консультационных мероприятий)
Развитие конкуренции и перспективных рыночных сегментов	Развитие и поддержка субъектов МСП в целях достижения нормативов минимальной обеспеченности населения муниципальных образований Ленинградской области торговыми объектами, предприятиями социально-бытового обслуживания и общественного питания
	Содействие в продвижении продукции (работ, услуг) на товарные рынки путем расширения малоформатной торговли
	Формирование базы объектов недвижимого имущества, подходящих для осуществления деятельности в сфере физической культуры и массового спорта, сельского и экологического туризма
	Развитие и поддержка субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов
	Содействие развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках
	Развитие и поддержка субъектов МСП, осуществляющих деятельность в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера, экология, спорт и туризма
	Развитие и поддержка субъектов МСП сельскохозяйственных кооперативов
Эффективная система поддержки МСП	Содействие в доступе субъектов МСП к финансовым и материальным ресурсам
	Совершенствование системы микрофинансирования в Ленинградской области
	Реализация программ субсидирования затрат субъектов МСП, входящих в целевые группы возможных получателей поддержки
	Развитие рыночных инструментов поддержки субъектов МСП, включая предоставление микрозаймов и поручительств
	Повышение эффективности деятельности муниципальных микрокредитных компаний
	Расширение деятельности и развитие Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания»

Таким образом, анализ основных направлений, ключевых показателей, объемов финансирования государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на территории Ленинградской области, позволяет сделать вывод о возрастании роли государственной поддержки малого предпринимательства в настоящем времени и в перспективе.

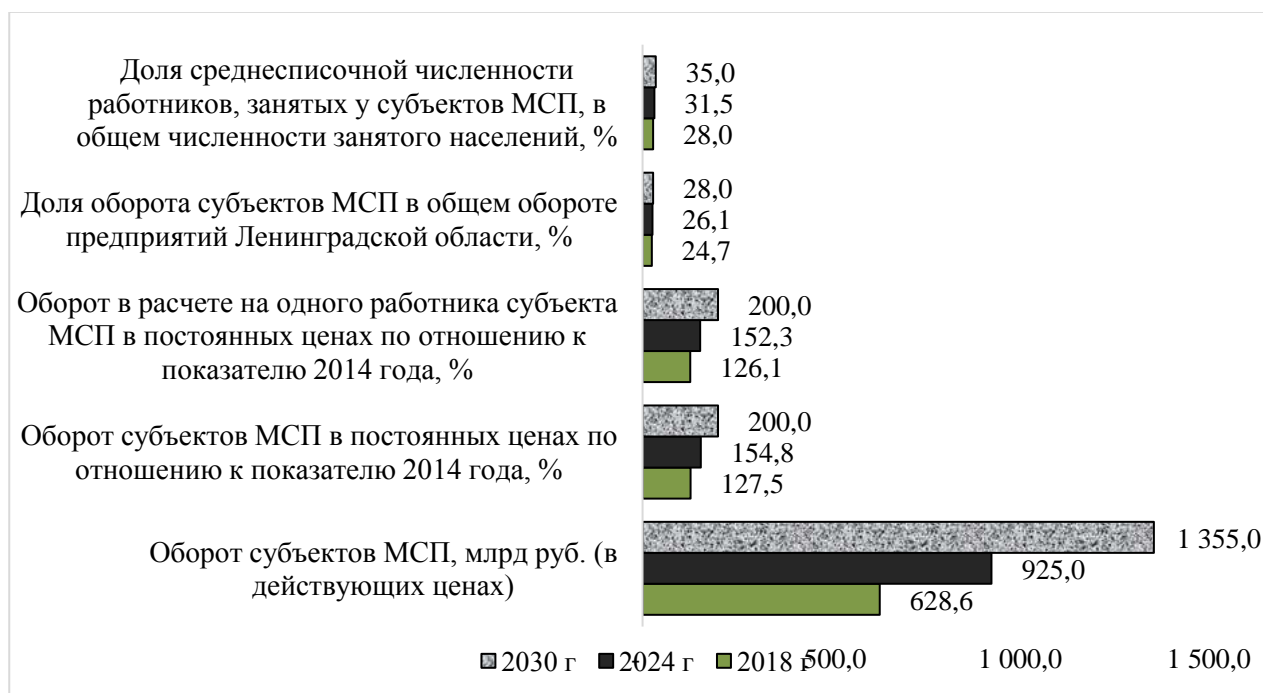


Рисунок 3. Ключевые показатели реализации «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на период до 2030 года» [2]

Таблица 2. Объем финансирования подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» за 2021 год [1]

Направление реализации подпрограммы	Объем финансирования, тыс. руб.	
	До 2024 года	За 2021 год
Информационно-консультационная поддержка	41 882,90	5 564,70
Подготовка кадров и популяризация малого предпринимательства	139 429,90	17 197,50
Формирование рыночных ниш для малого предпринимательства	803 503,90	128 118,10
Технологическое развитие субъектов малого предпринимательства	629 180,80	134 688,00
Повышение доступности финансирования субъектов малого предпринимательства	1 112 846,60	162 279,20
Инфраструктурная поддержка	928 348,20	147 761,60
Федеральный проект «Создание условий для легкого старта и ведения бизнеса»	193 292,10	12 591,90
Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	136 319,30	18 492,40
Поддержка конкурентных способов оказания услуг	1 198 322,90	436 574,00
Федеральный проект «Создание благоприятных условий для самозанятых граждан»	12 331,40	2 614,30
Общий объем финансирования	4 887 790,8	1 004 548,2

Правительство Ленинградской области, Фонд поддержки предпринимательства Ленинградской области, а также Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, принимают активное участие в реализации различных программ государственной поддержки малого предпринимательства. Объемы финансирования поддержки малого предпринимательства постоянно растут, возрастают и объемы малого предпринимательства на территории Ленинградской области, что подтверждает эффективность государственного регулирования малого предпринимательства на территории области.

Библиографические ссылки

1. Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области. URL: <https://small.lenobl.ru>.

2. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области на период до 2030 года. URL: https://www.813.ru/docs/STRATEGIYa_ITOG.pdf

УДК 353

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА С НАСЕЛЕНИЕМ В ИНТЕРНЕТ ПРОСТРАНСТВЕ

Беляева А.В., Мерзлякова А.В.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: allia.07@mail.ru; allmer2020@yandex.ru.

В статье рассмотрены способы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ) с населением города в Интернет пространстве. Рассмотрены Проведены исследования информационного поля в Интернет пространстве. Определены основные способы взаимодействия ИОГВ и населения в Интернете. Выявлены проблемы при предоставлении путей взаимодействия и пути их решения. Затронут вопрос повышения открытости ИОГВ и возможности влияния жителей на их работу. Авторы подтверждают существенность взаимодействия ИОГВ и населения в соцсетях, как важного коммуникативного инструмента в сфере PR.

Ключевые слова: органы власти; ИОГВ; жители; население; граждане; соцсети; сайт; платформа; аудитория; информация; деятельность; взаимодействие; государство; общество.

INTERACTION BETWEEN EXECUTIVE BODIES STATE AUTHORITY ST. PETERSBURG WITH THE POPULATION IN THE INTERNET SPACE

Belyaeva A.V., Merzlyakova A.V.

National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia

The article considers the ways of interaction of the executive bodies of the state power of St. Petersburg (hereinafter referred to as the IOGV) with the population of the city in the Internet space. The research of the information field in the Internet space is considered. The main ways of interaction between IOGV and the population on the Internet are determined. Problems in providing ways of interaction and ways to solve them are identified. The issue of increasing the openness of the IOGV and the possibility of residents' influence on their work will be raised. The authors confirm the significance of the interaction of IOGV and the population in social networks as an important communication tool in the field of PR.

Keywords: authorities; IOGV; residents; population; citizens; social networks; website; platform; audience; information; activity; interaction; state; society.

Введение: Взаимодействие государства с населением является процессом закономерным, естественным и необходимым. Такое взаимодействие очень важно, как для общества, так и для органов власти. Его отсутствие может привести к негативным последствиям, что скажется на жизненном уровне граждан. Одной из форм взаимодействия государства и общества является информационное взаимодействие.

Материалы и методы исследования: Сегодня все большую роль в информационном взаимодействии населения и органов государственной власти играют информационно-коммуникационные технологии. Они способствовали развитию электронных форм коммуникации населения и органов власти. Особенно важным наличие электронных форм взаимодействия стало в период пандемии, когда привычные многим способы взаимодействия стали практически невозможны.

В начале XXI в. развитие и глобальное распространение технологий интернет-коммуникации в современных государствах привело к появлению самостоятельного виртуального политического коммуникационного пространства, имеющего собственные принципы функционирования. Интернет-технологии начали играть все более значимую роль в осуществлении политических коммуникаций и оказывать существенное влияние на процессы управления общественным сознанием в широких масштабах, позволяя субъектам коммуникационного воздействия эффективно конструировать восприятие обществом политической реальности и формировать новые модели поведения.

Одновременно с этим внедрение новых типов политической коммуникации влияет на процессы взаимодействия государства и общества, а также реализации власти внутри государств, требуя от государственных властных институтов выработки принципиально новых подходов к информационно-коммуникационной деятельности, нового понимания роли и места индивидуумов и общественных групп в сложившихся условиях. Интернет как пространство политических коммуникаций прошел несколько стадий развития и на сегодняшний день трансформировался в глобальную коммуникационную среду [1].

Современная социальная коммуникация невозможна без использования интернета по многим причинам. Это и широкое распространение, и массовая доступность. Так, в период с 2020 по 2021 год количество пользователей интернета в Российской Федерации увеличилось на 6,0 млн (+ 5,1 %), а уровень проникновения интернета в России составляет 85,0 %, при этом в январе 2021 года в Российской Федерации насчитывалось 99 млн. пользователей социальных сетей, за прошлый год аудитория соцсетей выросла на 4,8 миллиона (+ 5,1 %) [2]. Так же немаловажным является простота пользования интернет, высокий информационный потенциал базы данных, малозатратность и т.д.

Современные органы государственной власти, как политические субъекты, стремятся не только к пассивному освещению своей деятельности, но и созданию самостоятельно организованных информационных потоков, регулярному и оперативному размещению информации. По понятным причинам органы власти стремятся к тому, чтобы размещаемая информация характеризовала их деятельность исключительно с положительной стороны [3]. И это понятно, поскольку основной целью связей с общественностью выступает формирование положительного имиджа компании и создание доверительных отношений с потребителями и партнерами [4]. Справедливым является утверждение Демосфена «Есть два признака благополучия государства: богатство и доверие к государству». Так вот для обретения доверия всегда необходимо взаимодействие, которому должно постоянно претерпевать изменения и совер-

шенствоваться. Для определения способов взаимодействия ИОГВ и населения применялся не-реактивный метод исследования интернет пространства. Данный метод является одним из основных подходов в России и выражается в мониторинге готовых данных и не оказывающий влияние исследователя на респондента.

Результаты и обсуждение: Проведя исследование материалов интернет-пространства, установлено, что в настоящее время у ИОГВ Санкт-Петербурга существует два основных способа взаимодействия с населением в интернет пространстве (рис. 1). Взаимодействие посредством размещения информации на официальных сайтах (порталах) ИОГВ является в большей своей степени односторонним, поскольку не дает оперативной возможности двусторонней коммуникации ИОГВ и гражданина, и как следствие лишает эффективной возможности усовершенствования работы ИОГВ. Следует отметить, что данный способ является закрытым для коммуникации нельзя. На официальных сайтах для обеспечения взаимодействия с гражданами организованы электронные приемные, позволяющие обратиться гражданину в орган власти для решения свое проблемы в соответствии с действующим законодательством.



Рисунок 1. Основные способы взаимодействия ИОГВ с населением в Интернет-пространстве

Второй способ более продуктивен, поскольку при таком взаимодействии возможно непосредственное общение населения и ИОГВ. Это происходит путем размещения гражданами под опубликованной ИОГВ информацией комментариев, вопросов и суждений жителей. Орган власти на постоянной основе проводит мониторинг поступающих запросов и в кратчайшие сроки предоставляет актуальную информацию. Также для улучшения работы ИОГВ на официальных страницах в соцсетях ИОГВ размещаются опросы, результаты которых позволяют провести аналитику сложившейся ситуации по конкретным вопросам в сферах госуправления и определить необходимые меры для решения существующих проблем. Кроме того, проводятся «живые» семинары, где непосредственно после лекции можно пообщаться с докладчиком. Проводятся встречи с помощью видео-конференц-связи и прочие мероприятия.

Таким образом первый способ по своей сути является информативным и способствует повышению правовой грамотности людей, а второй коммуникативным, позволяющим расширенное взаимодействие населения и органов власти Санкт-Петербурга. Оба способа подтверждают направленность ИОГВ на формирование положительного имиджа госслужащего и создание доверительных отношений с населением Санкт-Петербурга.

На сегодня информационные технологии стали неотъемлемой частью органов государственной власти. В их структурах образованы подразделения или назначены ответственные за непосредственное взаимодействие с населением в интернет-пространстве. Таким образом, ин-

тернет-пространство представляет собой часть социального пространства, характеризующуюся наличием электронной среды взаимодействия индивидов, осуществляющих целенаправленные действия и занимающих различные позиции по отношению друг к другу. Что касается популярности платформ, первое место в России по количеству пользователей вот уже пятый год занимает YouTube — 85,4 %. Далее – VK (78 %), Whatsapp (75,8 %), Instagram (61,2 %), Одноклассники (47,1 %), Facebook (34,9 %). TikTok не смотря на взрывной рост популярности пользуются 30,4 %, а Telegram 27,4 % [5]. Следует отметить, что обязательные официальные страницы органов исполнительной власти размещены на платформе «ВКонтакте», на других же платформах информация размещается с учетом «целевой» аудитории, специфике освещаемого вопроса и т.п.

Граждане имеют несколько возможностей для взаимодействия с органами власти в соцсетях удобным для них способом. Так, например, в Санкт-Петербурге создан интернет-канал «Наш Санкт-Петербург», можно воспользоваться «Платформой обратной связи», обратиться непосредственно на страницах органов власти. Все это подтверждает стремление органов исполнительной власти Санкт-Петербурга к открытому диалогу с населением и активному обоюдному взаимодействию, позволяющему принимать меры для улучшения работы ИОГВ и проведение общественного контроля.

Кроме того, проведено исследование новинок взаимодействия в социальных сетях. Один из них стало введение с 2021 года чат-ботов ИОГВ. В рамках исследования установлено, что наилучшими и наиболее затребованными чат-ботами стали «Служба 122», «Диалог с властью», «Сфера жилья доступным языком», «Рождение ребенка», «Многодетные семьи», «Ребенок в детском саду и школе», «МФЦ», «Трудовые отношения», «Парковки Санкт-Петербурга», «Питомцы Санкт-Петербурга». Даже из названий чат-ботов можно установить, что они затрагивают жизненно важные вопросы жителей Санкт-Петербурга и дает возможность охватить все его население тем или иным способом. Таким образом, современное общение граждан с виртуальным собеседником способствует доступности получения официальной информации от ИОГВ и снятию нагрузки со специалистов, поскольку наиболее распространенные чат-боты имеют направленность искусственного интеллекта. Однако в период проведения исследования установлено низкая востребованность гражданами чат-ботов. Это подтверждается предоставлением чат-ботами узкого диапазона ответов на вопросы граждан, т.е. непосредственная функция чат-ботов не развивается.

Кроме этого, установлено слабое информационное сопровождение существования чат-ботов ИОГВ Санкт-Петербурга, что также влияет на развитие информационных функций чат-ботов. Для решения данного вопроса необходимо расширение диапазона вопросов и ответов, т.е. введение «умного» ранжировщика ответов, а также проведение единой расширенной информационной кампании органов власти Санкт-Петербурга о существовании такого вида взаимодействия ИОГВ и населения.

Также для улучшения работы ИОГВ возможно проведение мониторинга общественного мнения населения Санкт-Петербурга. Для этого в соответствии с Положением о Комитете по информатизации и связи, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.04.2010 № 450 «О Комитете по информатизации и связи», и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.08.2017 № 678 «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при организации деятельности по проведению мониторинга общественного мнения» Комитетом по информа-

тизации и связи проводится данный мониторинг. Для его реализации утверждается План проведения мониторинга общественного мнения на очередной календарный год. Сам План формируется на основании направленных по установленной форме заявок исполнительных органов государственной власти.

Например, в 2021 году в рамках исполнения Плана проведения мониторинга общественного мнения было реализовано более 80 исследований. Подготовлено 945 информационно-аналитических, информационно-справочных и презентационных материалов по вопросам социально-экономического развития Санкт-Петербурга и другим направлениям информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений Губернатором Санкт-Петербурга, членами Правительства Санкт-Петербурга, должностными лицами исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Итак, рассматривая в общем процесс взаимодействия органов исполнительной власти и населения, можно увидеть, что ИОГВ, как правило, выступают в роли отправителя информации, а население выступает в роли её получателя. Информационная открытость органов власти является основным условием цивилизованных отношений между гражданским обществом и властью, основой нормальной и эффективной предпринимательской деятельности, а также противодействием коррупции во властных структурах. С развитием информационных и коммуникационных технологий и повсеместным их внедрением во все сферы человеческой деятельности стала очевидна роль Интернета как эффективного средства построения отношений между государством и гражданским обществом.

Заключение: Подводя итоги следует отметить, что обеспечение доступа заинтересованных лиц к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти направлено не только на реализацию прав граждан на доступ к информации, но и на повышение качества государственного управления; достижение прозрачности процедур принятия управленческих решений; создание системы общественного контроля за деятельностью власти; социальную ориентированность власти; принятие противокоррупционных мер. Очевидно, что реализация указанных прав граждан зависит от поддержания высокого уровня информационного обеспечения органов власти и соблюдения важнейшего условия – реализации действующего механизма информационной открытости органов местного самоуправления как института публичной власти.

Библиографические ссылки

1. Володенков С.В. Интернет-коммуникации в глобальном пространстве современного политического управления // С.В. Володенков. — Москва: Издательство Московского университета; Проспект, 2015. — С. 272.
2. Данные о состоянии цифровой отрасли по российскому сегменту интернета, соцсетей, приложений и мобильным подключениям в России. <https://www.web-canape.ru/business/internet-i-socseti-v-rossii-v-2021-godu-vsya-statistika/>
3. Косарева К.И. Поиск новых форм взаимодействия со СМИ в органах государственной власти // Социально-экономические явления и процессы. – 2019. – Т. 14. – № 106. – С. 44-46.
4. Зайцева Е.М. Модели связей с общественностью, реализуемые в государственном управлении / Е.М. Зайцева // Вопросы управления. - 2016. - № 6 (43). — С. 76–81.
5. Статистика социальных сетей 2021. <https://vc.ru/social/248591-statistika-socialnyh-setey-2021-o-chem-zadumatsya-biznesu>

АНАЛИЗ КАДРОВОГО ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ

Бодак Е.А.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: Kat-stepano@ya.ru

В статье рассматриваются вопросы, связанные с процедурой организации кадрового делопроизводства на примере Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия). В рамках статьи освещены имеющиеся результаты анализа в отношении кадрового делопроизводства применительно к государственному учреждению, на основании которого сделаны выводы о тенденциях и перспективах работы с кадровой документацией. По результатам проведенного исследования сделан вывод касательно того, что для роста эффективности и повышения качества деятельности государственного учреждения в вопросах организации работы кадрового делопроизводства и в целом по управлению персоналом необходим переход на более высокий уровень посредством внедрения системы электронного документооборота.

Ключевые слова: управление персоналом, кадровое делопроизводство, кадровый документооборот, государственная служба

ANALYSIS OF HR RECORDS AT THE PUBLIC INSTITUTION

Bodak E.A.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article discusses issues related to the procedure for organizing personnel records management on the example of the State Committee on Pricing Policy of the Republic of Sakha (Yakutia). Within the framework of the article, the available results of the analysis regarding personnel records management in relation to a state institution are consecrated, on the basis of which conclusions are drawn about trends and prospects of working with personnel documentation. According to the results of the study, it was concluded that in order to increase the efficiency and improve the quality of the activities of a state institution in the organization of the work of personnel production and in general in personnel management, a transition to a higher level is necessary through the introduction of an electronic document management system.

Keywords: personnel management, personnel records management, personnel document management, public service

Введение. Качество и результативность системы управления в рамках персонала в современных условиях ведения хозяйственной деятельности предприятия находится в тесной зависимости с уровнем корпоративной культуры, которая формируется в коллективе [1]. Процедура работы с персоналом основывается на требованиях Трудового кодекса РФ [2], положения которого регламентируют систему кадрового делопроизводства применительно к любой организации или учреждению. Качество и культура работы трудового коллектива также определяется в зависимости от слаженности и четкости организации рабочего процесса при верной постановке кадрового делопроизводства [3].

Цель исследования характеризуется определением основных тенденций при организации работы с кадровой документацией.

Результаты и их обсуждение. Для системы кадрового делопроизводства высокую степень значимости имеет повышенный уровень внимания к качественным характеристикам формируемых, оформляемых и распределяемых внутри коллектива документов, что подтверждает

ется наличием зависимости между результативной деятельностью коллектива и процессом регламентации кадровой работы [4]. При этом, высокую степень актуальности приобретает процедура анализа и оценки состояния кадрового делопроизводства для выявления фактического состояния и имеющихся проблемных аспектов. Применительно к государственному учреждению, процедура делопроизводства включает подготовку и оформление документации, связанной с кадрами учреждения. При руководстве делопроизводствам учитываются положения действующих законодательных актов и нормативных документов.

В вопросах обеспечения делопроизводства в государственных учреждениях применяется широкий спектр документов касательно кадров, а также деловым документам, которые относятся к работе кадровой службы, что в совокупности представляет собой систему кадровой документации [5]. В свою очередь такая документация состоит из личного и бухгалтерского отчета, а также информации статистических данных и планово-отчетность документации, распорядительных документов.

Кадровое делопроизводство можно рассматривать с позиции реализации деятельности, основанной на организации работы с документами, в том числе их формирование, перемещение и распределение внутри организации, с обеспечением достижения единой цели – реализация различных мероприятий по управлению персоналом учреждения или предприятия.

При этом делопроизводство характеризуется выполнением таких операций, как регламентация вопросов приема и перевода сотрудников, отпуска, учета работников в условиях реализации повседневной работы с персоналом.

Все, что касается работы, должно храниться в личном деле работника. Каждый сотрудник имеет право знать, какая информация о нем хранится, и эта информация должна быть точной. Работодатель также обязан обеспечить недоступность этих записей для не руководящего персонала, который может использовать личную информацию сотрудника (например, номер социального страхования, адрес, дату рождения и т. д.) в гнусных целях. Кроме того, личные дела сотрудников должны иметь стандартные формы, повсеместно используемые отделом кадров; это включает в себя дисциплинарные формы, приказы о повышении заработной платы, обзоры производительности и оригинальное заявление о приеме на работу, которые должны быть скопированы в отдельные личные дела.

Личные дела должны быть предоставлены сотруднику по его требованию. Сотруднику не разрешается забирать личные дела домой; однако он или она может запросить копии всего, что находится в файле. Все учетные записи персонала должны храниться в надежном и конфиденциальном месте. Файлы, содержащие конфиденциальную информацию, должны храниться в запертых шкафах или ящиках с ограниченным доступом или аналогичным образом защищены автоматически. Ожидается, что отдел кадрового делопроизводства будет принимать разумные меры для обеспечения безопасности и конфиденциальности кадровых документов. Доступ к персональным файлам персонала должен быть ограничен лицами, уполномоченными просматривать файлы, такими как руководитель, руководитель отдела или менеджер по персоналу. Официальное личное дело персонала служит исторической записью информации, относящейся к штатному сотруднику с даты приема на работу до увольнения, и содержит некоторую информацию до приема на работу и после приема на работу.

Эффективное и действенное управление кадровыми документами может быть достигнуто за счет принятия некоторых мер, в числе которых отмечается установление политики и процедур для управления кадровыми записями в соответствии с нормативно-правовой базой

организации. По этой причине хорошей практикой для организации является понимание нормативно-правовой базы, которой она подчиняется в отношении кадрового учета, и установление политик и процедур для доведения требований до соответствующих оперативных должностных лиц, руководителей и менеджеров.

Нормативно-правовая база включает в себя законодательство и общегосударственные или отраслевые политики и процедуры и будет различаться в зависимости от организации системы, чтобы конфиденциальные записи могли храниться в безопасности и защищаться в соответствии с обязательствами по управлению конфиденциальностью. Например, записи, созданные для поддержки функций персонала, часто содержат информацию кадрового характера, поэтому организациям следует обеспечить, чтобы такие записи имели надлежащий уровень безопасности, и чтобы доступ был ограничен авторизованными пользователями. Все файлы сотрудников должны иметь ограниченный доступ, доступный только тем, кому «необходимо знать» для выполнения соответствующих бизнес-функций.

Создание и ведение адекватных сводных записей сотрудников. Сводные записи — это записи, которые обобщают содержание других записей и могут включать такие записи, как служебные карточки персонала. В настоящее время организации все чаще используют базы данных управления человеческими ресурсами или другие автоматизированные системы, которые могут предоставить аналогичную сводную запись о занятости и истории службы. Следовательно, преимуществом, которое может быть получено от создания «надлежащих сводных записей», является разрешение на более раннее уничтожение записей о сотрудниках, что дает организациям возможность снизить нагрузку на хранение или управление, связанную с большим количеством файлов сотрудников.

Краткий отчет должен быть достаточно адекватным, чтобы соответствовать требованиям к доказательствам, и, следовательно, должен содержать, по крайней мере, детали: личный номер, изменение имени и имени работника, дата рождения, адрес, контакты, ближайшие родственники, дата назначения, дата ухода со службы, статус, должность и даты занимаемой должности, продвижение по службе и более высокие должности и даты занимаемой должности, письмо о назначении или контракт, места работы, описание должностных обязанностей, ставки окладов и надбавок.

Неорганизованный или иным образом плохо управляемый кадровый учет означает, что у руководства организации нет свободного доступа к источникам административной, финансовой и юридической информации для поддержки принятия обоснованных решений или предоставления программ и услуг. Кроме того, если документы не будут надлежащим образом организованы на ранних этапах их жизненного цикла, те из них, которые представляют непреходящую ценность, не смогут быть легко идентифицированы и сохранены как часть национального архивного наследия. Эффективное управление записями и архивами должно осуществляться в соответствии с хорошо установленными правовыми и политическими рамками в стране.

Рассмотрим состояние кадрового делопроизводства в учреждении государственной гражданской службы на примере Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (далее - Госкомцен). Госкомцен является органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в области регулирования цен и тарифов, осуществляющим контроль за соблюдением порядка ценообразования на подведомственной ему территории. Деятельность комитета определяется Конституцией Российской Федерации, фе-

деральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации и Главы Республики Саха (Якутия), постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

Учредительные и организационные документы регламентируют структуру, цели и задачи Госкомцена, организацию работы, а также права и обязанности руководителей и отдельных работников. К основным организационным документам относятся: Положение о Государственном комитете по ценовой политике, утвержденное постановлением Правительства; Положения о структурных подразделениях Госкомитета, организационной структуре и штатном расписании; Коллективный договор и должностные инструкции работников.

В процессе осуществления деятельности для Госкомцена характерно составление и ведение учета в отношении документов организационного и распорядительного уровня, к числу которых относятся различные приказы и инструкции. Необходимо отметить, что значимым аспектом деятельности в рамках организации работы кадровой службы является осуществление работы с личными документами, имеющим отношение к государственным служащим, а также ведение учетной документации по кадровому делопроизводству.

Вопросы ответственности и аккуратности ведения кадрового делопроизводства, в том числе при соблюдении условий и правил хранения документов, порядка обработки данных, относящихся к персональной информации, определяется как ключевое условие в рамках обеспечения качества работы кадровой службы в учреждении.

При выполнении порученных обязательств сотрудники по делопроизводству ведут работу по вопросам приема на работу сотрудников. В данном случае кадровик имеет обязанность проверки предоставленных кандидатом на должность документов, после которой принимается решение о возможности приема претендента на должность. В случае принятия положительного решения о приеме сотрудника на вакантную должность, обязанности сотрудников кадровой службы основываются на заключении служебного договора, издании соответствующего приказа, внесении записей в трудовую книжку нового сотрудника. Наряду с перечисленными обязанностями, кадровик осуществляет работу по ведению личных дел сотрудников, в том числе с учетом составления табеля учета рабочего времени, воинского учета, составления графиков, относящихся к отпускам работников, а также контрольных функций за выполнением графиков отпусков. Еще одной из обязанностей необходимо отметить подготовку приказов относительно личного состава.

На сегодняшний день в процессе организации работы кадровой службы повсеместно внедряются рациональные методы ведения делопроизводства, основанные на переходе от традиционной ручной системы работы к работе с использованием цифровых средств, во многом облегчающих и упрощающих рабочие функции кадровой службы.

Необходимо более детально рассмотреть методы, которые основываются на использовании технологий информационно-коммуникативного значения в условиях обеспечения функционирования системы документооборота. Важно подчеркнуть, что сегодня, в деятельности любой организации высокую степень значимости приобретают информационно-коммуникационные технологии, принцип действия которых основан на внедрении цифровых решений в область решения различных вопросов, связанных с функционированием деятельности субъекта хозяйствования.

Для Госкомцен применение цифровых технологий характеризуется постепенной степенью реализации, однако, нельзя не подчеркнуть недостаточную эффективность используемых технологий, часть из которых характеризуется устареванием и невозможностью решения вопросов в соответствии с современными тенденциями развития, что создает препятствия для организации эффективной работы учреждения в вопросах делопроизводства и результативности обмена документами в цифровом формате.

Задачи, связанные с повышением эффективности делопроизводства, обуславливаются необходимостью систематического обновления программных продуктов в вопросах кадрового учета и проведения процедур расчета оплаты труда. Применение программ, которые соответствуют критерию высокой технологичности, дает возможность для расширения выполняемых функций кадровой службы, в том числе и в государственных учреждениях. Также, цифровизация документооборота позволяет осуществлять решение вопросов, связанных с работой кадровой службы, в более короткие сроки, с сокращением допускаемых ошибок и достижением высокой объективности, достоверности и точности ведения делопроизводства.

Необходимо отметить и такую положительную черту оптимизации делопроизводства в государственных учреждениях с применением информационно-коммуникационных технологий, которая определяется налаживанием работы по вопросам установления существующей потребности в кадрах, реализацию планирования мероприятий в области переподготовки и повышения квалификации кадров и других аспектов кадровой работы.

В рамках деятельности государственных учреждений существуют ряд причин, а также обстоятельств, которые приводят к необходимости изменения кадрового состава. Для того, чтобы проводить оценку кадрового состава и выявлять возможные недостатки в вопросах обеспеченности учреждения сотрудниками, осуществляется работа по анализу движения кадров. Наряду с выше сказанным, такой анализ позволяет определять наиболее перспективные факторы развития сотрудников. С целью реализации регулирующих функций обозначенного выше процесса, возникает потребность в расчете стабильности кадров. Если кадры, структура кадров оценена по критерию стабильности, появляются благоприятные условия для обеспечения развития учреждения и роста производительности трудовой деятельности коллектива. Помимо прочего, указанные критерий нацелен на установление постоянного контингента сотрудников, которые в течение года выполняют рабочие функции на занимаемых должностях. Так, согласно имеющимся данным, 1 января 2019 года штатная численность, характерная для Госкомцена, составила 36 сотрудников. В разрезе периода 2020-2021 гг. определено, что текучесть части персонала имела рост на 0,14, достигнув в 2021 году величины 0,47, что связано с выходом части сотрудников на пенсию.

Изменению подвергся и коэффициент, характеризующий оборачиваемость кадров по приему, его рост составил 0,05 и достиг значения 0,28.

Если оценивать постоянный состав персонала учреждения, коэффициент постоянства, наоборот, имеет динамику сокращения с 0,80 до 0,78, что определяется незначительным изменением.

При рассмотрении показателя общей текучести кадров отмечено изменение, которое обуславливает значительный рост текучести (с 32,5 % в 2020 году до уровня 47,2 % в 2021 году). Однако, для учреждений подобного типа оптимальная величина текучести кадров составляет менее 12 %, что говорит о наличии проблемных аспектов, связанных с удержанием сотрудников в организации и недостаточностью обеспеченности кадрами в настоящий момент

времени. Одной из причин имеющегося уровня текучести кадров может быть наличие неблагоприятного климата внутри коллектива.

Рассмотрение коэффициента текучести кадров необходимо осуществлять и при установлении значения коэффициента устойчивости. Так, данный показатель в 2021 году уменьшился в среднем на 2,2 %, а его значение говорит о высокой устойчивости кадров учреждения.

По результатам рассмотрения вопросов, касающихся кадрового документооборота, нельзя не отметить резкий рост различных видов документооборота, который произошел в 2020 году, таким образом, объем документооборота увеличился в среднем на 25,2 % за один год. Основное увеличение характерно в разрезе документов, касающихся издания приказов по личному составу (увеличение составило 15 %). В свою очередь количество документации, обусловленной оформлением командировок персонала, увеличилось на 15,5 %. Объяснить такую ситуацию можно с позиции увеличения количества персонала, который был принят, а также уволен в 2020 году. В последний год имеет место умеренный рост кадрового документооборота, значение которого определяется величиной 25,2 %.

Заключение. Основываясь на результатах проведенного исследования автором сделан ряд выводов, характеризующих особенности организации работы с документами и систему делопроизводства в государственном учреждении.

Так, при рассмотрении делопроизводства относительно кадров в Госкомцене определены как положительные, так и отрицательные факты, оказывающие непосредственное влияние на качество и эффективность документооборота и ведения делопроизводства. Для Госкомцен характерно применение цифровых технологий в вопросах формирования и реализации методов управления персоналом. В свою очередь тенденции внедрения информационно-коммуникационных технологий, а также программных продуктов не позволяет говорить о достаточном уровне эффективности использования таких технологий. Существующие проблемы связаны с отсутствием своевременного обновления цифровой базы и использованием устаревшего программного обеспечения, что прямо влияет на результативность системы документооборота, основанного на цифровом формате взаимодействия.

Ввиду отсутствия оптимальной цифровой базы ряд операций, связанных с кадровым делопроизводством, выполняется в условиях использования традиционных ручных методов. На фоне увеличения объема документооборота и повышения требований, предъявляемых к качественным параметрам работы с документами, возникает потребность расширения использования передовых программных продуктов, которые характеризуются современностью и широким перечнем охвата различных функций работы кадровой службы.

Для обеспечения роста эффективности работы государственного учреждения в вопросах кадрового делопроизводства необходимым является внедрение единой системы документооборота электронного формата, в которой осуществляется оперативное обновление нормативно-правовых и законодательных источников. Помимо прочего, применение программных продуктов, соответствующих современным тенденциям, дает возможность для снижения трудовых затрат персонала в рамках ведения документооборота с автоматизацией выполняемых задач, но и реализовать новые возможности документооборота применительно к деятельности государственного учреждения.

Библиографические ссылки

1. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт : учебник для

- вузов / А. П. Альгин [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова. – 2-е изд., стер. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 484 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с изм. на 04.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, N I, (часть I), 07.01.2002, ст.3.
 3. Дзина, М. А. Совершенствование механизма управления муниципальным образованием / М. А. Дзина // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1(114). – С. 512-517.7.
 4. Большаков, С. Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С. Н. Большаков, О. Л. Ким, М. И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1(15). – С. 16-22.
 5. Багян, Г. А. Пути решения актуальных проблем государственного управления в Российской Федерации / Г. А. Багян, В. И. Лукашук // Modern Science. – 2020. – № 5-1. – С. 450-454.
 6. Маслов В.И. Стратегическое управление персоналом в условиях глобализации: учебное пособие. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет глобальных процессов. Москва; Берлин : Директ-Медиа, 2017. 156 с.
 7. Борщевский, Г. А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г. А. Борщевский. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 293 с.
 8. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Гимазова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – М. : Изд-во Юрайт, 2021. – 453 с

УДК 005.922

УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Бурдакина Ю. А.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: burdakina@bk.ru

Описан алгоритм проведения государственных закупок путем проведения конкурсных процедур на электронных торговых площадках.

Ключевые слова: государственные закупки, электронные торговые площадки.

PARTICIPATION IN STATE PROCUREMENTS OF ORGANIZATIONS

Burdakina Yu. A.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article describes the algorithm of public procurement by conducting competitive procedures on electronic trading platforms.

Keywords: public procurement, electronic trading platforms.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении государственных закупок заказчиками являются: государственный орган (в том числе орган государственной власти), муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки; участниками закупки (то есть поставщиками) являются: любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением офшорных компаний, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Определение исполнителя для заключения контрактов на реализацию части мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры» может осуществляться как конкурсным способом, так и способом закупки у единственного источника [1]. Закупки у единственного источника в данной статье рассматриваться не будут, так как по сути являются оплатой по выставленному счету. Планируемые государственные закупки размещаются заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) в свободном доступе [2].

Участие в государственных закупках для организаций может выступать одним из каналов продаж его услуг (товаров). Для того чтобы стать участником закупок организации необходимо найти на ЕИС интересную ему закупку, внимательно посмотреть каким способом и на какой электронной площадке [3] будет проводиться конкурсная процедура, изучить конкурсную документацию, обратив особое внимание на техническое задание и размер обеспечения заявки, и при положительном решении пройти процедуру регистрации на электронной площадке. После прохождения процедуры регистрации появляется возможность подать заявку на участие в конкурсной процедуре. В установленные законодательством сроки определяется победитель и происходит заключение контракта.

Если организация заинтересована в постоянном участии в государственных закупках, то целесообразно пройти процедуры регистрации и аккредитации на основных электронных торговых площадках заблаговременно. Для организаций, осуществляющих деятельность по общему режиму налогообложения это не повлечет дополнительных расходов, так как они уже подключили электронный документооборот. Для организаций, применяющих специальные налоговые режимы будут обязательны небольшие затраты на обеспечение электронного документооборота. Достаточно часто информирование о возможностях электронных торговых площадок осуществляют поставщики услуг по электронному документообороту [4].

Библиографические ссылки

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок. URL: <http://zakupki.gov.ru>;
3. Официальный сайт электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ». URL: <http://www.sberbank-ast.ru>;
4. Официальный сайт компании «СКБ Контур». URL: <https://school.kontur.ru/publications/49#6>.

УДК 005.922

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Бурдакина Ю.А., Елисеенко О.И.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: burdakina@bk.ru

Статья посвящена исследованию действующего российского законодательства, регулирующего процедуры госзакупок в Российской Федерации в условиях цифровизации. Сформулированы практические рекомендации по преодолению социально-экономических факторов, оказывающих негативное влияние на эффективное функционирование процедур госзакупок в России на основе использования положительного зарубежного опыта в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: трансформация государственных закупок, коррупционные риски, цифровизация.

TRANSFORMATION OF PROCEDURES OF STATE PROCUREMENT IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION

Burdakina Yu.A., Eliseenko O.I.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article is devoted to the study of the current Russian legislation regulating public procurement procedures in the Russian Federation in the context of digitalization. Practical recommendations are formulated to overcome socio-economic factors that have a negative impact on the effective functioning of public procurement procedures in Russia based on the use of positive foreign experience in the field under consideration.

Keywords: transformation of public procurement, corruption risks, digitalization

В цифровую эпоху технологии приобретают все большее значение для предприятий и связанных с ними видов деятельности. Такое развитие событий привело к возникновению критически важных задач в сфере закупок, ориентированных на цифровые технологии, таких как повышение эффективности за счет применения расширенной аналитики или создание ценности за счет использования больших данных. В частности, применение вспомогательных технологий, таких как сквозная автоматизация процесса покупки до оплаты и организационное внедрение роботизированной рабочей силы будущего, стало решающим фактором конкуренции.

Будущее закупок характеризуется трансформацией, вызванной мегатенденциями, такими как развитие цифровизации, дальнейшее усиление глобализации, экономикой совместного использования и изменениями в демографии. Закупкам придется адаптироваться к этим новым парадигмам и связанным с ними изменениям в отрасли. В зависимости от отрасли эти изменения могут варьироваться от нестабильных рынков и давления до снижения затрат и фундаментальной потребности в организационном и техническом упрощении.

Влияние цифровизации на функционирование закупок также действует на все основные виды деятельности в рамках конкурентной среды. В этом контексте ожидается, что будущие закупки не только будут способствовать развитию цифровых возможностей, но и станут движущей силой инноваций, когда дело доходит до обеспечения возможности цифровой трансформации корпорации.

Особую роль в цифровой трансформации процедур государственных закупок занимают электронные закупки. Оцифровка процессов закупок усиливает внутренний антикоррупционный контроль и обеспечение добросовестности, а также предоставляет услуги контрольного журнала, которые могут облегчить расследования в данной сфере.

Прозрачная и хорошо организованная система государственных закупок приносит пользу всем заинтересованным сторонам, участвующим в процессе: государственному сектору (правительству, государственным органам, государственным предприятиям), частному бизнесу и рядовым гражданам. Таким образом, эффективная система государственных закупок имеет решающее значение для экономического роста и значимых государственных инвестиций. Напротив, бесхозяйственность неизбежно ведет к растрате бюджетных средств, дополнительным затратам и трудностям в достижении поставленных целей.

Под влиянием различных внешних и внутренних социально-экономических факторов система государственных закупок может трансформироваться в разных направлениях.

Кризис, вызванный пандемией COVID-19, привел к значительным изменениям во многих сферах жизни. Государственные закупки не исключение: изменились условия труда, появились новые вызовы, а традиционные стали серьезнее. Странам необходимо адаптироваться к этим условиям и находить решения (часто нестандартные) стоящих перед ними проблем. В некотором смысле текущий кризис возложил дополнительную ответственность на систему

государственных закупок, поскольку жизнь людей напрямую зависит от того, насколько они эффективны в чрезвычайных ситуациях.

Среди основных социально-экономических факторов, препятствующих эффективному функционированию механизма организации государственных закупок, следует назвать: коррупционные риски, отсутствие профессионализма и компетентности участников процедуры закупок, наличие недостоверной информации и др.

Государственные закупки широко считаются одной из областей, наиболее уязвимых для коррупции. Факторы, влияющие на уязвимость, не ограничиваются объемом транзакций и серьезными финансовыми стимулами, поставленными на карту. Они проистекают из сочетания слабых мест системы (сложность процессов, несогласованность регулирования, множество заинтересованных сторон, тесное взаимодействие между государственными должностными лицами и бизнесом), а также недостатков реализации (отсутствие прозрачности и неэффективные информационные системы, низкий профессиональный потенциал, слабые надзор и контроль).

Кроме того, коррупционных преступлений в России стало больше почти на 12 % с начала 2021 г. В 2020 г. было выявлено 6,3 тыс. коррупционных преступлений, а в 2021 г. - 7,1 тыс. 3,5 тыс. из них связаны со взятками. В сравнении с прошлым годом количество взяток выросло на 21,1 %.

Значительные коррупционные риски возникают из-за конфликта интересов при принятии решений, что может исказить распределение ресурсов через государственные закупки. Коррупция в сфере закупок может препятствовать экономическому развитию, исказить рыночные механизмы и создавать неэффективные факторы, снижающие конкурентоспособность, торговлю и прямые иностранные инвестиции. Коррупция может проявляться как в нарушении правил закупок, так и в законном отклонении от них.

В качестве лично-компетентностного фактора, препятствующего эффективному функционированию механизма государственных закупок, можно отметить практически отсутствие профессионализма и компетентности участников закупок, квалифицированных специалистов в контрактной системе. Более того, с развитием цифровизации института государственных закупок необходимым будет и обладание цифровыми знаниями, навыками в рассматриваемой сфере. В этом направлении наиболее эффективное содействие всем участникам контрактной системы должно осуществляться Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации и другими уполномоченными органами путем усиления взаимодействия со всеми участниками в сфере государственных закупок, уточнения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44 ФЗ), проведения различных конференций, обучающих семинаров.

В данном случае целесообразно предусмотреть разработку свода правил (Кодекса этики) поведения участников процедуры закупок в области государственных услуг и закупок. Это обзор высоких стандартов поведения, за которые предусмотрена ответственность, и он демонстрирует госслужащим, должностным лицам, поставщикам, партнерам, клиентам и общественности ключевые принципы, которые они обязуются соблюдать при выполнении своих обязанностей перед гражданами государства. Кодекс воплощает в себе качества и поведение, которые граждане ценят в себе и в организации, поскольку стремятся поддерживать высокопроизводительную рабочую силу и укреплять уважительную, современную, безопасную и здоровую окружающую среду. Нарушение Кодекса поведения может привести к дисциплинарным мерам, вплоть до увольнения.

Также социально-экономические факторы негативного характера в сфере государственных закупок связаны с достоверностью информации, которая размещается на закупках. Для решения вопроса необходимо усовершенствовать единую информационную систему (ЕИС) закупок. Другая проблема связана с разными подходами заказчиков и поставщиков к оценке эффективности закупок. Таким образом, показатели высокой конкуренции и значительной

экономии, которые являются основными критериями деятельности государственных органов, считаются значительными для относительно небольшого числа участников.

Правительством Российской Федерации установлены требования, которые позволяют привести такие системы к единообразию и единому функционалу с ЕИС. В соответствии с 44-ФЗ субъектам Российской Федерации дается право создавать собственные региональные и муниципальные электронные системы для осуществления закупок, интегрируя их с ЕИС. Порядок функционирования и использования устанавливается местными властями самостоятельно актами высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

Нужно отметить, что в настоящий момент власти субъектов России активно пользуются этим правом, интегрируясь при этом с ЕИС в соответствии с законодательством о государственных закупках. При этом нужно отметить, что не всегда информационные системы регионов в сфере закупок наполнены нужной и актуальной информацией, которая требуется участникам закупок, а также заинтересованным лицам.

В настоящий момент Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не устанавливает обязательного перечня информации, которая должна размещаться в региональных электронных системах. В связи с этим нет возможности отслеживать нужную информацию о проводимых закупках в рамках всей страны, сложно проводить мониторинг и т.д., поскольку размещенная в свободном доступе информация о государственных закупках не может использоваться для выявления неправомерных случаев закупок с коррупционной составляющей.

В связи с изложенным представляется целесообразной реализация соответствующих мер, направленных на устранение неблагоприятных факторов, препятствующих эффективному развитию процедур госзакупок. Значительно снизить процент коррупционных рисков в механизме организации государственных закупок в целях эффективной оценки деятельности поставщиков на рынке госзакупок призвано создание базы данных поставщиков, иными словами, оцифровки информации о поставщиках, которая будет собрана из разных источников, для последующего использования в CRM-системе.

С начала 2021 г. количество размещенных контрактов в сфере госзакупок, согласно данным ЕИС, насчитывает более 650 тыс. Как известно, с 2019 г. госзакупки полностью переведены в электронную форму, в 2020 г. запущено электронное активирование, в 2021 г. - перевод закупок у единственного источника в электронную форму. Кроме того, ожидается принятие второго оптимизационного пакета по 44-ФЗ: полная цифровизация цикла госзакупок, документооборот на всех этапах будет в электронном виде по единым формам.

Опыт Шотландии представляется интересным в части безвозмездного экспертного онлайн-обучения шотландского малого и среднего бизнеса или организации третьего сектора, заинтересованного в сотрудничестве с государственным сектором. Кроме того, приоритетными направлениями в сфере госзакупок являются: опубликование стратегии закупок; подготовка ежегодного отчета о закупках, содержащего подробную информацию о предстоящих закупочных проектах, использование веб-сайта Public Contracts Scotland для рекламы регулируемых контрактов и публикации уведомлений о присуждении премий, публикация годовых планов работы и отчетов о ходе работы с подробным описанием событий и мероприятий высокого уровня, сопоставленных с ключевыми целями.

Кроме того, при реализации принципа профессионализма и компетентности заказчиков и поставщиков в госзакупках необходимо создание базы данных потенциальных поставщиков для государственных и муниципальных закупок, а также внедрение цифровой платформы, направленной на рейтингование и распределение поставщиков с целью выявления и привлечения поставщиков, обладающих ключевыми технологиями. Так, например, благодаря цифровым платформам становится возможным тесное сотрудничество инженеров и технологов

закупающих предприятий и их поставщиков в целях решения поставленных задач и выработки новых идей.

Рекомендуется внедрение цифровых инструментов для анализа и предупреждения рисков, группировки их по различным категориям, предотвращения их в будущем.

Используя позитивный опыт цифровизации госзакупок Южной Кореи, необходимо полностью автоматизировать процесс осуществления государственной закупки на всех этапах процедуры. Кроме того, рекомендуется использовать искусственный интеллект для дальнейшей идентификации участников госзакупок (информация об отпечатках пальцев), что позволяет избежать каких-либо разногласий по поводу государственного хранения личной биометрической информации.

На настоящий момент автоматизированная система ЕИС не предполагает полную цифровизацию процесса: отсутствуют технологии обработки данных о поставщиках, позволяющих сформировать рейтинг деловой репутации, база данных (сервис на базе нейронных сетей) поставщиков по категориям продукции или видам работ для заказчиков, сервис по онлайн-обучению поставщиков. Установление личности лица, подающего заявку, происходит с помощью электронно-цифровой подписи. Порядок получения электронно-цифровой подписи достаточно сложен, хотя степень достоверности (по крайней мере, в настоящее время) не слишком высока.

Неотъемлемым шагом на пути обеспечения прозрачности осуществления госзакупок будет являться внедрение и использование цифровой социальной платформы по общественному антикоррупционному мониторингу деятельности участников закупок.

В связи с развитием и внедрением цифровых технологий возникает потребность в новых цифровых субъектах, правовой статус которых должен быть определен законодательством.

Библиографические ссылки

1. Бакулина А.А. Цифровизация в сфере закупок: особенности и эффективность / А.А. Бакулина, С.В. Карпова // Проблемы современной экономики. 2020. N 3(75). С. 35 - 39.
2. Каранатова Л.Г. Инновационное развитие контрактной системы: переход к умным закупкам / Л.Г. Каранатова, А.Ю. Кулев // Управленческое консультирование. 2020. N 2. С. 22 - 31. DOI: 10.22394/1726-1139-2020-2-22-31.
3. Коновалова О.В. О повышении эффективности мер по противодействию коррупции при проведении государственных закупок у единственного поставщика / О.В. Коновалова, Н.С. Семенов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. С. 93 - 104. DOI: 10.34670/AR.2021.55.85.010.

УДК 005.922

ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ

Васильченко Е.В.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: katya.taktak@yandex.ru*

В статье исследуются понятия лекарственных препаратов и государственных закупок. Рассмотрены особенности организации государственных закупок лекарственных препаратов, которая является многоэтапным процессом, состоящим из стандартных процедур, заключающихся в определении объема закупаемого товара, начальной (максимальной) цены контракта, а также из процедуры осуществления закупки, то есть определения поставщика, который отвечает всем требованиям, установленным документацией о закупке. Выявляются проблемы в исследуемой сфере правоотношений.

Ключевые слова: государственный заказ, государственные закупки, лекарственные средства, медицинская организация.

PROCUREMENT OF MEDICINES UNDER FEDERAL LAW DATED 04/05/2013

No. 44-FZ

Vasilchenko E.V.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article explores the concepts of medicines and public procurement. The features of the organization of public procurement of medicinal preparations are considered, which is a multi-stage process consisting of standard procedures for determining the volume of purchased goods, the initial (maximum) contract price, as well as the procurement procedure, that is, determining a supplier who meets all the requirements established by the procurement documentation. The problems in the studied sphere of legal relations are revealed.

Keywords: state order, public procurement, medicines, medical organization.

Актуальность темы настоящего исследования обусловлена созданием системы государственных закупок в Российской Федерации, а также стремительным развитием нормативно-правовых механизмов, регламентирующих общественные отношения в сфере обеспечения учреждений здравоохранения Российской Федерации лекарственными препаратами.

В нормах Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], пришедшего на смену Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, в отношении закупок лекарственных препаратов установлены специальные правила. Однако на сегодняшний день все же нельзя сказать о том, что данные правила детализированы надлежащим образом.

Важно отметить, что современное законодательство, регулирующее порядок реализации права государственных и муниципальных учреждений на осуществление закупок в области лекарственных препаратов, должно включать в себя один очень важный правовой элемент – понятийный аппарат лекарственных средств, поскольку без его регламентации и внедрения, субъектам гражданско-правовых отношений будет очень сложно реализовывать свои интересы, а государственным представителям контролировать процесс закупки в рассматриваемой сфере.

Лекарственные средства – это социально значимый товар, процедура осуществления закупок которого обладает серьезной спецификой. Государственные учреждения осуществляют закупки данных товаров посредством государственного заказа. Государственный заказ – это приобретение на бюджетные средства товаров, услуг и работ для удовлетворения государственных и муниципальных нужд на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Можно выделить следующие основные особенности закупок лекарственных препаратов:

1. Осуществление закупок в режиме жесткого нормативно-правового и финансового регулирования со стороны органов контроля в сфере закупок федеральных, региональных, муниципальных и ведомственных уровней;

2. Высокая степень риска и ответственности при осуществлении процедур закупок, сопряженная с риском нанесения ущерба пациентам в связи с поставкой некачественных лекарственных препаратов (в случае заключения контракта с недобросовестным поставщиком последствия могут привести к ухудшению общего состояния или к летальному исходу).

В системе государственных закупок лекарственных средств учреждениями здравоохранения Российской Федерации существуют как достоинства, так и недостатки, которые препятствуют полноценной реализации динамично меняющегося законодательства о контрактной

системе, регулирующего закупочную деятельность. Негативные тенденции в реализации государственными учреждениями своей деятельности, отражаются на качестве оказываемой медицинской помощи.

Проблем закупок лекарственных препаратов по 44-ФЗ достаточно много.

К основным проблемам относятся [2]:

- оптимальный выбор способа закупки из перечня возможных, утвержденного законодательными актами;
- проблемы обоснования начальной максимальной цены контракта;
- формулировка названия лекарства в контракте, выбор из международных патентованных и внутрироссийских вариантов; наличие ограничений на допуск к конкурсу для компаний имеющих проблемы с документами, иногда носящий субъективный характер;
- отсутствие документов врачебной комиссии при индивидуальных персональных закупках дорогостоящих лекарственных средств;
- включение в один лот нескольких лекарственных средств из разных перечней, в том числе с международными непатентованными названиями [3];
- излишние уточняющие или не относящиеся к предмету закупки требования при описании предмета закупки;
- короткий срок поставки товара, усложняющий возможность участия для малых поставщиков;
- излишнее требование к поставляемому товару о наличии маркировки;
- расхождение мнений о качестве и безопасности оригинальных препаратов и дженериков, отсутствие эквивалентности;
- проблемы информационного обеспечения конкурсов и др.

Их решение возможно только при условии проведения эффективной политики управления государственными закупками. Более подробно остановимся на проблеме определения начальной максимальной цены контракта при закупках лекарственных препаратов. В конце 2017 года вступил в силу приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации № 871н [4], что значительно осложнило проведение закупочных процедур на лекарственные препараты. Если до вступления в силу вышеупомянутого приказа закупки в отрасли здравоохранения сталкивались с рядом осложнений, то после вступления в силу – приобрели широкомасштабный характер по всей стране. Например, Агентство государственного заказа Красноярского края отменило закупки лекарственных препаратов, запланированных к размещению на вторую половину декабря 2017 года.

Одной из причин отмены закупочных процедур являлась невозможность сформировать начальную максимальную цену контракта в связи со вступлением новых правил. Если раньше начальная цена контракта формировалась с учетом анализа рынка (сбором коммерческих предложений поставщиков и цен реестра контрактов в Единой Информационной системе в сфере закупок, то есть одним способом), то Приказ № 871н обязал всех Заказчиков формировать новую цену тремя, а с 01.01.2019 г. всеми четырьмя способами. Ряд медицинских учреждений оказались без необходимых лекарственных препаратов.

С 04.01.2020 начал действовать новый порядок расчета НМЦК при закупке лекарств, также новые правила входят в силу для расчета НЦЕ и цены контракта с единственным поставщиком – Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н, а Приказ № 871н утратил силу.

Изменения коснулись средневзвешенной цены, также поменялись правила расчета референтной цены. Теперь цена за единицу препарата устанавливается при учете эквивалентов

(по форме и дозировке лекарства) для одного наименования. Определение цены закупки у единственного поставщика осуществляется заказчиком исключительно инструментом анализа рынка без учета референтных цен.

Формула расчета НМЦК изменена не была. Заказчик должен провести аналитику всех значений, выбрать наименьшую категорию цены и сопоставить: с ценой лекарства в ГРЛС (при закупке ЖНВЛП); средневзвешенной ценой по контрактам, которые были исполнены; референтной ценой, представленной в ЕГСИЗ (применяется с момента размещения данных о референтных ценах в Единой Информационной системе в сфере закупок, но на данный момент метод процессе разработки).

Также следует отметить, что самостоятельное размещение процедуры закупки для учреждения чревато тем, что ни один поставщик не подаст заявку на заключение контракта. Причиной срыва самостоятельных закупок в данном случае может быть следующее: малый объем лекарственных препаратов в одной закупке для одного учреждения; слишком заниженная цена при формировании начальной цены контракта; поставщик не обладает требуемым объемом лекарственных препаратов. Не всем медицинским учреждениям требуются медикаменты на многомиллионные суммы.

В каждом городе есть поликлиники, учреждения скорой медицинской помощи, травматологии. Таким учреждениям не нужны большие объемы таких лекарственных препаратов, как: активированный уголь, диклофенак, прокаин, пропранолол, йод, декстроза и многие другие. Например, одному из учреждений лекарственный препарат ципрофлоксацин требуется на сумму 14 рублей 40 копеек на весь год. Если учреждение разместит электронную процедуру на требуемый товар самостоятельно, то велика вероятность, что ни один поставщик не подаст заявку, следовательно, процедура будет признана несостоявшейся, и учреждение останется без необходимого препарата. Именно поэтому существует такое понятие, как совместные (консолидированные) закупки, которые значительно упрощают жизнь заказчиков, нуждающихся в малом объеме лекарственных препаратов.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии специфических правовых и организационных особенностей государственных закупок лекарственных препаратов, что обусловлено, с одной стороны, необходимостью обеспечить высокое качество оказания медицинской помощи, с другой, – рационализировать государственные расходы (сократить экономические издержки).

Библиографические ссылки

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Рос. газ. 2013. 12 апр.
2. Логвиненко В.Н. Анализ реализации государственных закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации // Бизнес и общество. 2021. № 4 (32).
3. Базарова О.Т.М., Беломестнов В.Г. Организация и эффективность проведения закупок лекарственных препаратов в Республике Бурятия // Байкальские экономические чтения. - 2021. Мат. XXV науч.-практ. конф. Улан-Удэ, 2022. С. 118-122.
4. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26 октября 2017 г. № 871н (Утратил силу) // Официальный интернет-портал правовой информации. 28.11.2017.
5. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения: Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru>, 24.12.2019.

УДК 338.27

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА В НЕСТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Кравченко А.А., Горяйнова Н.И.

Донецкий национальный политехнический университет, г. Донецк, ДНР, Россия

E-mail: k4a2021@mail.ru, nad_os_gor@mail.ru

Проведен анализ сущности инвестиционного потенциала, исследуются основные научные методы к его оценке, а также процесс их разработки и обоснования.

Ключевые слова: инвестиционный потенциал, прогноз, оценка эффективности, экономическая среда, инвестиционная деятельность.

ANALYSIS OF THE INVESTMENT POTENTIAL OF A BUSINESS SUBJECT IN UNSTABLE ECONOMIC CONDITIONS

Kravchenko A.A., Goryainova N.I.

Donetsk National Polytechnic University, Donetsk, DPR, Russia

The analysis of the essence of the investment potential is carried out, the main scientific methods for its assessment are investigated, as well as the process of their development and justification.

Keywords: investment potential, forecast, efficiency assessment, economic environment, investment activity.

Введение. В современных условиях хозяйствования процесс принятия и реализации инвестиционных решений приобретает новый, адаптированный характер, соответствующий существующему социально-экономическому состоянию. От качества, своевременности принятия и реализации инвестиционных решений сегодня зависят реальные возможности достижения стратегических целей, стабильное социально-экономическое развитие, как отдельных предприятий, так и государства в целом. В связи с этим, необходимым становится новое понимание сущности инвестиционного потенциала на базе изучения разработанных основных научных методов и обоснования целесообразности их модификации.

В сложно прогнозируемой, постоянно изменяющейся экономической среде, ограниченность и недостаточность информации, необходимая для реализации инвестирования, не способствует принятию оптимальных решений. Процесс принятия эффективных инвестиционных решений в условиях неопределенности и риска зависит от множества факторов, которые не следует игнорировать, и только их системный анализ может привести к положительным результатам, которые будут способствовать стабильному социально-экономическому развитию хозяйствующих субъектов.

Проблема реализации инвестиционного потенциала предприятия в последнее время приобретает масштабное значение. Актуальность исследований заключается в том, что в сложно прогнозируемой, постоянно изменяющейся экономической среде, ограниченность и недостаточность информации, необходимой для реализации инвестирования, не способствует принятию эффективных и оптимальных решений для стабильного развития предприятий.

Материалы методы исследований. Исследования различных аспектов: осуществления инвестиционной деятельности; эффективности формирования инвестиционного потенциала и оценивания решений; оценки риска при реализации инвестиций, изложили в своих научных трудах такие зарубежные и отечественные ученые как К. Балдин, А. Балацкий, Т. Головач, Л.

Дашков, Н. Ковшун, Л. Латышева, Ю. Складорова, В. Щербаков, О. Юшков, [1, 2, 3]. В последнее время наиболее актуальным становится исследование методик разработки, принятия и реализации инвестиционного потенциала в условиях неопределенности и риска, анализ внешней среды и его влияние на реализацию альтернативных решений, оценка их качества и эффективности.

Результаты и их обсуждение. Инвестирование представляет собой один из основных видов деятельности хозяйствующих субъектов, позволяющий им развиваться и достичь устойчивых конкурентных преимуществ на рынке. Предприятиям на любой стадии своего жизненного цикла приходится рассматривать различные инвестиционные идеи и принимать решения относительно применения того или иного проекта. В данном случае под инвестиционными решениями понимают решение о вложении средств в активы в конкретно запланированный момент времени с целью получения прибыли в будущем.

Причины, обуславливающие необходимость принятия инвестиционных решений хозяйствующим субъектом (предприятием), могут быть различными, однако в целом их можно разделить на три основных вида: обновление имеющейся материально-технической базы; наращивание объемов производственной деятельности; освоение новых видов деятельности. Следует отметить, что реализация инвестиционного потенциала в большей или меньшей степени влияет на другие функциональные решения (в сфере управления персоналом, маркетинга, финансов, развития предприятия). В это же время инвестиционный потенциал влияет на общий результат деятельности предприятий, использующих в процессе жизнедеятельности инновационные ресурсы в долгосрочной перспективе.

На инвестиционный потенциал предприятия влияют решения по реализации всех функций производства, а также стратегический потенциал, взаимоувязывающий все функциональные решения с целью стабилизации ритмичности процессов. Современные условия процесса разработки и принятия решений, особенно в нестабильных экономических условиях хозяйствования, требуют от субъектов деятельности оптимального, эффективного и результативного научного обоснования.

Оптимальность решения – это свойство быть лучшим в отношении к другим, в соответствии с критериями сравнения. Эффективным считается решение, которое приводит к необходимым и действенным результатам. Результативным можно назвать решение, реализация которого приводит к ожидаемым окончательным результатам. Эффективность считается обобщающим свойством любых целенаправленных процессов, выражаемая степенью достижения цели с учетом затрат ресурсов и времени.

Для выбора приоритетного вектора необходимо воспользоваться адекватными инструментами оценки эффективности инвестиционного потенциала. Поэтому процесс принятия инвестиционных решений должен сопровождаться аналитическими расчетами, основанными на системном подходе, на основании которых можно сделать вывод о целесообразности вложения средств, в конкретный проект. В современной инвестиционной практике чаще всего используют две группы показателей оценки экономической эффективности, решений осуществления реального инвестирования: традиционные, основанные на учетных оценках; динамические, основанные на дисконтированных оценках.

Первая группа показателей сегодня не соответствует реальным условиям, поскольку не учитывает: изменение стоимости денег во времени; характер распределения денежных потоков во времени; доходы от возможного реинвестирования капитала; фактора инфляции при

сравнении денежных потоков. Все рассмотренные показатели оценки эффективности реальных инвестиционных проектов находятся между собой в тесной взаимосвязи и позволяют оценить эффективность с различных позиций, поэтому их следует рассматривать в комплексе при принятии соответствующего решения.

Чистая текущая дисконтированная стоимость (NPV) показывает конечный, абсолютный эффект, полученный от реализации инвестиционного решения, и рассчитывается как разница между суммарной стоимостью приведенных (дисконтированных) чистых денежных потоков за период эксплуатации инвестиционного решения и суммарной стоимостью приведенных (дисконтированных) инвестиционных средств на его реализацию. Если $NPV > 0$, то инвестиционное решение является эффективным и его рекомендуется принять; если $NPV = 0$, то реализация решения не изменит стагнационный процесс; если $NPV < 0$, то реализация решения принесет убыток.

Достоинство данной методики заключается в аддитивности в пространстве и времени – то есть NPV различных инвестиционных решений можно прямым счетом суммировать с целью определения привлекательности инвестиционного портфеля.

Главным недостатком является то, что это не дает возможности оценить резерв безопасности инвестиционного решения с учетом риска, то есть не отвечает на вопрос, на сколько, велика вероятность того, что реализация решения принесет ущерб, что вызывает необходимость детального ежегодного прогноза денежных потоков.

Индекс доходности рентабельности (PI) отражает относительную доходность инвестиционного решения или дисконтированную стоимость денежных поступлений от реализации инвестиционного решения в расчете на единицу дисконтированных вложений. Если $PI > 1$, то инвестиционное решение является эффективным и его рекомендуется принять; если $PI = 1$, то реализация решения не принесет ни прибыли, ни ущерба; если $PI < 1$, то решение является убыточным, его не стоит принимать к вниманию.

Достоинство данного показателя заключается в том, что он может быть использован как для сравнительной оценки, так и при принятии решения. Главным его недостатком является то, что он не имеет свойства аддитивности и вызывает необходимость детально прогнозировать ежегодные денежные потоки.

Период окупаемости (PP) показывает период, за который возвращаются средства, необходимые для реализации инвестиционного решения, и определяется как отношение дисконтированных инвестиционных вложений к среднегодовой стоимости дисконтированных поступлений.

Показатель IRR определяет значения процентной ставки, по которой чистая приведенная стоимость проекта равна нулю. Если IRR превышает среднюю стоимость капитала, используемую для проекта, то проект рекомендуется принять; если IRR меньше стоимости капитала, используемого для проекта, то проект является убыточным и от него следует отказаться. Являясь относительным показателем, характеризует рискованность проекта, оценивая существующий резерв безопасности. Он не имеет свойства аддитивности и не отражает размер денежных потоков, кроме того, существуют случаи фиксирования неординарных денежных потоков, когда проект может иметь несколько значений IRR.

Заключение. Таким образом, в условиях экономической нестабильности, которая характерна для рыночной среды, научное обоснование и принятие эффективных решений относительно реализации реального инвестиционного потенциала является важным условием устойчивого развития хозяйствующих субъектов. Для инвестиционного потенциала характерна

стратегическая направленность, стремящаяся в перспективу, прогнозирование которой связано с неопределенностью и риском. При этом следует помнить, что многое зависит и от интуиции, опыта и предпринимательского таланта субъекта, принимающего эти решения. Рассмотренные методы позволяют содержательно и системно подойти к анализу проблем, связанных с инвестированием, и повысить обоснованность реализуемого потенциала.

Библиографические ссылки

1. Инвестиции и инновации: учебник / В. Н. Щербаков, Л. П. Дашков, К. В. Балдин [и др.] ; под редакцией В. Н. Щербакова. — 2-е изд. — Москва : Дашков и Ко, 2018. — 658 с. URL: <https://www.iprbookshop.ru/85694.html>
2. Склярова, Ю. М. Инвестиции [Электронный ресурс] : [учебник] / Ю. М. Склярова, И. Ю. Скляров, Л. А. Латышева. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2018. - URL: <http://ed.donntu.org/books/20/cd9809.pdf>
3. Юшков, О. С. Экономика инвестиционных процессов [Электронный ресурс] : учеб. пособие / О.А. Юшков. – Иркутск: Изд-во БГУ, 2018. – 106 с. URL.: <http://ed.donntu.org/books/20/cd9808.pdf>.

УДК 502.171

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА И РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Крамарова М.Ю., Соколова Е.В.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: m.333@mail.ru

В статье рассматриваются особенности государственного учета и регулирования полезных ископаемых в России в современных условиях хозяйствования. Проанализированы основные аспекты деятельности Российского федерального геологического фонда, деятельность которого позволяет вести аналитику в отношении полезных ископаемых и обеспечивать реализацию управленческих решений государственными органами власти для обеспечения контрольных функций в вопросах использования полезных ископаемых. По результатам исследования отмечена потребность в применении информационных технологий для обеспечения качества и результативности государственного учета и регулирования использования полезных ископаемых на территории страны.

Ключевые слова: полезные ископаемые; добыча; природные ресурсы; геологический фонд; минерально-сырьевая база.

FEATURES OF STATE ACCOUNTING AND REGULATION OF MINERALS IN MODERN RUSSIA

Kramarova M.Yu., Sokolova E.V.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article discusses the features of state accounting and regulation of minerals in Russia in modern economic conditions. The main aspects of the activity of the Russian Federal Geological Fund are analyzed, the activity of which allows to conduct analytics in relation to minerals and to ensure the implementation of management decisions by state authorities to ensure control functions in the use of minerals. According to the results of the study, the need for the use of information technologies to ensure the quality and effectiveness of state accounting and regulation of the use of minerals in the country was noted.

Keywords: minerals; extraction; natural resources; geological fund; mineral resource base.

Введение. Современное общество развивается в условиях глобального потребления, нас окружает огромное количество различных товаров, при производстве которых зачастую используются полезные ископаемые.

Полезные ископаемые представляют собой исчерпаемые природные ресурсы, количество которых с каждым годом становится все меньше. Для того, чтобы избежать ситуации нехватки таких ресурсов, со стороны государства введены меры государственного регулирования, предполагающие установление порядка недропользованием, а также систематический контроль количества и достаточности исчерпаемых ресурсов. Важно отметить, что на сегодняшний день при всем богатстве и многообразии минерально-сырьевая база России в ее нынешнем состоянии имеет риски стагнации и не может служить драйвером экономического роста. Потенциал «поискового задела» для наращивания минерально-сырьевой базы ограничен из-за недостаточной геологической изученности недр. Сегодня среднимасштабным картированием охвачено только 24,1 % территории страны.

Материалы и методы исследований. Для выявления особенностей государственного учета и регулирования полезных ископаемых в современной России применены такие методы, как: анализ, синтез информации, статистическая обработка данных, обобщение.

Результаты и их обсуждение. С целью реализации мер государственного регулирования в отношении полезных ископаемых на территории России осуществляется геологическое информационное обеспечение, которое характеризуется как один из наиболее значимых элементов процедуры геологического изучения, недропользования и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Федеральные и территориальные фонды геологической информации в нашей стране представлены системой государственных учреждений, среди которых необходимо обозначить федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский федеральный геологический фонд». Общая структура единой системы геологических фондов на сегодняшний день включает несколько учреждений (рис. 1).

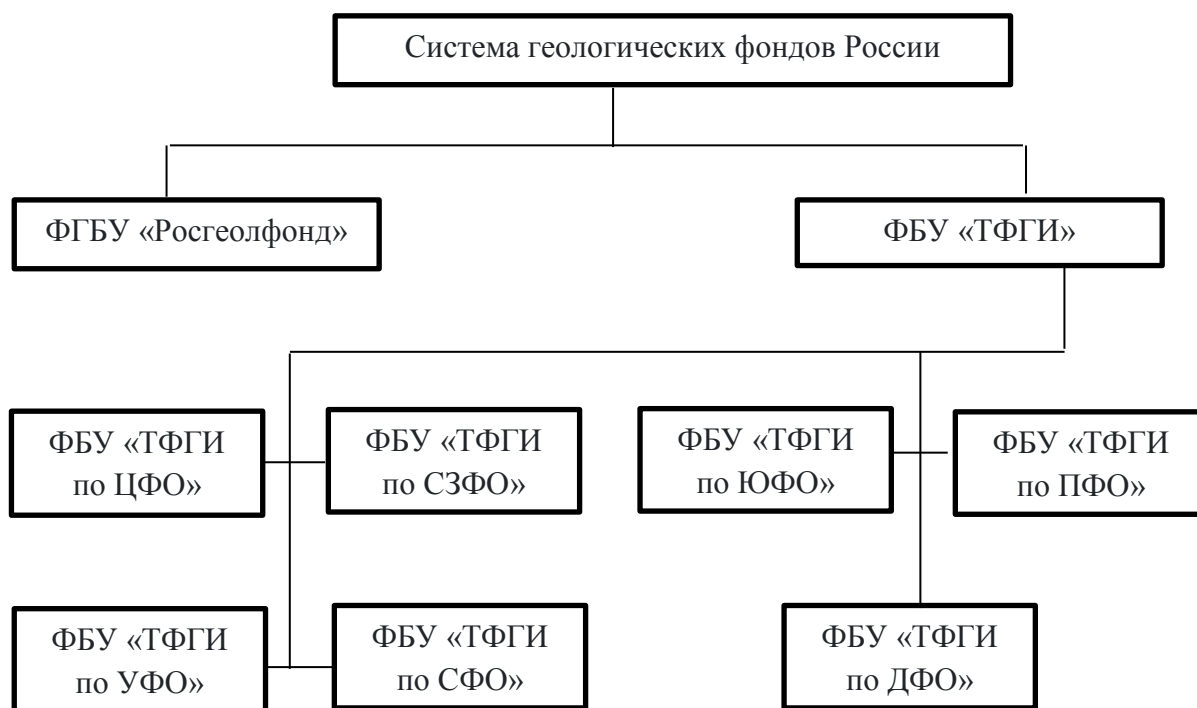


Рисунок 1. Структура системы геологических фондов

Таким образом, геологические фонды представлены территориально во всех федеральных округах России, при этом, имеют филиалы в нескольких областях одного федерального округа. Такая структура геологических фондов позволяет отслеживать и представлять достоверную и точную статистику относительно состояния минерально-сырьевой базы России.

ФГБУ «Росгеолфонд» и территориальные подразделения ТФГИ осуществляют деятельность в рамках координации с органами исполнительной власти России, в том числе

предоставляют информационные и аналитические обзоры относительно состояния минерально-сырьевой базы как в целом по России, так и в рамках разделения на федеральные округа и регионы страны. Помимо прочего, геологические фонды реализуют мероприятия по мониторингу состояния минерально-сырьевой базы, что в последующем используется органами власти для принятия управленческих решений [1].

Важно отметить, что одной из задач системы геологических фондов является подготовка и предоставление информационных справок о наличии или отсутствии месторождений полезных ископаемых в тех территориальных границах, в которых планируется осуществление застройки.

Деятельность геологических фондов регулирует федеральное агентство по недропользованию (Роснедра). Например, приказом Роснедр № 348 от 01.04.2011 г. утвержден порядок взаимодействия между «Росгеолфонд» и «ТГФИ». Данный документ устанавливает требования к перечню отчетных и информационных материалов, которые обязаны предоставлять фонды для формирования аналитических данных и обеспечения функционирования единой системы сбора информации в области геологического изучения [2].

Для того, чтобы охарактеризовать особенности государственного регулирования недропользованием в России, необходимо выделить перечень ключевых направлений деятельности «Росгеолфонд» как одного из элементов системы геологических фондов.

Так, перечень ключевых направлений деятельности «Росгеолфонд» включает:

- подготовка, хранение и обеспечение актуальности информации, содержащейся на информационных ресурсах с учетом первичных материалов и керн скважин;
- подготовка и актуализация Государственного кадастра месторождений и участков проявлений полезных ископаемых;
- обеспечение работоспособности информационной системы, содержащей геологическую информацию о недрах;
- ведение учетных документов, касающихся недропользования;
- подготовка и аналитических учет показателей и состоянии процедуры лицензирования на территории страны [1].

Таким образом, можно говорить о том, что деятельность «Росгеолфонда» обеспечивает учет имеющихся запасов полезных ископаемых, их территориальное расположение и места возникновения, степень лицензирования месторождения природных ресурсов. Помимо прочего, геологический фонд активно участвует в формировании отчетной документации, предоставляет справочно-аналитические материалы о текущем и перспективном состоянии запасов, на основании которых государственные органы власти принимают соответствующие управленческие решения в рамках использования полезных ископаемых.

Важной задачей геологического фонда является ведение баланса полезных ископаемых. Данная задача характеризует одну из форм осуществления контроля и регулирования имеющихся ресурсов. В связи с этим, необходимо более подробно охарактеризовать порядок внесения запасов на общий баланс учета.

В общем понимании баланс полезных ископаемых представляет собой форму, с помощью которой государство осуществляет учет имеющихся запасов ресурсов, которые находятся в недрах. Ведение баланса и его актуализация осуществляется по состоянию на первый день месяца нового года. Баланс содержит информацию о ряде важных характеристик, имеющих отношение к полезным ископаемым (рис. 2).

Информация о запасах полезных ископаемых составляется по результатам учета в балансе по признаку месторождения, она имеет ряд отличительных черт:

- площадь распространения запасов;
- карьерные поля запасов;
- имеющиеся залежи запасов;
- горизонт, поднятие, купол запасов;
- рудные районы запасы [3].



Рисунок 2. Информация о полезных ископаемых, отражаемая в балансе

При составлении учета и внесения запаса на баланс государства обязательным является распределение запасов по субъектам России, а также в целом на территории России. Для этого ежегодно пересматриваются и вносятся изменения в имеющиеся картографические данные о территории и местах расположения запасов с присвоением индивидуального обозначения каждому конкретному виду полезных ископаемых [4]. В рамках ведения государственного баланса осуществляется учет запасов полезных ископаемых, включающий: подземные воды; лечебные грязи; рапы лиманов и озер; отходы горнодобывающих производств.

Обобщая вышесказанное, ведение государственного баланса запасов полезных ископаемых дает возможность учета имеющихся запасов, обеспечения их градации по территории расположения и определения обеспеченности запасами промышленные предприятия. Собираемая информация применяется государственными органами власти для принятия управленческих решений по вопросам рационального использования исчерпаемых природных ресурсов.

Аналогично государственному балансу полезных ископаемых, при составлении кадастра учитывается информация о каждом месторождении, в том числе о количественных и качественных характеристиках, виде залегающих полезных ископаемых. Наряду с вышесказанным, отмечается наличие или отсутствие условий для ведения горнотехнических, гидрогеологических, экологических и других элементов [4].

Формой ведения государственного кадастра необходимо обозначить электронный вид, при этом, в рамках ведения кадастра формируются и вносятся соответствующие изменения на систематической основе для обеспечения актуализации информации.

При ведении государственного кадастра имеющиеся месторождения учитываются в зависимости от подразделений, при этом, выделяют десять основных массивов, обозначаемых буквами от А до К. Распределение по массивам дает возможность градации всех видов полезных ископаемых с разделением на группы (например, массив А – металлические полезные ископаемые и их месторождения, массив Д – месторождения нефти и газа). Ведение государственного кадастра осуществляется с разделением по субъектам страны, округам, а также в целом по России. Также для кадастра специфической чертой является распределение по Мировому океану, Арктике и Антарктике, Черному и Азовскому морям. Для обеспечения высокого уровня качества ведения государственного кадастра с учетом масштаба всего государства, необходимо обеспечивать своевременное составление учета запасов ввиду того, что кадастр и учет запасов находятся в тесной взаимосвязи.

Заключение. Обеспечение высокого качества ведения кадастра полезных ископаемых в настоящее время достигается посредством внедрения автоматизированных информационных технологий и систем, функционал которых обеспечивает своевременность и учет полученных

данных и позволяет автоматизировать процессы составления аналитики, на основании которой принимаются управленческие решения в отношении полезных ископаемых.

На фоне распространения информационных технологий их применение актуально для различных областей деятельности, в том числе информационные технологии применяются в деятельности государственных органов власти. Для того, чтобы обеспечить высокое качество составления государственного кадастра необходимо использование современных отечественных программных продуктов, которые дают возможность автоматизации значительного количества задач, что в свою очередь позволяет получать достоверные, объективные и полноценные данные о запасах и тенденциях использования полезных ископаемых на всей территории России.

Библиографические ссылки

1. Официальный сайт ФГБУ «Росгеолфонд» URL:<https://rfgf.ru>.
2. Приказ Федерального агентства по недропользованию от 1 апреля 2011 г. N 348 «Об утверждении Временного регламента информационного взаимодействия ФГУНПП «Росгеолфонд» и федеральных государственных учреждений «Территориальные фонды геологической информации» URL:<https://base.garant.ru/70156376/>
3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 6 сентября 2012 года N 265 Об утверждении Порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса (с изм. на 7 августа 2020 года) // Российская газета, N 301, 28.12.2012
4. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 (с изм. на 28.06.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 10, 06.03.95, ст.823
5. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 20 мая 2021 года N 350 «Об утверждении Порядка составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 21.10.2021, N 0001202110210029.

УДК 33

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЗАГС. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Краюхина А.Л.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: nz-86@mail.ru

Отдел ЗАГС в качестве структуры исполнительных органов государственной власти осуществляет федеральную регистрацию фактов рождения, смерти, заключения брака, его расторжения, установления отцовства, усыновления, перемены имени, выдачи повторных документов, подтверждающих факт государственной регистрации актов гражданского состояния, занимается истребованием документов с территории иностранных государств, а также исполняет решения судов. Эти аспекты взаимосвязаны с работой структур, регистрирующих действия граждан либо события, влияющие на появление, изменение либо прекращение прав, обязательств, необходимостью повышения качества реализуемых услуг, действий, которые способствуют усовершенствованию результативности работы органов записей актов гражданского состояния, а также повышают удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг.

Ключевые слова: совершенствование; деятельность; исполнительный орган; государственная власть; субъект РФ; ЗАГС.

ACTIVITIES OF REGISTRY OFFICE BODIES. CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Krayukhina A.L.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The Registry Office Department, as a structure of the executive bodies of state power, carries out the federal registration of the facts of birth, death, marriage, its dissolution, establishment of paternity, renewal, name change, issuance of repeated documents confirming the fact of state registration of acts of civil status, is engaged in requesting documents from the territory of foreign states, and also executes court decisions. These aspects are interrelated with the work of structures that register citizens' actions or events that affect the appearance, change or termination of rights, obligations, the need to improve the quality of services provided, actions that contribute to improving the effectiveness of the work of civil status registration authorities, as well as increase public satisfaction with the quality of services provided.

Keywords: improvement; activities; executive body; state power; subject of the Russian Federation; registry office.

Принимая в рассмотрение концепцию разделения властей, госрегистрации документации касемо действий граждан либо событий, влияющих на появление, изменение либо прекращение прав, обязательств, стоит отметить, что за такую авторизацию отвечает исполнительная власть. На создание госаппарата воздействуют предпосылки в области экономики, общества, политики и так далее. Разным временным периодам должны соответствовать конкретные цели, гос. функции, влияющие на специфику устройства госаппарата, обязательства составляющих аппарат учреждений.

Органы, фиксирующие акты гражданского состояния в соответствии со своими полномочиями фиксируют в реестре самые значимые события жизни граждан РФ с рождения до смерти. Ежедневно в отделения отделов записи актов гражданского состояния обращаются люди для получения различных государственных услуг: государственная регистрация актов ГС (рождение, смерть, вступление в брак, его расторжение, установление отцовства, перемена имени и так далее); выдача повторных документов; внесение исправлений и изменений, дополнение сведений. В целом, качество предоставляемых услуг характеризует уровень развития сферы [1].

Цель исследования. Анализ деятельности органов записи актов гражданского состояния, изменений нормативно-правовой базы, актуальное состояние и перспективы развития данной структуры.

Складывающийся годами механизм работы учреждений записи актов гражданского состояния в нынешний период в заметной степени становится сложнее, что обуславливается развитием жизни и усложнением жизненных ситуаций. Помимо реализующих прямым образом работу по регистрации таких актов учреждений самоуправления на местах (на российской территории), консульских представительств (вне российских границ); надзорных государственных структур, которые предусматривают обязанности в рамках записи актов гражданского состояния, которые не свойственны их главному применению, наделяют полномочиями как госструктуры (ФНС Российской Федерации в качестве оператора Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния), так и юрилиц, не являющихся частью механизма публичной власти, – многофункциональный центры [2].

До периода преобразований большее число структур ЗАГС сталкивалось с большим количеством проблемных аспектов: недостаточные финансовые вливания из государственного бюджета; отсутствие возможности оказывать определённый вид услуг в день обращения, при условии отсутствия записи акта на бумажном носителе в конкретном органе ЗАГС по месту обращения заявителя; отсутствие единой всероссийской системы [3].

Материалы и методы исследований. В ходе исследования были проведены работы по анализу нормативной базы. 23 июня 2016г Российское Правительство издало Федеральный закон №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния». Этот документ проработало Российское Министерство юстиции. Данный Федеральный

закон применяется в целях развития механизма государственной регистрации актов гражданского состояния в целях повышения качества и доступности представления подобных государственных услуг для населения.

В результате принятия данного нормативного акта был отменен территориальный принцип регистрации актов гражданского состояния по всем видам АГС. С 1 января 2022г. регистрация стала возможна в независимости от места регистрации гражданина по месту жительства. Также с 2016г. органами записей актов гражданского состояния по всей территории Российской Федерации были конвертированы миллионы записей актов, находящихся на хранении, начиная с 1 января 2016г. Все сведения были внесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния».

В результате проделанной работы гражданин может получить любой документ, подтверждающий факт регистрации, обратившись в любой удобный орган записи актов гражданского состояния или многофункциональный центр предоставления услуг по месту своего пребывания в день обращения.

Более того ФЗ 219 предполагает наделение Правительства страны обязательствами касательно выявления специфики госрегистрации рождения, смерти гражданина. Это требуется для возможности работы сервисов: «Рождение ребенка» и «Утрата близкого человека».

Супер сервисы дают возможность получить свидетельства о регистрации актов гражданского состояния о рождении и смерти, без необходимости посещать лично учреждения лицами, подающими заявление через портал государственных услуг [4].

Исследование регистрации актов гражданского состояния согласно их разновидности (акты о рождении, смерти, регистрации браков, их расторжении, установлении отцовства, усыновлении и перемене имени) предоставляет возможность структурам государственной власти, самоуправления на местах вовремя прорабатывать актуальные изменения по вопросам возможности повышения уровня жизни граждан, а также упростить получение гражданами многих других государственных услуг, связанных с изменением статуса гражданского состояния человека.

В целях результативной реализации структурами записи актов гражданского состояния функций в рамках исполнения своих обязанностей требуется постоянное развитие материально-технической базы. Среди основных направлений совершенствования рассматриваемых структур можно выделить:

- Укрепление материального, технологического базиса: строительство более современных зданий, усовершенствование их оснащения, покупка транспорта; возможность поддерживать и развивать программное обеспечение, на должном уровне обслуживать материально-техническую базу органов записи актов гражданского состояния.

- Совершенствование нормативно-правовой базы актов гражданского состояния в области качества исполнения различных федеральных ролей – развитие правовой основы; уменьшение периода обработки, создания документации в рамках госрегистрации актов; появление общедоступного обслуживания для каждого в рамках реализации услуг посредством применения интерактивных онлайн-служб; общее ознакомление с работой структур записи краевых актов гражданского состояния в массмедиа; информационное информирование граждан в регионе касательно изменений имеющихся нормативно-правовых актов, которые касаются имущественных и личных прав населения РФ.

- Необходимость сохранения архивного фонда: проектирование соответствующих условий для хранения актовых книг (квадратура помещения, температурные условия, влажность, освещение в помещении); применение передовых IT-технологий в целях создания онлайн-архива; проработка, покупка, применение специальных технологических инструментов нанесения текста. Эти средства обеспечивают регламентированный период хранения документации (больше ста лет в органах записи актов гражданского состояния) и последующего вечного хранения в исторических архивах.

- **Кадровое обеспечение:** приведение общего количества работников учреждений записи актов гражданского состояния (согласно общему количеству выполняемой органами деятельности); повышение статуса гражданских госслужащих, которые трудятся в рассматриваемых учреждениях; достижение большей степени квалификации сотрудников.

В целях обеспечения проектирования долговременной стратегии и для реализации задач на высоком уровне необходимо создать систему менеджмента посредством комплексного планирования, а также необходима реализация стратегического менеджмента через организацию общего планирования. Осуществление стратегии совершенствования дает возможность вовремя защитить гражданские права с помощью реализации важной в рамках юриспруденции деятельности квалифицированными сотрудниками. Это - значимая ступень в процессе совершенствования демократических начал, обеспечения общего равноправия в области госрегистрации актов гражданского состояния.

Согласно позиции Минюста России, в 2020 г. величина (согласно плану) показателя удовлетворенности населения составляла девяносто процентов. Удовлетворенность заявителей, обратившихся в органы записи актов гражданского состояния можно измерить путем проведения опросов. Данную функцию в рамках проведения надзорной деятельности реализуют сотрудники Министерства юстиции. В анкетировании принимает участие каждое лицо, которое обращается в учреждение ЗАГС, чтобы получить федеральную услугу в период опроса. Кроме клиентской удовлетворенности, результативность рассматриваемых учреждений оценивает Министерство юстиции по трём другим аспектам: общее число регистрируемых структурой актов, совершаемых юридических действий (которые влекут либо прекращают правовые отношения); общее число нарушений законодательства в ходе предоставления государственных услуг.

Зимой 2020 г. российские субъекты завершили работу над процессом заполнения реестра записями актов гражданского состояния (с 01.01. 1926 г. по 01.10.2018). Записи актов хранятся в учреждениях записи актов гражданского состояния (больше пятисот двадцати четырех млн. записей). Помимо этого, государственные нормативно-правовые акты предполагают для российского Правительства функцию определения специфики гос. регистрации рождения, смерти для возможности интегрировать сервисы «Рождение ребенка»; «Утрата близкого человека».

Результаты и их обсуждение. С 01.10.2018 г. каждый отдел ЗАГС Российской Федерации взаимодействует с универсальной информационной базой. По сообщениям официального веб-сайта Министерства юстиции Российской Федерации, это происходит благодаря окончанию деятельности по оцифровке общего гос. реестра ЗАГС. Достигнута возможность получить (для структур записи актов гражданского состояния) юридически важной документации, которая выдается учреждениями, входящими в государственную, муниципальную систему либо индивидуальный механизм охраны здоровья, о факте рождения детей, смерти населения.

Каждую заполняемую форму в рамках регистрации актов гражданского состояния, которая регламентируется указом Министерства юстиции Российской Федерации, нужно заполнять в соответствии с Порядком заполнения бланков, который вводит единый порядок и способствует укреплению единообразия в работе абсолютно всех органов записи актов гражданского состояния.

Также в рамках работы в федеральной государственной информационной системе «Единый государственный реестр» сотрудник может подтвердить факт уплаты государственной пошлины заявителем, обратившимся в структурное подразделение органов ЗАГС, что избавляет гражданина от посещения отделений банков, для оплаты государственной пошлины и дает ему возможность произвести оплату с применением современных банковских технологий; иной документации, предполагаемой гос. законодательством в сфере регистрации актов гражданского состояния [5].

Благодаря предпринятым мерам уже к середине 2022 года с момента внедрения в работу органов ЗАГС единого государственного реестра органами ЗАГС Российской Федерации было зарегистрировано более 21.5 миллиона записей актов гражданского состояния. В рамках

работы системы межведомственных электронных запросов было обработано более 669 миллионов обращений граждан, налажена эффективная и оперативная деятельность в данном направлении. Более 5 миллионов граждан Российской Федерации воспользовались услугой «О себе и детях». С помощью сервиса «Рождение ребенка» более 4000 граждан смогли зарегистрировать рождение ребенка без явки в орган ЗАГС, дистанционно.

Заключение. Принятые меры по совершенствованию нормативно-правовой и материально технической баз органов записи актов гражданского состояния, применение современных информационных технологий с учетом важных изменений происходящих в жизни общества и государства, способствуют повышению качества предоставления государственных услуг, упрощают работу сотрудников, а также благотворно сказываются на работе всего государственного аппарата, упрощая взаимодействие между различными государственными структурами. С середины 2023г. органы ЗАГС перейдут на реестровую модель, в результате чего необходимость получения свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния на бумажном носителе не будет актуальной, все сведения будут предоставляться в электронном виде. Однако по желанию заявителя выписка из реестра на бумажном носителе может быть выдана гражданину.

Библиографические ссылки

1. Краузе В. А. Федеральная государственная информационная система «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния»: ожидание и реальность. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnaya-gosudarstvennaya-informatsionnaya-sistema-edinyy-gosudarstvennyy-reestr-zapisey-aktov-grazhdanskogo-sostoyaniya>
2. Трофимец И.А. система органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-organov-osuschestvlyayuschih-gosudarstvennyuyu-registratsiyu-aktov-grazhdanskogo-sostoyaniya>
3. Брезгун М.В. Совершенствование деятельности органов записи актов гражданского состояния. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-deyatelnosti-organov-zapisi-aktov-grazhdanskogo-sostoyaniya> (дата обращения: 09.05.2022).
4. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон об актах гражданского состояния" от 23 июня 2016 года N 219-ФЗ URL: <https://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" от 15.11.1997 N 143-ФЗ URL: <https://www.consultant.ru>

УДК 005.922

ЗАКУПКА ОХРАННЫХ УСЛУГ ПО ПРИКАЗУ РОСГВАРДИИ № 45

Мерзлякова А.В., Васильченко Е.В.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: allmer2020@yandex.ru

В статье рассматриваются особенности закупки охранных услуг, установленные приказом Росгвардии № 45. При этом особое внимание уделяется максимальной цене заключаемого с поставщиком контракта. Также в статье рассмотрены другие подробности закупок охранных услуг.

Ключевые слова: охранные услуги, цена контракта, Росгвардия, приказ № 45, цена услуги.

PURCHASE OF SECURITY SERVICES BY ORDER OF THE RUSSIAN GUARDS No. 45

Merzlyakova A.V., Vasilchenko E.V.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article discusses the features of the procurement of security services, established by the order of Rosgvardiya No. 45. At the same time, special attention is paid to the maximum price of the contract concluded with the supplier. The article also discusses other details of the procurement of security services.

Keywords: security services, contract price, Rosgvardiya, order No. 45, service price.

Необходимость обеспечить безопасность государственных учреждений как от внутренних, так и от внешних угроз ставит перед соответствующими службами и государственными органами особые задачи, связанные с новейшими информационными технологиями, защитой особо значимой информации, а также по охране специальных объектов и государственных учреждений. В частности, оказание охранных услуг предусматривает обеспечение безопасности, включает как защиту внутренней ценной информации от всевозможных угроз и рисков, так непосредственную охрану определенных объектов от возможных посягательств и противоправных действий в отношении определенной организации или территории. Поэтому обеспечение безопасности можно считать приоритетной задачей в разных сферах деятельности.

Для реализации указанной задачи используется система государственных закупок охранных услуг. Причем такие услуги могут предоставляться частными охранными предприятиями,

Государственные закупки государственных услуг осуществляются на основании специальных нормативно-правовых актов, которые регулируют порядок заключения государственного контракта, выбор организации, предоставляющей охранные услуги, а также порядок расчета по государственным контрактам за охранные услуги.

Государственные закупки в данном случае осуществляются государственными предприятиями и учреждениями со следующими целями:

- обеспечение правопорядка и безопасности на территории определенных организаций и предприятий;
- охрана производственных секретов и ценной информации, в том числе и с помощью специальных систем;
- обеспечение сохранности имущества предприятия или организации.

Можно выделить следующие виды организаций, оказывающих охранные услуги:

- Частные охранные организации, регулирование и контроль деятельности которых ведет Росгвардия.
- Ведомственная охрана представляет собой специальные охранные организации определенных структур и ведомств и организаций.
- Вневедомственная охрана, которую осуществляют подразделения войск Росгвардии.
- ФГУП «Охрана» представляет собой подведомственную Росгвардии организацию.

Как видим из данного перечня у Росгвардии достаточно широкие полномочия в области оказания охранных услуг. Подразделения Росгвардии так или иначе контролируют сферу предоставления охранных услуг как частными организациями, так и своими структурными подразделениями, поэтому приказами и другие нормативно-правовыми актами Росгвардии во многом устанавливается порядок, специфика и условия предоставления и закупок охранных услуг.

Порядок расчетов по контракту установлен приказом Росгвардии № 45. В частности, данный приказ подробно устанавливает формулы расчетов за предоставляемые госуслуги. Связано это с тем, что Росгвардия исполняет задачи по учету и регистрации организаций, оказывающих охранные услуги. При этом охранные услуги представляют собой такие мероприятия как защита объектов, предприятий и организаций, установка и обслуживание охранных сигнализаций и систем слежения, непосредственная охрана зданий и помещений силами специально обученных сотрудников охранных организаций. В полномочия Росгвардии включено

регулирование деятельности охранных структур. Например, Росгвардия в соответствии с Федеральным законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» наделена полномочиями по ведению баз данных о гражданах.

В такие базы данных, в том числе, вносятся сведения следующего характера:

- информация о лицах, получивших удостоверение частного охранника;
- сведения о лицах, владеющих оружием;
- информация о лицах, получивших лицензию на осуществление частной детективной деятельности[4].

Поэтому вполне логично, что государственные закупки охранных услуг регулируются Приказом № 45 от 15.02.2021 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

Согласно рассматриваемому приказу все государственные закупки охранных услуг, а также такие показатели, как цена контракта и стоимость услуг оплачиваются и рассчитываются по специальным формулам. Приказом установлена максимальная цена контракта на предоставление охранных услуг.

В соответствии с рассматриваемым приказом цена охранных услуг складывается из таких показателей как количество часов работы определенного охранника, затраты на содержание поста охраны, количество таких постов, часы работы, косвенные расходы и др. В цену контракта входит также прибыль от предоставляемых услуг, а также налог на добавленную стоимость, учитывается также срок действия контракта.

Согласно Приказу Росгвардии № 45 в цену контракта входят прямые затраты поставщика охранных услуг, включая заработную плату работника, стоимость обслуживания и эксплуатации специальных технических средств и оборудования. При этом в размер заработной платы входят все необходимые доплаты, премии и другие выплаты работникам поставщика охранных услуг[1].

В приказе установлена также формула по расчету дополнительных охранных услуг, к которым относятся следующие виды услуг: услуги по монтажу и обслуживанию специального оборудования, услуги по обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан, цена оборудования и технических средств охраны, которые, согласно представленной в приказе формуле умножаются на объем предоставления определенных видов охранных услуг.

В итоге путем сложения всех показателей устанавливается максимальная цена контракта. Также согласно Приказу Росгвардии № 45 заказчик вправе отправлять поставщику охранных услуг информационные запросы по поводу максимальной цены контракта, объема предоставляемых услуг, и стоимости отдельных видов услуг поставщика, например, таких как обслуживание специального оборудования или защита жизни и здоровья граждан.

Причем приказ разделяет охранные мероприятия, которые проводятся в общем порядке и мероприятия, связанные со специальными задачами. Такими специальными задачами могут быть охранные мероприятия, которые проводятся военизированными подразделениями, т.е. подразделениями самой Росгвардии.

К примеру, такими услугами могут быть сопровождение определенных ценных грузов. Такие услуги также рассчитываются по представленной в приказе формуле. Причем при подписании контракта заказчику услуг необходимо предоставить информацию об объекте охраны, а также его описание.

Таким образом, как видим из основных положений Приказа № 45 Росгвардии, рассматриваемый документ достаточно подробно регулирует максимальную цену контракта на предоставление охранных услуг. Причем предоставлены определенные формулы для расчета как отдельных видов охранных услуг, так и цены контракта в целом. Поэтому приказ позволяет как поставщику услуг, так и заказчику установить все подробности договора закупки охранных услуг.

Библиографические ссылки

1. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>
2. Усков С. В. Комментарии к Федеральному закону №44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / С.В. Усков. - М.: Перспектива, 2016. - 104 с.
3. Современная контрактная система России. Сфера госзакупок. Учебное пособие. - Москва: Наука, 2016. - 589 с.
4. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>

УДК 330.3

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ КОМИТЕТА ПО ДЕЛАМ ЗАГС САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Миусская Н.В., Боброва Д.Н.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: bebeaver@mail.ru

Анализируется процесс цифровой трансформации государственных услуг в федеральном правительстве. Автором анализируются различные точки зрения относительно внедрения цифровых технологий в деятельность органов исполнительной власти, дается оценка существующему уровню цифровизации рассматриваемой сферы, определяются особенности оцифровывания некоторых государственных услуг. Также автором выявляются цели подобного явления, проблемы и перспективы цифровой трансформации в сфере государственных услуг. В результате исследования установлено, что в рамках цифровой политики происходит процесс институциональных изменений в деятельности, связанной с оказанием государственных услуг. Автор пришел к выводу, что цифровая трансформация государственных услуг ориентирована на улучшение качества и оперативности предоставления услуг с внедрением цифровых технологий. –Исследование проводится на примере комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая трансформация; оптимизация, государственные услуги; государственное управление

DIGITAL TRANSFORMATION OF PUBLIC SERVICES IN THE EXECUTIVE BODIES OF STATE POWER (ON THE EXAMPLE OF THE REGISTRY OFFICE COMMITTEE OF ST. PETERSBURG)

Miyusskaya N.V., Bobrova D.N.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

This article analyzes the process of digital transformation of public services in the federal government. The author analyzes various points of view regarding the introduction of digital technologies into the activities of executive

authorities, assesses the existing level of digitalization of the sphere in question, defines the features of digitization of some public services. The author identifies the goals of such a phenomenon, as well as the problems and prospects of digital transformation in the field of public services. It is established that within the framework of digital policy, there is a process of institutional changes in activities related to the provision of public services. As a result of the research, the author came to the conclusion that the digital transformation of public services is focused on improving the quality and efficiency of providing services with the introduction of digital technologies.

Keywords: digitalization, digital transformation; optimization, public services; public administration

Введение. Цифровая трансформация в настоящее время является важной тенденцией, которая проникает во многие промышленные и социальные сферы. Цифровая трансформация возникла как термин, описывающий переход от усилий по оцифровке к полному пересмотру политик, процессов и услуг, чтобы упростить пользовательский опыт для граждан и передовых работников. В то время как предыдущие волны цифровизации были сосредоточены на переходе от аналоговых к (параллельным) цифровым услугам для повышения эффективности и результативности государственных услуг, цифровая трансформация направлена на перепроектирование и реинжиниринг государственных услуг с нуля для удовлетворения меняющихся потребностей пользователей.

В центре этих усилий находятся пользователи — как внутренние, так и внешние пользователи — цифровых услуг, которые участвуют в усилиях по цифровому преобразованию. Таким образом, эта панель объединяет четыре аспекта цифровой трансформации: динамические возможности как предварительное условие цифровой трансформации; совместное проектирование цифровых услуг с пользователями; цифровое совместное производство и совместное создание для повышения легитимности цифровых услуг; совместное создание с открытыми данными для улучшения предоставления цифровых услуг.

Целью настоящей статьи является выявление особенности оцифровывания некоторых государственных услуг на примере Комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга. Кроме того, представляется целесообразным выявить изменения в деятельности, связанной с оказанием государственных услуг, на основе цифровой трансформации.

Основная часть. В современных условиях трудно отрицать преобразующую роль цифровых технологий, которые становятся основой во все большей мере в предоставлении услуг в государственном секторе [1, с. 77]. Цифровая трансформация государственных услуг в исполнительных органах государственной власти обусловлена принятием Распоряжения Правительства РФ от 22.10.2021 № 2998-р, которое устанавливает, что целями такой цифровой трансформации являются «социально-экономическое развитие Российской Федерации, выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан России, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан» [2].

Темпы цифровизации государственных слуг в России можно охарактеризовать как высокие, но в то же время выделяется ряд проблем, сопутствующих процессу цифровизации. К таковым можно отнести «этические проблемы «оцифровки» граждан, цифровое неравенство, отсутствие отечественных технологий для дистанционного образования, низкая степень фактического «отклика» сервисов государственных услуг на едином портале» [3, с. 222].

Ключевыми требованиями к цифровой трансформации государственных услуг выступают: 1) ожидание внедрения прорывных технологий (например, реестровой модели оказания услуг, проактивность при их предоставлении); 2) развитие первичных цифровых технологий (принцип многоканальности и экстерриториальности при оказании государственных услуг) — предполагает, что сохранится требование личного обращения [4, с. 6].

Анализ деятельности Комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга позволяет сделать вывод о том, что в его работе активно происходит процесс цифровой трансформации. О чем свидетельствует в том числе анализ официального сайта указанного комитета. Сервисы, доступные на официальном интернет-сайте Комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга позволяют в онлайн формате гражданам предоставить или содействуют в предоставлении ряда государственных услуг. Так, при обращении к интернет-сайту можно в онлайн-режиме сформировать платежный документ за услуги органов ЗАГС. Кроме того, разъясняются основания и порядок оплаты госпошлины; перечень лиц, которые освобождаются от платы таковой и ряд других обстоятельств.

Помимо указанного, можно заметить, что государственные услуги, оказываемые Комитетом по делам ЗАГС Санкт-Петербурга, могут быть получены гражданами несколькими способами. Помимо личного обращения в рамках цифровизации граждане могут в том числе подать заявку на получение услуги через многофункциональный центр, подобрав для себя удобные дату и время. В то же время, данные способ обращения предполагаем ознакомление граждан с перечнем необходимых для предоставления документов и разъяснением порядка предоставления конкретной интересующей их услуги.

Наряду с указанными способами, в настоящее время развита система государственных услуг, через которую граждане вправе также подать заявление в дистанционном порядке на получение любой государственной услуги, осуществляемой Комитетом по делам ЗАГС Санкт-Петербурга.

Анализ порядка оказания услуг посредством подачи электронного обращения имеет ряд положительных моментов. К которым можно отнести: сокращение посещений государственных учреждений; уменьшение финансовых и временных затрат; сокращение количество документов, представляемых в органы; возможность управления ходом оказания электронных услуг; наличие круглосуточного доступа к информации об услугах (пункты выдачи, стоимость, условия, инструкции по оказанию); снижение риск коррупционных проявлений.

В то же время, в цифровой трансформации государственных услуг, оказываемых в том числе Комитетом по делам ЗАГС Санкт-Петербурга можно выделить ряд негативных моментов. К числу таких можно отнести факты ошибок или неточностей при заполнении определенных электронных форм документов, которые в дальнейшем только усложняют процедуру оказания определенного рода услуги. В то же время гражданам требуется доступ к сервису государственных услуг и постоянный его мониторинг на предмет ответа от государственного органа. Кроме того, важно отметить, что при любом неправильном действии гражданина, желающего получить ту или иную государственную услугу, ему может быть отказано в таковой.

Важно отметить, что в развитии цифровизации деятельности Комитета по делам ЗАГС Санкт-Петербурга большую роль оказало создание реестра актов гражданского состояния, который представляет собой электронный информационный ресурс. В рамках функционирования данного ресурса важным представляет соблюдение ряда принципов, среди которых: легитимность, достоверность и актуальность, беспристрастность и др. [5, с. 109].

Результаты и обсуждение. Нами показано, что в рамках цифровой политики происходит процесс институциональных изменений в деятельности, связанной с оказанием государственных услуг по вопросам, касающимся государственной регистрации актов гражданского состояния. Государственные услуги, оказываемые Комитетом по делам записи актов гражданского состояния Санкт-Петербурга, могут быть получены гражданами несколькими способами. Оказание государственных услуг посредством обращения в многофункциональный

центр или оформление их через портал государственных услуг имеет ряд как положительных, так и негативных моментов. Однако, в целом нужно отметить, что цифровая трансформация в сфере оказываемых Комитетом по делам ЗАГС Санкт-Петербурга услуг ориентирована на улучшение качества и оперативности предоставления услуг с внедрением цифровых технологий.

Заключение. В заключении можно отметить, что процесс цифровой трансформации представляется актуальным и необходимым во всех сферах жизни современного общества. Анализ цифровой трансформации деятельности Комитета по делам записи актов гражданского состояния Санкт-Петербурга позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемое явление оказывает как положительный, так и негативный эффект на уровень и качество оказания предоставляемых им государственных услуг. Однако, процесс цифровизации неизбежен, и при условии скоординированных действий государственных органов и постоянном совершенствовании порядка оказываемых услуг, можно утверждать, что внедрение цифровых технологий направлено на улучшение качества и оперативности предоставления услуг.

Библиографические ссылки

1. Ватлина Л.В. Культура цифровой трансформации предоставления государственных услуг // Известия СПбГЭУ. 2022. №1 (133). С. 73-78.
2. Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 2021. 1 ноября. № 44 (Часть III). Ст. 7467.
3. Завьялова Е.А., Погадаева Н.Ю. Цифровая трансформация государственных и муниципальных услуг // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2021. №-2 (20). С. 219-228.
4. Основы цифровизации государственного и муниципального управления : учеб. пособие / О. А. Полюшквич, И. А. Журавлева, Г. В. Дружинин, Н. В. Москвитина. – Иркутск : Издательство ИГУ, 2020. – 163 с. С. 6.
5. Трофимец И.А. Принципы правового института записей актов гражданского состояния в условиях цифровизации // Правовое государство: теория и практика. 2022. № 3 (69). С. 104-110.

УДК 351.85

СУБЪЕКТЫ И АКТОРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ

Осипова Д.В., Багина И.А.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: osipova-dv@ranepa.ru, irina_bagina@mail.ru

В статье поднимается вопрос субъектов и акторов государственной культурной политики. Приведены понятия таких авторов, как А Турен, П. Ансар, Дж. Коулман, А.В. Фадин. Изучено определение субъектов государственной культурной политики из Указа Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики». В качестве акторов государственной культурной политики рассмотрены библиотеки, музеи и театры и их состояние на 2022 год

Ключевые слова: культурная политика, государство, субъекты культуры, акторы культурной политики, библиотека, музей, театр.

SUBJECTS AND ACTORS OF STATE CULTURAL POLICY

Osipova D.V., Bagina I.A.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article raises the issue of subjects and actors of the state cultural policy. The concepts of such authors as A Touraine, P. Ansar, J. Coleman, A.V. Fadin are given. The definition of subjects of the state cultural policy from the

Decree of the President of the Russian Federation dated December 24, 2014 No. 808 "On approval of the Foundations of the state cultural policy" has been studied. Libraries, museums and theaters and their status for 2022 are considered as actors of the state cultural policy

Keywords: cultural policy, state, subjects of culture, actors of cultural policy, library, museum, theater.

На сегодняшний день возрастает интерес к субъектному измерению культурной политики. Он обусловлен появлением проблем, связанных с глобализацией тенденций и развитием рыночных отношений в Российской Федерации. Тема исследования актуальна, ведь 2022 год объявлен Годом культурного наследия, и уже на протяжении нескольких лет при посвящении года какой-либо теме для привлечения общественного внимания, тема эта обязательно связана с культурой и развитием: 2020 – Год памяти и славы, 2019 – Год театра, 2016 – Год российского кино, 2015 – Год литературы, 2014 – Год культуры, 2012 – Год российской истории.

На 2021 год субъектами культурной политики было выделено пять направлений, в которых сконцентрированы проблемы культурной политики: результаты государственной культурной политики; отдельные области и виды культурной деятельности; ресурсное обеспечение; государственное управление; внешние условия.

Материалы и методы исследования. Исследование проводилось на основе теоретических источников разных авторов по тематике работы, а также новостных и статистических данных.

Результаты и их обсуждения. Разберемся с понятием «субъекты культурной политики». Согласно Указу Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» под субъектами государственной культурной политики понимаются «органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, образовательные, научные организации, организации культуры, общественные объединения и организации, иные организации, осуществляющие деятельность в области искусства, науки, образования, просвещения, воспитания, семейных отношений, работы с детьми и молодежью» [1].

Понятие «актор» интерпретируются на социальном, мотивационном и ресурсно-стратегическом подходах. С точки зрения социального подхода французский социолог А. Турен рассматривал понятие «актера» и «субъекта» как одинаковые, но все же под актором понимается субъект, который действует, а под субъектом – социальное движение. «Главное заключается в необходимости заново определить субъекта, ориентируясь при этом не столько на его способность господствовать над миром и трансформировать его, сколько учитывая дистанцию, которую он занимает по отношению к самой этой способности и к приводящим ее в действие аппаратам и дискурсам» [2].

Со стороны мотивационного подхода французский социолог П. Ансар рассмотрел актора как индивида, осуществляющего полностью или частично личное действие [3]. Но в рамках государства человек или группа людей обязана подчиняться нормам и сводам правил и действовать вынуждено, что в данном случае олицетворяет актора как коллектив организации или институт власти. Третий подход – ресурсно-стратегический – рассматривал американский социолог Дж. Коулмен. И по его мнению, актер – это «субъект социального действия, который обладает целями, ресурсами и стратегиями для достижения целей» [4].

С середины 1980-гг. в Советском Союзе историк и политолог А.В. Фадин в своих работах рассматривал вопросы субъектов культурной политики, характеристик акторов по отношению к субъектам культурной политики, а также их роль в культуре [5]. Его исследования продолжил изучать С.В. Шишкин в направлении субъектов культурной политики [6].

Авторы монографии «Культурная политика и художественная жизнь» считают, что акторами являются только те субъекты, которые имеют ресурсы для осуществления культурной политики (материальные, финансовые, кадровые, информационные) [7].

В качестве примеров акторов государственной культурной политики мы можем привести библиотеки, музеи, театры Российской Федерации, а в отношении внешней культурной политики, необходимо отметить, зарубежные культурные центры, ведь их роль заключается в формировании представления о культуре собственной страны за ее пределами, внесении вклада в сохранение мультикультурной картины мира, а также в обогащении культурного пространства страны, в которой работают.

Некоторые такие организации тесно взаимодействуют с министерствами иностранных дел своей страны, примерами могут служить: Британский Совет, Французский институт, Гете-институт, другие независимы от государственных органов: Альянс Франсез, Общество Данте. Но они все преследует единую цель: создание положительного образа своей страны за границей через культурный потенциал.

В ст. 60. Закона РФ от 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 30.04.2021) «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» прописано, что поощряется создание культурных центров в государствах-бывших союзных республиках СССР и обратно [8]. То есть в каждой постсоветской стране существует русский культурный центр, и в РФ находятся культурные центры тех стран. Чаще всего они базируются в университетах.

Также российские центры науки и культуры представлены в других странах, которые организуют мероприятия для русскоязычного населения. Например, РДНК на Фридрихштрассе (Берлин, Германия) начал свою деятельность еще в советское время, тоже самое можно сказать про Русский культурный центр в Вашингтоне (США) и Непале. В 2012 году в Палестине открылся Российский центр науки и культуры. Чуть больше 50 лет действуют РЦНК в Нью-Дели и Каире. Открытие РЦНК в Риме состоялось в 2011 году и было приурочено к Году российской культуры и русского языка в Италии [9]. В 2022 году русские дома открылись в Судане, Мали, Египте и Алжире, на очереди Ангола и еще один центр в столице Мали. В связи с чем РЦНК открыты уже более чем 80 странах [10].

Причисляются библиотеки, музеи, театры к акторам государственной культурной политики, как как помимо располагаемых ресурсов, они имеют в своем распоряжении коллективы, которые могут донести до общества историю, идеи, а также воспитать чувство толерантности по отношению к окружающим.

Благодаря национальному проекту «Культура» в городах и селах РФ открываются современные модельные библиотеки, к концу 2024 года их численность должна составить 1070 ед., на сегодняшний день – 778. Их основное отличие от обычной библиотеки заключается в мультимедийности. Например, в Карелии в городе Кондопога появилась детская модельная библиотека с ТВ-студией, где каждый школьник может попробовать себя в роли видеоблогера, журналиста, телеоператора или ведущего [11].

В целом обычных публичных библиотек на сегодняшний день в РФ насчитывается порядка 46 тыс. ед. Крупными их них являются: Российская государственная библиотека (Москва), Российская национальная библиотека – РНБ (Санкт-Петербург), Всероссийская государственная библиотека иностранной литературы имени М.И. Рудомино (Москва), Государственная публичная историческая библиотека России (Москва), Российская государственная библиотека искусств – РГБИ (Москва), Российская государственная библиотека для слепых –

РГБС (Москва), Российская государственная библиотека для молодежи (Москва), Государственная публичная научно-техническая библиотека России – ГПТНБ (Новосибирск).

Музей в роли актора государственной культурной политики является частью общего мировоззрения, в частности историческая память и самоидентификация граждан. Как, например, Музей театрального и музыкального искусства предлагает в форме игры познакомиться с театральной культурой страны, проявить свои таланты в области музыкального, театрального и декоративного искусства. Также современные музеи при помощи информационно-интегративной функции позволяют обобщить и презентовать ценности культуры и истории. Такая программа, как «Религиозный мир Петербурга: века, традиции, культура» показывает многообразие верований и культурных традиций разных конфессий и общин города, которые оставили след на его внешнем облике [12]. Еще музей можно использовать как место для поиска ответов на дискуссионные вопросы. Государственный музей Эрмитаж, в частности молодежный центр Эрмитажа, проводит специализированную программу «Международная летняя школа «Арт-семестр» в Эрмитаже», по которой дети и студенты любого гражданства могут посещать музей бесплатно. Такие программы помогают строить взаимодействие с молодежью.

На 2022 год в Российской Федерации действует 2809 музеев, филиалов и их структурных подразделений. Сегодняшний театр России сравнивается с Серебряным веком по количеству и разнообразию эстетических направлений. Режиссеры традиционных, привычных театральных направлений соседствуют с экспериментаторами. Навсегда признанными мастерами режиссерами остаются П. Н. Фоменко, О. П. Табаков, Р. Г. Виктук, Г. Б. Волчек, М. А. Захаров. Также успешно работают В.В. Фокин, А.А. Калягин, К. М. Гинкас, Г. Н. Яновская, И. Л. Райхельгауз, К. А. Райкин, О. Е. Меньшиков, А. А. Праудин, Б. Ю. Юхананов, К. С. Серебренников, К.Ю. Богомолов, а также еще более молодые и радикальные авангардисты: Е. Перегудов, С. Серзин, А. Заббаров, Д. Зимин, А. Галушин и др. [13]. По словам театрального критика П. Руднева «Театр учит умнеть» [14].

Государство занимает важное место среди субъектов, так как обладает большими возможностями и ресурсами, а также в сравнении с другими группами для проведения культурной политики использует средства государственного бюджета, созданного усилиями работоспособных членов общества. Также у государства имеются свои каналы для продвижения государственной идеологии.

В процессе реализации культурной политики, государство учитывает действия не всех субъектов культурной политики, зачастую в большей мере учитываются интересы властвующей элиты, которые зависят от:

- личной заинтересованности людей, руководящих культурной политикой;
- собственной специальности лиц, которые принимают решения в культуре (продюсеры, музыканты, ученые, литераторы, художники, актеры);
- характера культурных ценностей, наиболее близких вкусам и потребностям представителей власти.

Заключение. Культурная политика России – это многоаспектный процесс. И каждый ее аспект нуждается в особом управленческом подходе. Вокруг вопросов о субъектах и акторах культурной политики существует большое количество различных мнений. Однако основным субъектом культурной политики все-таки является государство, которое зачастую при приня-

тии решений учитывает мнение и людей, руководящих культурной политикой и людей, которые имеют специальность в культуре (продюсеры, музыканты, ученые, литераторы, художники, актеры).

Библиографические ссылки

1. Указ Президента РФ от 24.12.2014 №808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» // Гарант: официальный сайт. URL: <https://base.garant.ru/70828330/>
2. Полякова Н.Л. Образ современных обществ в социологической теории конца XX - начала XXI в // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2009. – №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obraz-sovremennyh-obschestv-v-sotsiologicheskoy-teorii-kontsa-hh-nachala-xxi-v>
3. Ансар, П. Современная социология / П. Ансар // Социологические исследования = СОЦИС. – 1995. – № 12. – С. 3.
4. Коулман, Дж. Экономическая социология с точки зрения теории рационального выбора // Экономическая социология. – 2004. – №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-sotsiologiya-s-tochki-zreniya-teorii-ratsionalnogo-vybova>
5. Фадин, А.В. Культурная политика в зеркале социально-политического анализа // Некоторые проблемы исследования современной культуры. Сб. научных трудов. – 1987. – С. 113-122.
6. Шишкин, С. В. Модели хозяйствования и управления в сфере культуры в условиях формирования рыночной экономики: дисс. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 Москва, 1993 353 с. РГБ ОД, 71:94-8/40-8.
7. Культурная политика и художественная жизнь / [Л. Г. Бояджиева, В. Н. Дмитриевский, Е. В. Дуков и др.; Науч. ред. В. С. Жидков]; Гос. ин-т искусствознания М-ва культуры РФ и РАН. – М.: Информ.-изд. агентство «Рус. Мир», 1996. – 183 с.
8. Закон РФ от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ред. от 30.04.2021) // Гарант: официальный сайт. – URL: <https://base.garant.ru/104540/>
9. Топ-9 русских культурных центров за рубежом. – URL: <https://friends.bigasia.ru/public/foto-reports/top-russkikh-kulturnykh-tsentrov-za-rubezhom/> Россотрудничество сообщило о расширении присутствия в Африке. – URL: <https://iz.ru/1421584/2022-11-07/rossotrudnichestvo-soobshchilo-o-rasshirenii-prisutstviia-v-afrike>
10. Не просто храм книги: как модельные библиотеки РФ стали центрами культуры. – URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/ne-prosto-khram-knigi-kak-modelnye-biblioteki-rf-stali-tsentrarni-kulturny>
11. Морозова Е.В. Музей как активный социальный агент культурной политики государства / Е. В. Морозова // Молодежный вестник Санкт-Петербургского государственного института культуры. – 2017. – № 1(7). – С. 80-82. – EDN YITAIF.
12. Аксенова, Ж. С. Российский театр как актер международной культурой политики / Ж. С. Аксенова, В. А. Тонких // Молодой ученый. – 2018. – № 7 (193). – С. 199-202. – URL: <https://moluch.ru/archive/193/48349/>
13. Театральный критик Павел Руднев о театре как образовательной институции. – URL: <https://special.theoryandpractice.ru/rudnev>

УДК: 005.92

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ АДМИРАЛТЕЙСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Отюгова А.С.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: cantarella@yandex.ru

Основная задача исследования – обзор практики введения и применения межведомственного электронного документооборота на примере органа исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: электронный документооборот; межведомственное взаимодействие; МЭДО.

PROBLEMS OF INTRODUCTION OF INTERDEPARTMENTAL ELECTRONIC DOCUMENT FLOW ON THE EXAMPLE OF ADMINISTRATION ADMIRALTEYSKY DISTRICT OF SAINT PETERSBURG

Otyugova A.S.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The main objective of this article is to review the practice of introducing and applying interdepartmental electronic document management on the example of the executive authority of St. Petersburg.

Keywords: electronic document management; interdepartmental interaction; MEDO.

Стремительное внедрение информационных технологий в публичном секторе открывает широкий набор возможностей для оптимизации работы органов государственной власти. Информатизация становится ключевым инструментом повышения качества работы каждого служащего и государственного аппарата в целом. Указанный процесс в первую очередь коснулся вопросов обеспечения документооборота – ключевой составляющей деятельности государственных ведомств.

Оптимизация процессов документооборота повышает скорость принятия необходимых управленческих решений, качество исполнения поручений руководителей различного звена, способствует систематизации рабочих процессов.

Объемы служебной корреспонденции органов государственной власти и государственных учреждений растут от года к году. Проведенный нами анализ общего объема документооборота администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга говорит о росте на 30 % за пятилетний период (2017-2021 гг.). Эта ситуация характерна для всех органов государственной власти и подведомственных им государственных учреждений.

Представленные в диаграмме (рис. 1) данные включают все входящие и исходящие письма, принятые внутри администрации организационно-распорядительные документы (приказы, распоряжения), а также обращения граждан и ответы на них.

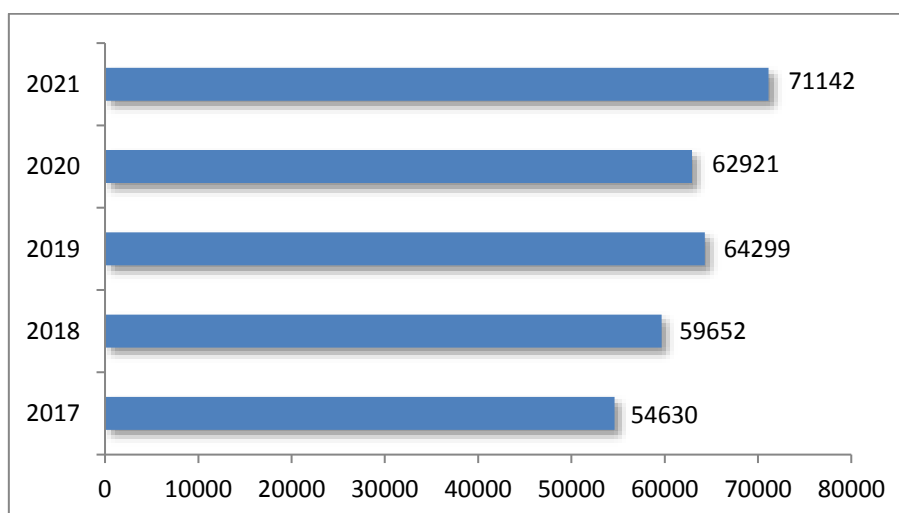


Рисунок 1. Объем документооборота в администрации Адмиралтейского района, 2017-2021 гг.

Для обеспечения электронного документооборота необходимо функционирование соответствующего программно-аппаратного комплекса. В Санкт-Петербурге данным программно-аппаратным комплексом является информационная система Санкт-Петербурга «Единая

система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга», ЕСЭДД.

Единым оператором ЕСЭДД для всех исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им учреждений является Комитет по информатизации и связи. Функционирование ЕСЭДД осуществляется соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.07.2014 № 581 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга «Единая система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга». Текущая практика использования ЕСЭДД в администрации Адмиралтейского района не позволяет говорить о полном внедрении электронного документооборота. ЕСЭДД используется как инструмент учета и контроля совместно с традиционной системой делопроизводства. Все поступающие в администрацию бумажные документы сканируются и загружаются в систему, однако дальнейшее движение документа внутри органа власти осуществляется параллельно и на электронном, и на бумажном носителях (с написанными от руки резолюциями руководителей).

Резолюции вносятся в ЕСЭДД, так же в электронном виде направляются отчеты об их исполнении, однако архивирование и хранение документа остается в бумажном виде. ЕСЭДД объединяет лишь исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга. Отработанный посредством ЕСЭДД документ, адресованный в органы или компании, не входящие в систему исполнительных органов власти Санкт-Петербурга, направляется к адресату на бумажном носителе Почтой России.

Тем не менее, развитие информационных систем не стоит на месте, и следующий уровень оптимизации и повышения качества работы уже на межведомственном уровне – создание системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО). МЭДО – это федеральная информационная система, предназначенная для организации взаимодействия в ЕСЭДД участников межведомственного электронного документооборота, то есть в общую систему добавляются участники, которые ранее не имели возможности воспользоваться преимуществами ЕСЭДД.

Целью создания и использования МЭДО является повышение доступности, эффективности управления в органах государственной власти [1]. МЭДО позволяет сократить время прохождения документов между организациями и ведомствами, а также сократить временные затраты на обработку и отправку документации.

МЭДО позволяет мгновенно обмениваться электронными документами между различными ведомствами различных уровней подчинения, между государственными органами, относящимся к различным ветвям власти (исполнительной и законодательной), между субъектами и объектами контрольно-надзорной деятельности и пр. Инициатор и организатор внедрения МЭДО - Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России), обеспечивающая функционирование МЭДО в технологической части, методически и организационно, а также в ключевой составляющей – защите информации [2].

Применительно к конкретному органу государственной власти – администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга – МЭДО это надстройка же эксплуатируемой ЕСЭДД, позволяющая воспользоваться расширенными функциями системы участникам электронного документооборота, ранее не имевшим такой возможности.

Базовый принцип МЭДО – единый формат электронных сообщений, утвержденный ФСО России и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России.

Соответственно, ключевой момент эксплуатации МЭДО – «стыкование» ведомственных ЕСЭДД и собственно МЭДО [3]. Это достигается через использование специализированных программных комплексов преобразования файлов, подготовленных с использованием ведомственных ЕСЭДД в единый, поддерживаемый МЭДО формат [4].

Постепенное внедрение МЭДО осуществляется до настоящего момента, начиная с 2009 года. В администрациях районов Санкт-Петербурга эта система начала вводиться только в 2022 году. Начиная с последнего квартала этого года, правоохранительные органы (городская и районная, а также природоохранная прокуратура) тоже являются участниками системы МЭДО, что сильно облегчает обмен документами с этими организациями.

Ниже представлен порядок осуществления взаимодействия по ЕСЭДД и МЭДО в ИОГВ, на примере исходящей документации в администрации Адмиралтейского района:

1. Исполнитель готовит ответ на запрос или инициативное письмо в электронном виде (в формате Microsoft Word или PDF), и создаёт проект письма в ЕСЭДД.

2. Документ направляется на согласование начальнику отдела через системы ЕСЭДД.

3. Документ направляется на подпись заместителю главы, курирующему данный структурный блок. Под подписью имеется в виду усиленная электронная цифровая подпись. Следует отметить, что электронной подписью могут подписываться не только файлы документов, а также, при необходимости, файлы приложений к документам.

4. Документ направляется на регистрацию в Общий отдел администрации, где ему присваивается исходящий номер исходя из номенклатуры. После этого документ готов к отправке.

5. Отправка документа осуществляется следующим образом. Если организация или ИОГВ включены в систему ЕСЭДД и МЭДО, то для отправки документа достаточно указать в специальных полях программы адресата и отправителя (ФИО и организация), после чего документ в течение 2-3 секунд поступит адресату. Для отправки через систему МЭДО следует убедиться, что документ создан в нужном формате (PDF). В иных случаях почта доставляется нарочно либо с помощью услуг Почты России.

К настоящему моменту в большинстве федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации произведено внедрение электронного документооборота, что, безусловно, делает предпочтительным осуществление межведомственного взаимодействия посредством МЭДО, так как документы приходят к получателю точно в день отправления, тогда как при использовании услуг почты, учитывая географические особенности Российской Федерации, срок доставки корреспонденции может измеряться неделями. Традиционная электронная почта также обеспечивает мгновенный обмен сообщениями, однако она, в отличие от МЭДО, не обеспечивает защиту и безопасность передаваемой информации, что делает ее неприемлемой в государственном документообороте [5].

Кроме того, использование МЭДО позволяет хранить электронные документы в защищенной системе, что позволяет постепенно отказываться от требующего существенных материальных затрат архивного ведения, хранения и обработки бумажных документов. Однако следует упомянуть и некоторые проблемы, возникающие при внедрении МЭДО в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, в частности, в администрации Адмиралтейского района:

1. Недостаточный уровень подготовки и квалификации отдельных исполнителей и руководителей для достаточного освоения МЭДО и ЕСЭДД;

2. Невозможность на данный момент полного отказа от бумажных носителей информации;

3. Недостаточное интегрирование ЕСЭДД с единой системой идентификации и аутентификации (портал «Госуслуги») для обмена документами (например, запросы архивных справок, обращения граждан) с физическими лицами.

Тем не менее, несмотря на проблемы внедрения, которые являются вполне решаемыми, МЭДО в системе ЕСЭДД как в администрации Адмиралтейского района, так и в других исполнительных органах государственной власти находит все более широкое применение именно потому, что эффект от него измеряется не только прямой экономией ресурсов, а ещё и повышением качества работы всей системы органов государственной власти.

Библиографические ссылки

1. Веретехина, С.В. Дистанционный труд. Организация электронного документооборота в кадровом делопроизводстве. Монография / С.В. Веретехина. - М.: Русайнс, 2017.
2. Бобылева М.П. Управленческий документооборот: от бумажного к электронному. Вопросы теории и практики. Издание 2-е, переработанное и дополненное. Изд. ООО «Термика. Ру», 2019.
3. Романов, Д. А. Правда об электронном документообороте / Д.А. Романов. - М.: ДМК Пресс, 2019.
4. Кузнецов С.Л. Современные технологии документационного обеспечения управления / Учебное пособие для вузов. Изд. ООО «Термика. Ру», 2017.
5. Коржук В.М., Попов И.Ю., Воробьева А.А., Защищенный документооборот. Часть 1: Учебно-методическое пособие – СПб: Университет ИТМО, 2021.

УДК 331.103.6

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ИСКУССТВЕННОГО КРИЗИСА

Полякова Э.И.

*Донецкий национальный технический университет, г. Донецк,
Донецкая Народная Республика, Россия
E-mail: polakova_e_i@mail.ru*

Приведен краткий анализ существующих методов управления трудовыми ресурсами предприятия. Сделан вывод о том, что качественные, количественные и структурные изменения трудового потенциала персонала обеспечиваются путем формирования четких критериев оценки составляющих трудового потенциала.

Ключевые слова: трудовой потенция предприятия, социально-экономическая стабилизация, организационно-экономический механизм.

A CONCEPTUAL APPROACH TO DEVELOPING THE LABOR POTENTIAL OF INDUSTRIAL ENTERPRISES IN THE CONDITIONS ARTIFICIAL CRISIS

Polyakova E.I.

Donetsk National Technical University, Donetsk, Donetsk People's Republic, Russia

A brief analysis of the existing methods of managing the workforce of the enterprise is given. It is concluded that qualitative, quantitative and structural changes in the labor potential of personnel are ensured by forming clear criteria for assessing the components of labor potential.

Keywords: labor potential of the enterprise, socio-economic stability, organizational and economic mechanism.

Введение. Современные тенденции развития промышленных предприятий обуславливают необходимость внедрения изменений и инноваций, обеспечивающих преобразование в методах управления предприятиями, трансформации трудовых ресурсов, ценностях людей и этических сдвигов. Развитие трудового потенциала промышленных предприятий возможно только при учете наряду со способностями работников к труду их социально-психологических качеств, интеллектуального уровня, возможностей инновационной деятельности, потенциала развития их компетенций, активизация которых позволит реализовать трудовой потенциал в оптимальном объеме. Развитие трудового потенциала, как основополагающее условие социально-экономической стабилизации, становится предпосылкой обеспечения стабилизации промышленных предприятий.

Сегодня на предприятиях наблюдаются негативные тенденции в структуре занятости и качества рабочей силы. Предприятия частично утратили контроль за состоянием своего трудового потенциала и процессами его формирования и использования. Обостряются проблемы усовершенствования организационно-экономического механизма развития трудового потенциала, стимулирования эффективной работы коллективов предприятий, что приводит к необходимости поиска новых или адаптации существующих инструментов развития трудового потенциала предприятий.

Объектом исследования являются процессы развития трудового потенциала промышленных предприятий.

Предмет исследования – теоретико-методические и практические положения развития трудового потенциала промышленных предприятий на основе системного подхода.

Методы исследования. Методической основой научного исследования являются законы современной экономической теории и концепции общего менеджмента, корпоративного управления и управления персоналом.

Материалы и методы исследований. Исследование парадигмы понятия «трудовой потенциал» позволило определить шесть основных подходов к его трактовке. Первый подход состоит в определении трудового потенциала как возможностей, физиологических свойств человека обеспечивать процесс труда. Современными представителями такого подхода являются В.В. Горлов, Е.Ю. Кузьмина и др. [1]

Второй подход – ресурсный, представителями которого выступают И.В. Соклакова, В.И. Сурат рассматривают трудовой потенциал с позиции наличия трудовых ресурсов в сочетании их с количественными и качественными характеристиками [1].

К третьему подходу следует отнести трактовку, рассматривающую трудовой потенциал как совокупность трудовых ресурсов, имеющих возможности, способности и другие качественные характеристики. Представителями такого подхода являются О.С. Елкина [2].

Четвертый подход основан на описании понятия трудовой потенциал через характер участия персонала в производственно-хозяйственном процессе предприятия, что отражено в научных трудах О.Б. Главатских [3].

Результаты и их обсуждение. Несмотря на наличие нескольких подходов к трактовке сущности «трудовой потенциал», возникает необходимость усовершенствования содержания понятия на основе учета современных особенностей функционирования экономических систем, места и роли человеческого фактора в производственном процессе и обеспечении достижения стратегических целей предприятия.

Следует также учитывать, что трудовой потенциал человека характеризуется совокупностью его качеств и склонности в отношении труда. Однако имеются определенные пороговые значения, определяемые умственными и физическими способностями человека, нравственными, интеллектуальными качествами и другими личными характеристиками [3].

Для формирования эффективной системы развития потенциала персонала необходимо исследовать степень влияния каждой составляющей трудового потенциала на эффективность и возможности развития работника, что позволит разработать комплекс взаимосвязанных мер по максимизации его использования и раскрыть его дополнительные резервы и упущенные возможности.

В рамках адаптивного подхода профессиональное поведение работника рассматривается как проявление его компетенций. При этом под компетенцией понимается особый информационный ресурс, содержащий опыт, знания и навыки о способе организации и управления ресурсами и бизнес-процессами для достижения поставленных целей, носителем которого являются работники. Адаптивный подход описывает не столько знания и навыки человека, сколько модель профессионального поведения, посредством которой устанавливается прямая связь применяемых знаний, умений и навыков с конкретными, измеряемыми результатами трудовой деятельности работника [3].

Таким образом, новый подход позволит установить взаимосвязь между количественными и качественными характеристиками составляющих трудового потенциала промышленных предприятий, активизировать саморазвитие, самоорганизацию персонала и предоставляет большие возможности для конкретизации типа поведения и тех его проявлений, которые необходимы для получения высоких результатов.

Развитие трудового потенциала промышленных предприятий целесообразно осуществлять на основе адаптивного подхода, который, в отличие от существующих качественных, количественных и структурных изменений трудового потенциала персонала обеспечивается путем формирования: четких критериев оценки составляющих трудового потенциала (ценностно-мотивационной, кадровой, квалификационной, профессиональной и организационной); интеллектуального потенциала работников на основе развития их компетенций; корпоративной культуры с внедрением единой системы ценностей. Такой подход позволит сформировать трудовой потенциал предприятия, направленный на достижение стратегических целей стабилизации и развития.

Главным фактором роста оптимального использования трудового потенциала предприятия является мобильность работников, то есть способность быстро приспосабливаться к изменениям: условий производства; системы трудовых функций; мест приложения труда. Это обуславливает необходимость повышения квалификации и принятия необходимых мер руководством предприятия для поощрения работников в освоении новых профессий, развитии и раскрытии своего трудового потенциала.

Формирование эффективной системы мотивации на предприятии является важной стратегической задачей стабилизации и развития, поскольку она оказывает непосредственное влияние на производительность труда, а, следовательно, и на конкурентоспособность предприятия в условиях рынка.

Заключение. Обеспечение процесса развития трудового потенциала промышленных предприятий целесообразно осуществлять на основе: активизации работы подсистем планирования и маркетинга персонала; найма и учета трудовых отношений; мотивации и стимулирования персонала; развития персонала; социального развития; развития организационной

структуры управления; правового обеспечения управления персоналом и информационного обеспечения управления персоналом.

Внедрение концепции развития трудового потенциала на основе предложенного подхода позволит добиться роста результативности труда, повышения производительности труда, профессионального продвижения, роста уровня вовлеченности работников в решение задач предприятия, саморазвития, развития компетенций, повышения профессиональной квалификации.

Библиографические ссылки

1. Управление потенциалом предприятия в условиях кризиса : монография / В. В. Горлов, Е. Ю. Кузьмина, И. В. Соклакова, В. И. Сурат ; под редакцией И. В. Соклаковой. – 3-е изд. – Москва : Дашков и К, 2022. – 194 с. URL: <https://www.iprbookshop.ru/120785.html>.

2. Елкина О. С. Экономическая безопасность предприятия (организации) : учебник / О. С. Елкина. – Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 313 с. URL: <https://www.iprbookshop.ru/116247.html>.

3. Главатских О. Б. Управление трудовой мотивацией персонала промышленных предприятий : монография / О. Б. Главатских. – Саратов : Вузовское образование, 2021. – 79 с. URL: <https://www.iprbookshop.ru/107586.html>.

УДК 005.922

ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Сергеева К.С.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: o.pasko@noir.online.ru

В статье рассматриваются правовые основы и формы сотрудничества органов местного самоуправления и органов государственной власти в городе федерального значения Санкт-Петербург. Автор делает попытку описать общие принципы совместной работы органов местного самоуправления с Правительством города.

Ключевые слова: взаимодействие, местное самоуправление, система государственного управления, эффективность.

FORMS OF INTERACTION OF STATE AND OF THE MUNICIPAL AUTHORITY IN SAINT PETERSBURG

Sergeeva K.S.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article discusses the legal foundations and forms of cooperation between local self-government and public authorities in the federal city of St. Petersburg. The author makes an attempt to describe the general principles of joint work of local self-government bodies with the city Government.

Keywords: interaction, local self-government, public administration system, efficiency.

Устройство системы взаимодействия органов местного самоуправления и государственной власти в городе Федерального значения Санкт-Петербург имеет сложную структуру и состоит из трех уровней: федерального, регионального и муниципального [1]. Двенадцатая статья Конституции Российской Федерации обозначила самостоятельность местного самоуправления на территории страны, отметив, что местное самоуправление в пределах своих полномочий независимо, и органы местного самоуправления не входят в систему органов гос-

ударственной власти. Но практика показывает, что деятельность органов местного самоуправления (далее ОМСУ) очень тесно связана с деятельностью органов государственной власти [7]. Эта связь состоит из взаимных прав, обязанностей и ответственности, устанавливаемые нормами права с учетом правового статуса, и круга полномочий, каждого из органов власти [2].

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ наделены полномочиями в сфере местного самоуправления [3]. Общие принципы и порядок организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге, его правовые, территориальные, организационные и экономические основы прописаны в законе Санкт-Петербурга № 420-79 от 23.09.2009 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». В нем обозначен исчерпывающий перечень вопросов местного значения для всех муниципальных образований. Среди них:

1. Принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
2. Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального образования и контроль за исполнением данного бюджета;
3. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования;
4. Принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
5. Оказание натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
6. Содействие в осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере благоустройства;
7. Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда;
8. Осуществление защиты прав потребителей;
9. Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования;
10. Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга;
11. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

Помимо этого, ОМСУ Санкт-Петербурга исполняют переданные им законами Санкт-Петербурга отдельные государственные полномочия Санкт-Петербурга:

- по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи. Согласно Закону Санкт-Петербурга от 21.11.2007 года №536-109;

- по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Согласно Закону Санкт-Петербурга от 07.02.2008 года №3-6;

- по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утвержденными администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга». Согласно Закону Санкт-Петербурга от 16.07. 2010 года №391-99 (проект распространяется только на муниципальные образования, расположенные в Колпинском, Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом, Петроградском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга) [3 -8].

Контроль над выполнением отдельных государственных полномочий осуществляет Правительство Санкт-Петербурга через администрации районов города [9]. Регулирование действий ОМСУ при осуществлении переданных полномочий состоит из: участия ОМСУ в подготовке и обсуждении проектов законов и нормативных правовых актов; согласование с ОМСУ некоторых вопросов; выдачу разрешений ОМСУ на совершение отдельных юридически действий; подготовку и выдачу методических материалов органами исполнительной власти по исполнению переданных государственных полномочий [10]. Следует отметить, что на данный момент Правительство готовит проекты постановлений согласно, которым отдельные государственные полномочия передадут администрациям районов города.

За время существования местного самоуправления в Санкт-Петербурге была сформирована система взаимодействия представителей органов государственной власти и ОМСУ. Работа этой системы происходит одновременно по многим направлениям. Поэтому структурные и функциональные связи между органами государственной власти и местного самоуправления носят разносторонний характер. В частности, взаимоотношения органов государственной власти с органами местного самоуправления реализуется в следующих формах:

- 1) содействие местному самоуправлению;
- 2) формирование совета муниципальных образований;
- 3) создание координационных, совещательных, консультационных, и других рабочих органов;
- 4) контроль и надзор органов государственной власти за деятельностью органов местного самоуправления.

На общегородском уровне организацию взаимодействия и координации политики в сфере местного самоуправления в рамках исполнительной власти Санкт-Петербурга осуществляет Комитет территориального развития Санкт-Петербурга, а также Координационный совет по местному самоуправлению при Губернаторе Санкт-Петербурга. Совет является постоянно действующим коллегиальным и совещательным органом, созданным в целях обеспечения координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с ОМСУ, формирования единых подходов к решению задач социально-экономического развития Санкт-Петербурга, эффективной реализации полномочий ОМСУ. В законодательной ветви власти подобную роль выполняет Постоянная комиссия Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству.

В каждом районе Санкт-Петербурга действуют Коллегии администраций районов. Коллегии являются постоянно действующим совещательным органом, созданным для коллективного рассмотрения и разработки решений по важным вопросам социального и экономического развития района [11]. В состав Коллегий входят руководители ОМСУ всех муниципальных

образований, расположенных в границах соответствующего района Санкт-Петербурга. Сотрудничество органов государственной власти и местного самоуправления происходит также в ходе участия руководителей ОМСУ в деятельности совместных с органами государственной власти рабочих групп, комиссий, проведении совместных мероприятий и т.д. [12]. Несмотря на разнообразие уже существующих видов взаимодействия, продолжаются поиски новых форм и механизмов, которые будут более эффективно осуществлять сотрудничество исполнительной и муниципальной власти. Вероятно, новые формы будут найдены и применены с введением новой реформы местного самоуправления, которая активно обсуждается и прорабатывается Государственной Думой РФ.

Библиографические ссылки

1. Васильев А. А. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления: принципы, направления и формы. URL: http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/stat/vasil/VzaimOGV-MS.htm
2. Пешин Н.Л. К вопросу о допустимости перераспределения полномочий между органами государственной и органами местного самоуправления / Н.Л. Пешин // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. №2. С. 44-48
3. Официальный сайт администрации Санкт-Петербурга URL: https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_petrodv.
4. Официальный сайт МО г. Петергоф. URL: <https://www.mo-petergof.spb.ru>.
5. Официальный сайт МО г. Ломоносов. URL: <https://mo-lomonosov.ru>.
6. Официальный сайт МО пос. Стрельна. URL: <https://mo-strelna.ru>.
7. Конституция Российской Федерации URL: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution/item>.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571.
9. Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 7 сентября 2021 года) (редакция, действующая с 1 января 2022 года). URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/891818221>.
10. Закон Санкт-Петербурга «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге». URL: <https://peterburg-pravo.ru/zakon/2007-11-21-n-536-109>.
11. Закон Санкт-Петербурга «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях». URL: <https://peterburg-pravo.ru/zakon/2008-02-07-n-3-6>.
12. Закон Санкт-Петербурга «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, расположенных в границах Колпинского, Кронштадтского, Курортного, Петродворцового, Петроградского, Пушкинского районов Санкт-Петербурга, отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами» либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга». URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/777316798?print=0>.

УДК 343.148.6

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ – ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Соколова Е.В., Крамарова М.Ю.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: conf.NOI@gmail.com

Проведен анализ правовых аспектов регулирования экспертизы в отношении проектной документации, а также приведен порядок ее осуществления с характеристикой существующих особенностей и специфики. В

рамках проведения исследования отмечены недостатки, связанные с отсутствием строго установленного порядка проведения экспертизы проектной документации для государственных и негосударственных экспертных учреждений, в том числе по вопросам установления стоимости, сроков проведения экспертизы и содержания заключений, недостаточной эффективностью системы ответственности для экспертов при выдаче положительных заключений на проектную документацию при наличии в ней ошибок, которые приводят к причинению вреда, что не позволяет говорить о единстве механизма экспертного исследования и требует решения в рамках обновления и дополнения действующих нормативных правовых актов.

Ключевые слова: экспертиза, проектная документация, эксперт, объект проектирования, безопасность, объекты культурного наследия.

EXAMINATION OF PROJECT DOCUMENTATION – LEGAL REGULATION AND IMPLEMENTATION

Sokolova E.V., Kramarova M.Yu.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The analysis of the legal aspects of the regulation of expertise in relation to the project documentation is carried out, and the procedure for its implementation is given with a description of the existing features and specifics. Within the framework of the study, shortcomings were noted related to the lack of a strictly established procedure for the examination of project documentation for state and non-state expert institutions, including on the issues of setting the cost, timing of the examination and holding conclusions, insufficient effectiveness of the responsibility system for experts when issuing positive conclusions on project documentation if there are errors in it that lead to harm, this does not allow us to talk about the unity of the expert research mechanism and requires a solution within the framework of updating and supplementing existing regulatory legal acts.

Keywords: expertise, project documentation, expert, design object, safety, cultural heritage objects.

Введение. Осуществление строительных операций в рамках создания новых объектов является одним из наиболее значимых процессов, важность которого определяется уровнем национальной безопасности и достижения целостности государственных структур и элементов. При этом, учитываются все стадии совершения строительства, начиная от разработки и анализа исходной документации, завершая вводом строительного объекта в эксплуатацию с последующей возможностью его использования по назначению [1].

Важную роль в определении возможности использования строительных объектов играют экспертные работы, направленные на повышение качества проектных решений по объектам государственного масштаба. Успешная экспертная работа обеспечивает долгосрочную и эффективную работоспособность проектируемых объектов, а также снижает сметную стоимость.

Методы и материалы исследования. Для всестороннего освещения вопросов, касающихся правового регулирования и порядка проведения экспертизы проектной документации выполнен анализ содержания нормативно-правовых документов, определено их фактическое состояние и выявлена потребность в их актуализации, в том числе для устранения проблемных аспектов проведения экспертизы с позиции учреждений, оказывающих подобные услуги.

Результаты и их обсуждение. Для оценки правильности принятия проектных решений, необходимо руководствоваться исходными данными и положениями нормативной документации, которые устанавливают основные условия для проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий [1]. Экспертиза проектной документации рассматривается как исследование, которое осуществляется специалист или комиссия специалистов (экспертов), обладающих специальными познаниями в области исследования. Она предполагает обязательность оценки соответствия документов установленным требованиям. Проверка осуществляется согласно перечню нормативной документации, приведенному на рисунке 1.

Условия, определяющие порядок и правила осуществления экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий представлены в различных нормативных актах законодательной системы России. основополагающим нормативным документом является Градостроительный кодекс РФ. В частности, согласно ч. 11 ст. 49 ГрК РФ, определяется порядок проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для государственных организаций, занимающихся подобными экспертизами [3].

Далее необходимо отметить основные стороны, которые являются участниками экспертизы проектной документации, а также результатов, относящихся к инженерным изысканиям.



Рисунок 1. Перечень нормативных документов для оценки соответствия проектной документации и результатов инженерных изысканий

Одной из сторон является заявитель, который представляет собой технического заказчика, лицо, осуществляющее застройку или уполномоченное лицо, которые обращаются в экспертную организацию для проведения экспертизы. Вторая сторона – эксперт (группа экспертов) представляет собой лицо, обладающее специальными познаниями, компетентность которого позволяет проводить оценку соответствия объекта строительства установленным требованиям. В законодательных нормах предусмотрены условия, когда заявитель не относится к техническому заказчику или застройщику. В данном случае проведение экспертизы документации проводится в рамках предоставления обязательного перечня документов, позволяющих подтвердить полномочия заявителя действовать от лица заказчика. Согласно требованиям п. 5 ст. 49 ГрК РФ, а также п. 27 Постановления Правительства РФ №145, результаты инженерных изысканий могут быть оценены в рамках установления соответствия требованиям технических регламентов [4].

Заключение о достоверности определения сметной стоимости строительных работ, проведения реконструкции, капитального ремонта объекта строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия согласно положениям Постановления Правительства №1948 может быть приравнено к экспертизе проектной документации, что отменяет необходимость дополнительного проведения экспертизы при соблюдении перечисленных условий и полученного заключения о достоверности [5].

В рамках действующего законодательства устанавливаются случаи, когда проведение государственной экспертизы проектной документации осуществляется в обязательном порядке. К числу таких ситуаций необходимо отнести следующее:

- строительство объектов, которое проводится на территориях двух и более субъектов;
- если в отношении объекта строительства установлена необходимость подтверждения достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции или капитального ремонта;
- реконструкция или ремонт объектов культурного наследия и др.;

Далее перейдем к рассмотрению основных требований к эксперту и экспертной организации, которые уполномочены для проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Для проведения экспертных исследований высокую степень значимости имеют требования к эксперту и экспертной организации, которые имеют право на реализацию действий по проведению экспертного исследования и представления результатов такого исследования. Среди экспертных учреждений выделяются две группы, которые отличаются в зависимости от формы собственности: государственные и негосударственные учреждения.

Следовательно, для проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, могут быть привлечены как государственные экспертные учреждения (ФАУ «Главгосэкспертиза России»), так и негосударственные организации, сотрудники которой соответствуют общеустановленным требованиям к экспертам.

Согласно п. 4.2 ст. 49 ГрК РФ проведение государственной экспертизы входит в компетенцию органов исполнительной власти. При этом, поручение проведения экспертизы осуществляется на территории расположения земельного участка, в пределах которого осуществляется строительство объекта [3].

Для проведения негосударственной экспертизы экспертная организация должна соответствовать обязательным требованиям, перечень которых приведен в ст. 50 ГрК РФ. В частности,

- организация должна пройти обязательную аккредитацию;
- штат сотрудников должен составлять не менее пяти специалистов;
- организация должна иметь собственный официальный сайт в глобальной сети «Интернет»;
- важным является составление регламента, условия которого устанавливают порядок проведения негосударственной экспертизы проектной документации при полном соответствии нормам законодательства.

Сотрудники экспертной организации должны иметь квалификационный аттестат, срок действия которого составляет пять лет. По истечении срока эксперт направляется на повышение квалификации для получения нового аттестата. Помимо прочего, для получения квалификационного аттестата, сотрудник организации должен соответствовать ряду критериев:

- наличие высшего профессионального образования в области строительства;
- проживание на территории РФ на постоянной основе;
- наличие опыта работы в сфере подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий;
- отсутствие судимостей;
- достаточный уровень знаний законодательных норм в области градостроительной деятельности с учетом имеющихся изменений.

Важно рассмотреть основные аспекты порядка проведения экспертизы проектной документации.

На первом этапе проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий эксперт осуществляет изучение пояснительной записки и основных разделов предоставленных документов. В тех случаях, когда экспертом выявлены недостатки или недостаточность представленной информации, документы возвращаются заявителю для устранения несоответствий.

Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий проводится по правилам, установленным требованиями Постановления Правительства № 145. Для проведения экспертизы эксперту направляются следующие документы:

- заявление о проведении государственной экспертизы с указанием информации об отправителе;
- сама документация, ведомости, задание на выполнение инженерных изысканий, их результаты;
- документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика и др.

После изучения пояснительной записки и основных разделов документов экспертная организация предоставляет ответ заявителю в строго оговоренные сроки:

- 45 дней для сложных, потенциально опасных и специальных объектов;
- 30 дней для объектов, не требующих дополнительного анализа [2].

По итогам рассмотрения особенностей правового регулирования и порядка проведения экспертизы проектной документации необходимо обобщить ряд проблемных аспектов, которые характерны для данной области деятельности:

1. Отсутствие единой формы представления результатов экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для государственных и негосударственных учреждений. Действительно, если государственные учреждения имеют общеустановленную форму представления результатов экспертизы, которая действует во всех структурных подразделениях, то для негосударственных учреждений такая форма может существенно различаться, в том числе порядок отображения информации и результатов экспертизы, величина оплаты за экспертизу, сроки проведения экспертизы и иные факторы. Данный негативный аспект не позволяет говорить о том, что действующие правовые нормы дают возможность для обеспечения единства экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на всей территории страны.

2. Недостаточная эффективность системы ответственности применительно к экспертам и учреждениям в случае представления положительных заключений на проектную документацию, которая имеет ошибки и недостоверные сведения. Отсутствие ответственности для экспертов не позволяет обеспечить высокую эффективность процесса проведения экспертизы и результатов инженерных изысканий, что в целом негативно влияет на данный вид деятельности.

Для устранения обозначенных выше проблем отмечается потребность в реализации ряда действий. Во-первых, важно объединить и разработать единую систему требований и условий проведения экспертизы в разрезе государственных и негосударственных учреждений. В том числе, решение проблемы возможно достичь посредством принятия законодательного акта (Приказ Минстроя России), положения которого установят обязательные требования к

срокам проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий с учетом технической сложности проектов (от 30 до 45 дней); диапазон стоимости экспертных услуг в зависимости от сложности проекта и временных затрат (для этого необходимо выполнить анализ рынка экспертных услуг и соотнести их с ценовой политикой государственных учреждений, обеспечивая средний уровень цен на рассматриваемый вид экспертизы); ввести и утвердить единую форму (содержание по разделам, пунктам, информации, отражаемой в них) экспертного заключения.

Во-вторых, вопросы ужесточения ответственности экспертов при проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, требуют пристального внимания и введения мер воздействия на экспертов. В частности, решение данной проблемы можно достичь посредством внедрения нормативного правового акта, положения которого определяют порядок дисквалификации эксперта, который представляет положительные результаты заключений при фактически имеющихся ошибках в исходной документации. Наряду с вышесказанным, необходимо вести реестр дисквалифицированных экспертов, чтобы обеспечить рост эффективности экспертизы и достижение основного фактора, характеризующего деятельность эксперта – объективность, достоверность и независимость результатов экспертного исследования.

Заключение. На сегодняшний день в России действует широкий перечень правил и норм, распространяющихся на строительные объекты. При этом, нормативно-правовая база достаточно широкая и включает значительное количество документации, которая регламентирует в том числе правовые вопросы проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Часть документов уже не актуальна и не учитывает текущие тенденции ведения деятельности в сфере строительства, однако, документация постепенно актуализируется и дополняется, что является положительной характеристикой и обеспечивает достаточную эффективность правового регулирования деятельности строительных организаций и предприятий. С другой стороны, правовое регулирование экспертной деятельности недостаточно результативно. В частности, выявлены проблемы, обусловленные отсутствием единства системы экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в том числе различие стоимости, сроков, содержания заключений), а также недостаточной мерой воздействия в вопросах повышения ответственности экспертов при представлении положительного заключения на проекты, документация которых имеет фактические ошибки. В рамках выявленных проблем автором предложено расширение нормативно-правовой базы посредством разработки приказа Минстроя России по созданию единого порядка организации экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также введением правил дисквалификации экспертов, представляющих недостоверные сведения о результатах экспертизы с ведением реестра таких специалистов.

Предложенные мероприятия позволят оптимизировать действующие нормы правового регулирования экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и создать эффективную правовую основу такой деятельности.

Библиографические ссылки

1. Захарова А. М., Абакумов Р. Г., Наумов А. Е. Нормативно-правовые основы проведения экспертизы проектно-сметной документации и анализ ее востребованности // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. №2 (36) URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-pravovye-osnovy-provedeniya-ekspertizy-proektno-smetnoy-dokumentatsii-i-analiz-ee-vostrebovannosti>

2. Семенов С. С. Способы повышения эффективности экспертной оценки проектной документации // [Электронный ресурс]. Universum: технические науки. 2022. №4-4 (97). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sposoby-povysheniya-effektivnosti-ekspertnoy-otsenki-proektnoy-dokumentatsii>
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации N 1 (ч.1), 03.01.2005, ст.16
4. Постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 года N 145 О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (с изменениями на 28 июля 2022 года) (редакция, действующая с 1 сентября 2022 года) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 11, 12.03.2007, ст.1336
5. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2019 года N 1948 О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (с изменениями на 20 апреля 2022 года) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 2 (ч.II), 13.01.2020, ст.190

УДК 342.552 (352.075)

ВАРИАНТЫ КООРДИНАЦИЙ ПРИ НАЛАЖИВАНИИ КОММУНИКАЦИИ МЕЖДУ РАЗЛИЧНЫМИ СИСТЕМАМИ ВЛАСТИ

Станкевич З.В.¹, Орлов С.Н.²

¹*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия*

²*Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга, г. Санкт-Петербург, Россия*

E-mail: ¹2526943@gmail.com, ²orlov@kb.gov.spb.ru

Дан краткий обзор систем взаимодействия органов государственной, публичной власти в границах Российской Федерации. Выполнен анализ поступления документации в различные органы и ведомства. Сделан вывод о внедрении электронных информационных ресурсов для ускорения и упрощения обмена данными.

Ключевые слова: органы государственной власти; развитие; электронные информационные ресурсы; полномочия; система электронного документа оборота.

OPTIONS FOR COORDINATION WHEN ESTABLISHING COMMUNICATIONS BETWEEN DIFFERENT POWER SYSTEMS

Stankevich Z.V.¹, Orlov S.N.²

¹*National Open Institute, St. Petersburg, St. Petersburg, Russia*

²*St. Petersburg Improvement Committee, St. Petersburg, Russia*

A brief overview of the systems of interaction of state and public authorities within the borders of the Russian Federation is given. The analysis of the receipt of documentation to various bodies and departments was carried out. The conclusion is made about the introduction of electronic information resources to accelerate and simplify data exchange.

Keywords: public authorities; development; electronic information resources; powers; electronic document turnover system.

С каждым годом количество информации и служебной корреспонденции, которой обмениваются органы государственной власти, органы публичной власти – к которым относятся органы местного самоуправления (ОМСУ), министерства, ведомства для реализации различных государственных и межведомственных программ, целей и задач неуклонно растет. На государственном уровне разрабатываются разнообразные электронные информационные ресурсы и системы, позволяющие за короткий срок запросить или получить данные, а также произвести обмен необходимой информацией между различными государственными органами, службами и ведомствами. Появление и дальнейшее развитие таких ресурсов позволяет улучшать предоставление государственных услуг и повышать эффективность в принятии управленческих решений, осуществлять контроль исполнительской дисциплины, производить

сбор и анализ информации необходимой для качественной и полноценной реализации полномочий, сокращать объем бумажного документооборота (путем сокращения расхода материальных ресурсов), выполнять защиту электронного документа от изменений (применение электронной подписи), создавать подсистемы подготовки документов в электронном виде к сдаче на архивное хранение и многое другое.

Развитие электронных информационных ресурсов органов власти происходит на основе динамично формирующейся нормативно-правовой базы. Основными правовыми актами являются: Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы утверждённая Президентом Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203; Федеральный закон "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации" от 13.01.1995 № 7-ФЗ и многие другие Распоряжения и Постановления Правительства Российской Федерации и субъектов [2].

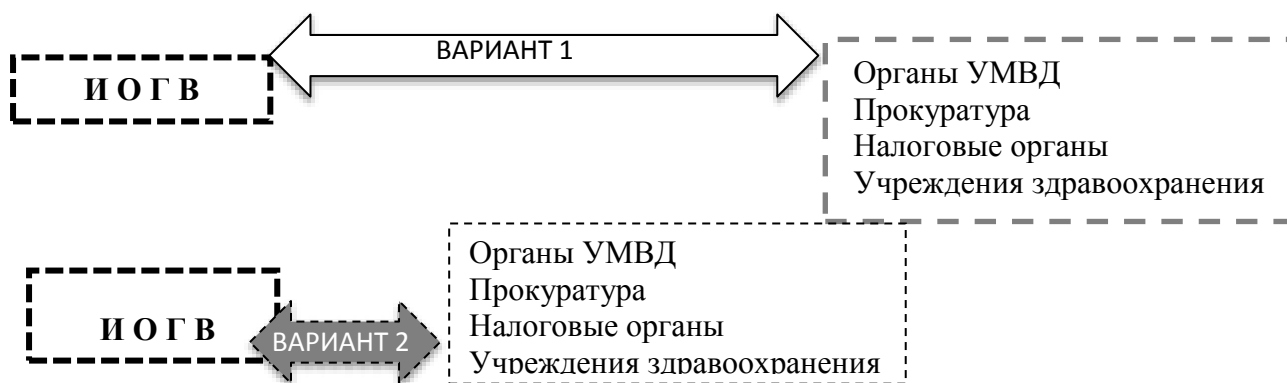
Рассмотрим основные информационные системы обмена данными в г. Санкт - Петербурге на примере Администрации муниципального образования муниципальный округ Светлановское. В Санкт-Петербурге основным информационным ресурсом по обмену служебной корреспонденцией является система электронного документооборота (СЭДД) [1]. Все исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга автоматически в ней зарегистрированы, на основании заключенного договора с автоматической пролонгацией каждый год. Расходные обязательства на обслуживание СЭДД изначально учтены в лимитах бюджетных обязательств (ЛБО) на текущий финансовый год и закреплены законодательно.

В то же время, для возможности использования СЭДД, различными корреспондентами: службами, ведомствами, инспекциям, органами местного самоуправления и государственными предприятиями - необходимо самостоятельно обратиться в лицензированную и уполномоченную организацию для заключения контракта, с оплатой стоимости установки и обслуживания из средств местного бюджета организации (субсидий и субвенций на данные цели, в настоящее время, в г. Санкт-Петербурге для ОМСУ и других бюджетных ведомств не предусмотрены). Методы и схема обмена информацией и служебной корреспонденцией по срокам представлена на рисунке 1.

В настоящий момент в Санкт-Петербурге подключение к СЭДД выполнили только два Муниципальных образования: МО Светлановское и МО Коломяжское. Отсутствие исчерпывающего количества контрагентов приводит к снижению эффективности реализации своих полномочий различными органами власти и разрушает принцип использования СЭДД, который был заложен при разработке ресурса. Для более наглядного отображения увеличения величины обмена корреспонденцией между органами власти на рисунке 2 изображен объем документооборота в Администрации МО Светлановское.

Анализируя сведения, приведенные на рисунках 1 и 2 можно сделать вывод о преимуществах СЭДД по сравнению с традиционными способами обмена служебной корреспонденции, а также об увеличении количества обрабатываемой документации в электронном виде.

Следующим значимым и во многих органах государственной власти, службах, ведомствах, ОМСУ необходимым электронным ресурсом для осуществления своей профессиональной деятельности является интернет-портал Государственные услуги [3]. Ранее гражданину с целью получения какой-либо услуги, необходимо было обращаться в различные службы и ведомства для сбора и подготовки исчерпывающего перечня документов. С появлением портала Государственные услуги, процедура получения услуг значительно упростилась, теперь необходимо просто зарегистрироваться в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) и направить электронный запрос на получение услуг.



Вариант 1. Отправка с использованием ФГУП «Почты России», доставка курьерской службой, личная доставка до 30 дней. Не всегда возможно осуществить контроль сроков получения и регистрации корреспонденции. **Вариант 2.** Отправка с использованием СЭДД до 1 дня, срок регистрации до 3-х дней.

Рисунок 1. Способы и сроки обмена информации между органами власти в Санкт-Петербурге

Органам государственной власти более не требуется осуществлять направление запросов информации в каждый орган государственной власти, принимающий участие в подготовке сведений, по отдельности. Сегодня по утвержденному алгоритму с регламентированным сроком исполнения осуществляется запрос в электронном виде на портале Государственные услуги для предоставления государственной услуги гражданину.

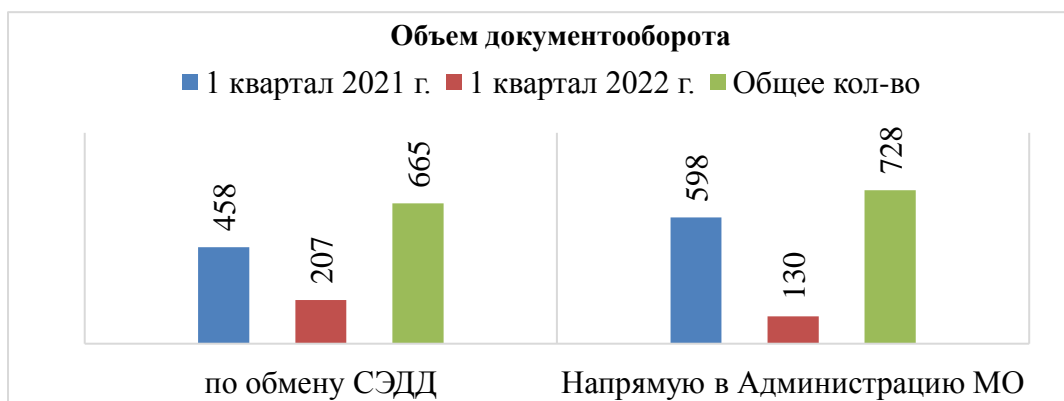


Рисунок 2. Способы поступления служебной корреспонденции в Администрацию МО Светлановское

Портал Государственные услуги предоставляет возможность получения услуг не только физическим лицам, но и самим органам государственной власти, органам местного самоуправления и другим службам, инспекциям, управлениям, ведомствам между собой. Например, с целью реализации своих полномочий в сфере благоустройства территории округа Администрация МО Светлановское для благоустройства новых зон отдыха или детской игровой и спортивной площадки осуществляет получение услуги «Согласование проектов благоустройства» у Комитета по градостроительству и архитектуре Санкт-Петербурга, Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, Комитета по благоустройству.

Органам местного самоуправления приходилось направлять запросы поочередно в каждый исполнительный орган государственной власти отдельно в утвержденном порядке. Иногда срок действия полученного ответа на запрос истекал, до получения следующего разрешения и процедура согласований начиналась заново, что делало процесс получения данной услуги длительным и сложным. Теперь данная услуга предоставляется путем направления одного запроса через портал Государственные услуги с единым сроком ответа до 30 дней. Однако, в развитии такого многогранного и сложного ресурса, как Государственные услуги имеются свои трудности. Вовремя не происходит добавление нового каталога и алгоритма услуг. Расширение услуг портала не успевает за неминуемо изменяющимся законодательством в той или иной отрасли, что значительно замедляет процесс реализации полномочий органами власти.

Между тем, динамичное развитие электронных ресурсов выявило различные проблемы и слабые места. Отсутствие аналогичных информационных систем в иных государственных органах, ведомствах, инспекция и службах, не входящих в систему исполнительной власти, либо невозможность интеграции этих систем. Низкий уровень квалификации отдельных исполнителей и нежелание руководителей принимать решения о переходе на использование информационных систем в полной мере. Технически сложный и трудоёмкий процесс разработки и реализации новых связей электронного взаимодействия различных органов власти. Не своевременное появление нормативно-правовых актов для реализации полномочий в сфере использования информационных ресурсов между различными органами власти, службами и ведомствами на региональном уровне.

Таким образом, внедрение электронных информационных ресурсов, порталов в ежедневной работе органов государственной и публичной власти привело к следующим изменениям: а) послужило толчком для развития и появления новых, более доступных и понятных государственных услуг в различных сферах; б) позволило напрямую получать услуги, не посещая различные ведомства, службы и инспекции в режиме «одного окна»; в) сократило сроки ожидания получения услуги, различной корреспонденции и документации; г) регламентировало алгоритм взаимодействия различных органов, служб, ведомств.

Библиографические ссылки

1. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.12.2011 №1753 «О Порядке межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, а также услуг государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, и других организаций, в которых размещается государственное задание (заказ)», с изменениями на 23 сентября 2015 года. URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Бобылева М.П. Управленческий документооборот: от бумажного к электронному: Вопросы теории и практики. - 2-е изд., перераб.и доп. — М.: Термика.РУ, 2019. — 380 с.
3. Портал Государственные услуги. URL: <https://www.gosuslugi.ru>.

УДК 338.22:631.1

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Тетеринец Т.А.

*Белорусский государственный аграрный технический университет, г. Минск, Республика Беларусь
E-mail: talad79@mail.ru*

Проведен анализ программных документов, определяющих направления развития социальной инфраструктуры сельских территорий в Республике Беларусь. Проведен сравнительный анализ шаговой доступности объектов социальной инфраструктуры в разрезе городского и сельского анализа. Выявлена необходимость цифровой трансформации социальной инфраструктуры сельских территорий в Беларуси

Ключевые слова: социальная инфраструктура, сельские территории, государственная программа.

**STATE REGULATION OF THE DEVELOPMENT OF SOCIAL RURAL
INFRASTRUCTURES THE REPUBLIC OF BELARUS**

Teterinets T.A.

Belarusian State Agrarian Technical University, Minsk, Republic of Belarus

The analysis of the program documents defining the directions of development of social infrastructure of rural territories in the Republic of Belarus is carried out. A comparative analysis of the walking distance of social infrastructure facilities in the context of urban and rural analysis was carried out. The necessity of digital transformation of the social infrastructure of rural areas in Belarus is revealed

Keywords: social infrastructure, rural areas, state program

Введение. Формирование и накопление человеческого капитала во многом обусловлены состоянием и перспективами развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Последнее обстоятельство хоть и является весомым фактором приращения человеческого капитала в аграрном секторе, отечественными и зарубежными исследователями, в большей степени, рассматривается как один из элементов целостной территориальной системы. С этой позиции развитие социальной инфраструктуры сельских территорий подразумевает непрерывность количественных и качественных трансформаций, изменения ее свойств, пространственно-временных модификаций состава и структуры, длительность и природу внутренних и внешних взаимосвязей. Диалектическое развитие социальной инфраструктуры сельских территорий основывается на постоянстве перехода в новое качественное состояние при одновременном сохранении его системных и функциональных характеристик.

Материалы и методы исследований. Методология проведенного исследования основывается на монографическом подходе, позволяющем системно рассмотреть нормативно-правовую документацию, регулиующую развитие сельских территорий в Республике Беларусь. В дополнении к этому, использовать такие общенаучные метода, как анализ, синтез, абстрагирование, индукция и дедукция.

Результаты и их обсуждение. Достижение параметров устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий во многом обусловлено проводимой государственной политикой, ориентированной на развитие аграрного сектора белорусской экономики. Ее практическая реализации осуществлялась в рамках государственных программ:

Государственной программы реформирования АПК Республики Беларусь на 1996–2000 годы, которая была ориентирована на переход к новым рыночным условиям функционирования субъектов хозяйствования вследствие трансформации командно-административной системы управления;

Государственной программы совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001–2005 годы, которая была нацелена на перманентное повышение эффективности агропромышленного производства и обеспечение высокого уровня продовольственной безопасности страны;

Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, которая основывалась на приоритетности социально-экономического развития сельских населенных пунктов, повышении эффективности использования инвестиционных ресурсов, увеличении уровня благосостояния местного населения, улучшении экологического состояния агропромышленных территорий и производства;

Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы, которая являлась логическим продолжением предыдущей программы и предусматривала закрепление и дальнейшее развитие показателей экономической эффективности аграрного сектора, наращивание его экспортного потенциала, сокращение межотраслевой миграции сельского населения, рост уровня его доходов, модернизацию социальной инфраструктуры сельских территорий, повышение комфорта и престижности проживания в сельской местности;

Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, которая была нацелена на повышение конкурентоспособности аграрного сектора за счет повышения эффективности агропромышленного производства, расширения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, увеличение объемов поступления валютной выручки за счет расширения географии экспорта и номенклатуры сельскохозяйственной продукции, обеспечение белорусского населения продуктами питания высокого качества и в необходимом объеме;

Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы, которая была ориентирована на удовлетворение потребностей населения в социальном обслуживании, посредством совершенствования мер и механизмов, обеспечивающих повышения качество информационных, образовательных, медицинских, психологических, правовых и бытовых услуг;

Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021 – 2025 годы, которая «разработана в целях повышения экономической эффективности агропромышленного комплекса, развития конкурентоспособного и экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности Республики Беларусь, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения, сохранения и развития сельской местности» [1-4].

Вопросы устойчивого развития аграрного сектора, благосостояния сельского населения, их социальной защиты, экологизации и модернизации сельских территорий нашли отражения также в перечне программных документов на 2021–2025 годы: Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, Государственной программы «Социальная защита», Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность», Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» и др. [5].

Параметрами доступности социальной инфраструктуры сельских территорий выступают затраты времени на дорогу пешком от дома до ближайшего объекта, которые составляют не более 15 минут. Анализ статистических данных позволяет отметить снижение уровня их доступности в среднем с 38,2 в 2018 г. до 32,4 % в 2020 г. Существует существенный разрыв по данному параметру в разрезе городских и сельских поселений: в городах и поселках городского типа средняя доступность объектов социальной инфраструктуры составляет 68,4 %, практически не изменяясь в исследуемом временном интервале [6]. Изучение исследуемых показателей свидетельствует о незначительном увеличении досягаемости таких социальных объектов, как аптеки, почтовые отделения, организации физкультурно-оздоровительной работы, учреждения дошкольного образования. При этом существенно снизилась доля сельского населения, имеющего шаговую доступность при посещении организаций оказания бытовых услуг, бань, парикмахерских, продовольственных магазинов.

Заключение. Реализация программ предыдущих периодов и мер государственной поддержки аграрного сектора способствовала достижению определенных успехов в развитии сельских территорий. Наиболее эффективной в этом направлении явилась Государственная программа возрождения и развития села в период 2005-2010 годы, которая наряду с региональными стратегиями различного уровня к настоящему времени обеспечила создание более полутора тысяч агрогородков.

Вместе с тем, мониторинг состояния социальной инфраструктуры сельских территорий позволяет сделать вывод о необходимости ее коренной трансформации. Сложившейся уровень развития коммуникационных и информационных технологий наряду с неудовлетворительным количественным и качественным составом оказываемых услуг выступает сдерживающим фактором притока человеческого капитала в аграрный сектор. Имеющая место тесная взаимосвязь условий жизнедеятельности человека и возможностей его устойчивого развития предопределяет необходимость создания благоприятных условий бытовой и профессиональной деятельности людей. Сохранение традиционных укладов местного населения не исключает потребности в преобразовании количества и качества социальных услуг, повышении уровня социальных стандартов, улучшении бытовых условий жизни людей на селе.

Библиографические ссылки

1. Гусаков В. Г., Шпак А. П. Агропромышленный комплекс Беларуси в условиях трансформационной экономики // Белорусский экономический журнал.– 2018.– № 4.– С. 54-64.
2. Яковчик Н. С., Н. В. Киреенко, И. А. Войтко Актуальные проблемы и перспективные направления развития сельских территорий Республики // Актуальные проблемы инновационного развития и кадрового обеспечения АПК : мат. VII Международ. науч.-практ. конф., Минск, 4–5 июня 2020 г.– Минск: БГАТУ, 2020. – С. 3–11.
3. Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011–2015 // ЭТАЛОН ONLINE. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=c21001126>.– Дата доступа: 23.06.2022.
4. Государственная программа развития аграрного бизнеса на 2021–2025 годы // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. URL: <https://mshp.gov.by/programms/b81ab6f86bc5670a.html>
5. Перечень государственных программ на 2021–2025 годы // Министерство экономики Республики Беларусь. URL: <https://economy.gov.by/ru/gos-progr-2021-25-ru>
6. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2021 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_39695

Секция 2

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, КАДАСТР И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИНЫХ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

УДК 631.472.56(470.53)

СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНИЧЕСКОГО ВЕЩЕСТВА В ПОЧВАХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Горячкин В.Н.

ФГБУ «Центр агрохимической службы «Ленинградский»

E-mail: agrohim_47@mail.ru

Проведено исследования содержания органического вещества в почвах сельскохозяйственных угодий Кингисеппского района. Показано, что доля земель со средней – очень высокой гумусированностью почв составляет 72,5 % . Сельскохозяйственные угодья с очень низким содержанием гумуса практически отсутствуют.

Ключевые слова: Ленинградская область, сельскохозяйственные угодья, почва, органическое вещество, пашня, сенокос, пастбище, Кингисеппский район.

SOIL ORGANIC MATTER CONTENT AGRICULTURAL LAND OF THE LENINGRAD REGION

Goryachkin V.N.

Federal State Budgetary Institution "Center of Agrochemical Service "Leningradsky"

A study of the content of organic matter in the soils of agricultural lands of the Kingisepp district was carried out. It is shown that the share of lands with medium to very high humus content of soils is 72.5 %. Agricultural lands with a very low humus content are practically absent.

Keywords: Leningrad region, agricultural lands, soil, organic matter, arable land, haymaking, pasture, Kingisepp district.

Введение. Содержание органического вещества в почве служит важным диагностическим признаком ее плодородия в связи с тесной взаимосвязью почво- и гумусообразования [1]. Его корректировка на основе объективных данных является важным инструментом получения высоких урожаев сельскохозяйственных растений [2] и повышения их устойчивости к неблагоприятным факторам [3]. Это позволяет разрабатывать эффективные технологии управления

почвенным плодородием, а также создавать условия для роста урожайности сельскохозяйственных растений [4], особенно в условиях сокращения площадей пахотных земель в России [5].

Целью исследования является оценка содержания органического вещества в почвах сельскохозяйственных угодий Кингисеппского района Ленинградской области.

Объекты и методы исследования. В качестве объекта исследования выбраны почвы Кингисеппского района, которые представляют собой особый научно-практический интерес. Во-первых, на территории района представлены почвы практически всех типов почв Ленинградской области, и его можно рассматривать как своеобразный природный агрополигон, ценного с научной точки зрения. Во-вторых, близкое расположение к городу Санкт-Петербург значительно снижает стоимость транспортных перевозок и продукции в целом. В-третьих, более трети площадей пашни, неиспользуемой в настоящее время, служит актуальным ресурсом раскрытия аграрного потенциала территории. В-четвертых, земельные участки района, предпочтительны с точки зрения аграрного землепользования ввиду низкого уровня закустаренности и залесенности или их отсутствия.

Ленинградская область входит в состав Северо-Западного федерального округа Российской Федерации и граничит с Европейским союзом и с субъектами РФ (Республика Карелия, Вологодская, Новгородская и Псковская области). Ее территория составляет 83 908 км² (0,49 % от площади РФ, в т. ч. 10 068 км² – площадь, занятая Онежским и Ладожским озёрами). Более 66 % территории области покрыто лиственными и хвойные леса. Ленинградская область является высоко-урбанизированной территорией. Семь городов области относят к категории средних с численностью жителей более пятидесяти тысяч человек (Волхов, Выборг, Гатчина, Кингисепп, Кириши, Сосновый Бор и Тихвин).

Ленинградская область расположена на границе подзон тайги и смешанных лесов и занимает территорию площадью 85,9 тыс. кв. км. Климат атлантико-континентальный. Морские воздушные массы обуславливают сравнительно мягкую зиму с частыми оттепелями и умеренно-теплое, иногда прохладное лето. Суммарная солнечная радиация составляет в среднем 77 Ккал/кв. см в год. Сумма температур выше +10°С варьируется по годам в пределах 1400-1900°С.

По количеству осадков Ленинградская область относится к зоне достаточного увлажнения (550-650 мм в год). Максимальное количество осадков выпадает летом и осенью. Территория области, за исключением небольшой крайней юго-восточной части, относится к бассейну Балтийского моря и имеет густую, хорошо развитую речную сеть. Так же в области расположено 1800 озер.

Отмечается переход от хвойных лесов к смешанным на юге области. По почвенно-географическому районированию Ленинградская область входит в зону центральной таёжно-лесной биоклиматической области и расположена на границе и южной подзон. Наиболее высоким агроклиматическим потенциалом характеризуются территории четвертого и пятого агроклиматических районов [6].

В основу зонирования территории Ленинградской области на почвенные районы и подрайоны положены господствующие типы и подтипы почв, их механический состав, почвообразующие породы, также глубина залегания карбонатов, характер рельефа, распространение болот и заболоченных почв.

Территория Кингисеппского района расположена на Ордовикском плато, которое представляет собой относительно приподнятую равнину с небольшим уклоном в южном и

юго-восточном направлении. Она сложена ордовикскими известняками, которые иногда выступают почвообразующими породами, но в ряде мест перекрыты четвертичными ледниковыми и водно-ледниковыми отложениями с участием доломитизированных известняков. Почвы Ордовикского плато богаты карбонатами кальция и магния, что способствует развитию почв дерново-карбонатного типа. Здесь формируются дерново-карбонатные типичные, выщелоченные и оподзоленные почвы, а также дерново-подзолистые почвы на карбонатных отложениях. В южной и юго-восточной части района преобладают минеральные переувлажненные почвы. Благоприятные климатические условия, супесчаный и легкосуглинистый механический состав почв благоприятствуют их активному использованию в сельском хозяйстве. освоению под пашню.

Объекты и методы исследования. Проведение агрохимического обследования земель и отбор почвенных образцов выполнены в соответствии с Государственным заданием по стандартным методикам [8] в 2021 году. Обследовано 20.032,4 га Кингисеппского района, в т. ч. 13.066,4 га (65,2 %) пашни, 2.361 га (11,8 %) сенокосы, 4 605 га (23,0 %) пастбища. Отбор объединенных почвенных проб выполнен по элементарным участкам тростевым буром на глубину гумусового (пахотного) горизонта. С каждого элементарного участка сформирована одна объединенная проба почвы из 40 точечных проб, которые равномерно взяты на элементарном участке по маршрутному ходу, проложенному по середине участка вдоль удлинённой стороны. Отбор почв произведен с помощью GPS-навигатора Garmin GPSMAP 78s; обработка полученных данных – с помощью программного обеспечения BaseCamp. В 2021 году с исследуемых сельскохозяйственных угодий отобраны 3011 объединённых почвенных образцов, анализ которых проведен в лаборатории ФГБУ «Центр агрохимической службы «Ленинградский».

Для создания, редактирования, визуализации и анализа картографического материала использована кроссплатформенная геоинформационная система QGIS.

Результаты и обсуждение. В ходе исследований установлено, что доля площадей почв сельхозугодий с очень низкой обеспеченностью органическим веществом составляет 0,5 % (96,1 га); с низкой обеспеченностью – 27,0 % (5320,8 га) и со средней обеспеченностью – 41,4 % (8 145,6 га). Повышенная гумусированность почв отмечена на площади 3 892,9 га (19,8 %) , а высокая — 1 444,5 га (7,3 %) . Площадь земель с очень высоким содержанием гумуса равна 777,3 га (4,0 %) (табл. 1, рис. 1).

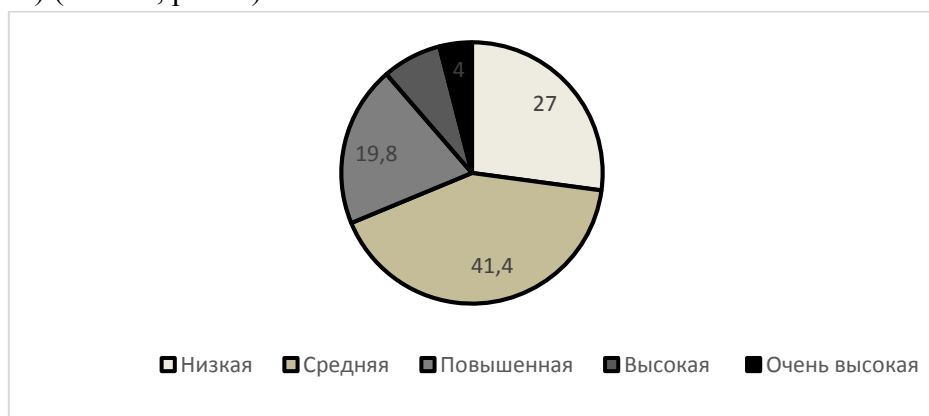


Рисунок 1. Соотношение площадей сельхозугодий Кингисеппского района Ленинградской области с разным содержанием органического вещества

Значительно преобладают сельхозугодья со средней обеспеченностью почв гумусом, земель с его низким содержанием в полтора раза меньше, с повышенным – в два раза. Площади земель с почвами с высоким, очень высоким и очень низким содержанием гумуса составляют вместе чуть более 10 % . Сельскохозяйственные угодья с очень низким содержанием гумуса в Ленинградской области практически отсутствуют.

Таблица 1. Соотношение площадей по степени содержания органического вещества к общей площади обследования

Обеспеченность почвы гумусом	Содержание гумуса, %	Площадь сельхозугодий	
		га	% к общей площади обследования
Очень низкая	< 2	96,1	0,5
Низкая	2,1 - 4,0	5 320,8	27,0
Средняя	4,1-6,0	8 145,6	41,4
Повышенная	6,1-8,0	3 892,9	19,8
Высокая	8,1-10,0	1 444,5	7,3
Очень высокая	> 10	777,3	4,0
ИТОГО		19 677,3	100,0

В ходе дальнейших исследований конкретизировано содержание органического вещества в почвах разных видах сельскохозяйственных угодий (рис. 2). В таблице 2 приведена их сравнительная агрохимическая характеристика по циклу за 2017-2021 гг. обследования Ленинградской области.

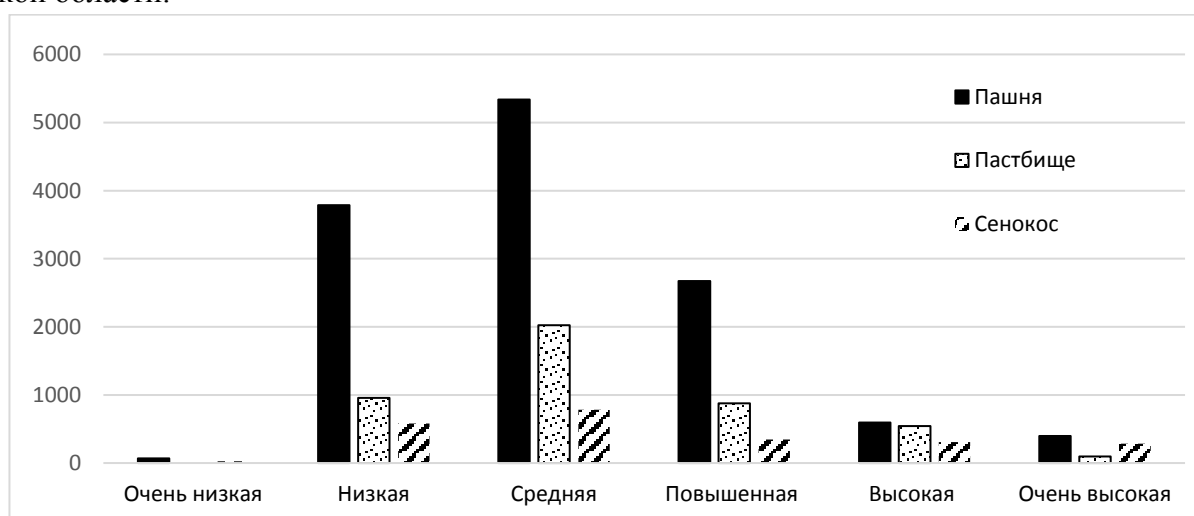


Рисунок 2. Обеспеченность гумусом почв разных видов сельскохозяйственных угодий

Во всех указанных видах угодий максимальные площади занимают почвы со средней обеспеченностью органическими веществами (4,1 – 6,0), но их соотношение разное – 27, 1 % у пашни, 10,3 % у пастбищ, 4 % у сенокосов (1 : 2,6 : 6,8). Второе место занимают площади земель с низким содержанием гумуса: 19, 2 % у пашни, 4,9 % у пастбищ, 2,9 % у сенокосов (1 : 3,3 : 6,6). На третьей позиции – площади земель с повышенным содержанием органического вещества в почвах: 13,6 % ; 4,5 % и 1,7 % соответственно (1 : 3 : 8).

Таблица 2. Содержание органического вещества в почвах обследованных площадей по видам угодий

Обеспеченность	Содержание гумуса, %	Площадь по угодьям					
		Пашня		Пастбище		Сенокос	
		га	%	га	%	га	%
Очень низкая	< 2	69,4	0,4	–	–	26,7	0,1
Низкая	2,1-4,0	3784,2	19,2	957,7	4,9	579,0	2,9
Средняя	4,1-6,0	5336,4	27,1	2023,8	10,3	785,4	4,0
Повышенная	6,1-8,0	2673,4	13,6	875,9	4,5	343,6	1,7
Высокая	8,1-10,0	592,5	3,0	543,3	2,8	308,7	1,6
Очень высокая	> 10	397,9	2,0	96,0	0,5	283,4	1,4

В результате произведенных исследований можно сделать следующие выводы:

В Кингисеппском районе Ленинградской области почвы сельскохозяйственных угодий средне обеспечены органическим веществом (4,1-6,0 %). Это свидетельствует о нормальном азотном питании растений и поддержании механических свойств почвы на должном уровне. Доля земель со средней – очень высокой гумусированностью почв составляет 72,5 %. Результаты исследования могут стать объективной основой проведения региональной политики регулирования землепользования по вовлечению в оборот заброшенных земель сельскохозяйственного назначения и мультиплицирования подходов в других регионах. Для поддержания и улучшения почвенного плодородия Ленинградской области на благоприятном для роста и развития сельскохозяйственных культур уровне необходим своевременный (1 раз в 5 лет) мониторинг показателей обеспеченности элементами питания.

Библиографические ссылки

1. Попов А.И. Органическое вещество почв агроценозов и его роль в функционировании системы почва-растение. автореф. дис. на соиск. уч. степ. д-ра с.-х. н. по спец 03.00.27 – Почвоведение. СПб ГУ, СПб – Пушкин. 2006. – 52 с.
2. Goodman D. Organic and conventional agriculture: Materializing discourse and agro-ecological managerialism// Agriculture and Human Values. — 2000. V. 17. P. 215-219
3. Захарченко А.В. и Пасько О.А. Растения, почвы и экологически устойчивое земледелие. –СПб : НОИ. – 2022. – 178 с.

4. Сычев В.Г. Современное состояние плодородия почв и основные аспекты его регулирования. – М, РАН, 2019. – 328 с.
5. Захарченко А., Пасько О., Сорокин И. Динамика сокращения площадей пахотных земель по данным их многолетнего мониторинга в Томской области // Экология и промышленность России. 2021; 25 (7):54-59. URL: <https://doi.org/10.18412/1816-0395-2021-7-54-59>.
6. Климат Санкт-Петербурга и Ленинградской области URL <http://www.meteo.nw.ru/articles/index.php?id=2>
7. Горячкин В.Н. Кислотность почв с.-х. угодий Кингисеппского района / Инновац. технологии в экономике, образовании и управлении : Мат. У Междунар. науч. практ. конф. – СПб.: НОИ г. СПб, 2022. – С. 174- 178. Методические указания по проведению комплексного мониторинга плодородия почв земель с.-х. назначения URL: <https://files.stroyinf.ru/Index2/1/4293735/4293735732.htm>
8. ГОСТ 26213-91. Почвы. Методы определения органического вещества. URL <https://docs.cntd.ru/document/1200023481>.

УДК 338.43:631.67

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОДЕЛИ ИНСТИТУЦИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ОРОШАЕМОМ ЗЕМЛЕДЕЛИИ

Дымов А.Н.

ГБОУ ВО «Херсонский аграрный университет», г. Херсон, Россия

E-mail: altobelli2015@yandex.ru

Приведен краткий анализ особенностей содержания институциональной структуры в контексте институциональных изменений в отрасли орошаемого земледелия. Определены пути совершенствования модели институций экономических отношений в отрасли для эффективного менеджмента водных ресурсов в условиях климатических изменений. Сделан вывод о необходимости восстановления инфраструктуры и развития орошения одновременно с решением институциональных и организационных вопросов реформирования водохозяйственного комплекса.

Ключевые слова: водные ресурсы, изменение климата, оросительная система, организационная структура, реформирование, институциональные изменения

IMPROVING THE MODEL OF INSTITUTIONS OF ECONOMIC RELATIONS IN IRRIGATED AGRICULTURE

Dymov A.N.

GBOU VO "Kherson Agrarian University", Kherson, Russia

A brief analysis of the features of the content of the institutional structure in the context of institutional changes in the branch of irrigated agriculture is given. The ways of improving the model of institutions of economic relations in the industry for effective management of water resources in the conditions of climate change are determined. It is concluded that it is necessary to restore infrastructure and develop irrigation simultaneously with solving institutional and organizational issues of reforming the water management complex.

Keywords: water resources, climate change, irrigation system, organizational structure, reform, institutional changes

Введение. В условиях регионального и глобального изменения климата устойчивое развитие сельского хозяйства в зоне Южной Степи, где дефицит водообеспечения в сухие по обеспеченности осадками годы (2012, 2014, 2018, 2020) достигает 783,9–811,5 мм против 487,4 мм в среднем за 65 лет (1945–2010 гг.) наблюдений агрометеорологической станции

г. Херсон, возможно только через восстановление и модернизацию оросительных и дренажных систем и дальнейшее расширение площадей орошаемых земель.

Материалы и методы исследований. Исследования проведены с использованием следующих методов: монографический, анализ, синтез, статистический, абстрактно-логический, обобщение.

Результаты и их обсуждение. Понятие "институциональные изменения" как правило используется относительно изменений в любом конкретном "институциональном соглашении", или, иногда, изменений во всей "институциональной структуре" [1, с. 2307]. Институциональная структура определяет тип экономического устройства и эффективность отрасли. Именно государство должно стать главным инициатором институциональных изменений.

Рассмотрим содержание институциональной структуры в контексте институциональных изменений в отрасли орошаемого земледелия. Институт собственности (собственность – это право, на основе которого лицо (юридическое или физическое) распоряжается имуществом по своему усмотрению). Понятие собственности включает в себя в полном и неделимом объёме: право пользования – право пользоваться плодами, которые приносит имущество, что составляет предмет собственности и право использовать это имущество и распоряжаться им по своему усмотрению; инвестиционные институты; нормативно-законодательная база; организационная структура отрасли в целом и организационная структура отдельных предприятий; информационное обеспечение отрасли и организаций.

Требуют усовершенствования:

1. Инвестиционные институты (банки, страховые компании, фонды и др.).
2. Нормативно-законодательная база (законы, постановления, указы и др.).
3. Организационная структура отрасли орошаемого земледелия в целом и организационная структура отдельных предприятий.
4. Информационное обеспечение отрасли и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение предприятий и административных структур необходимой информацией о деятельности и перспективах развития отрасли, то есть оказание информационной поддержки заинтересованным участникам экономических и административных взаимоотношений.
5. Институты, которые обеспечивают разработку, внедрение и реализацию нормативно-правовых документов.
6. Институты, которые обеспечивают профессиональную подготовку и образование кадров, задействованных в данной отрасли.
7. Неформальные институты. Среди неформальных институтов, которые поддерживают производственные предприятия, можно выделить такие, как социальные нормы, как способность к сотрудничеству, сознательному подчинению, инициативность в пределах общей цели, соблюдение дисциплины, рациональное поведение.

Сегодня можно выделить два типа институциональных изменений: эндогенные и экзогенные. Эндогенными можно назвать такие трансформации институциональной структуры, которые осуществляются путём эволюционных изменений существующих правил и норм, которые составляют основу институтов. Экзогенные институциональные изменения по своей природе являются более радикальными и чаще всего проявляются при "импорте" институтов. Импорт институтов возможен только тогда, когда вектор развития действующих "отечественных" институтов совпадает или, по крайней мере, не противоречит требованиям сознательно внедряемых институтов [2].

Экзогенные институциональные изменения осуществляются и в том случае, когда институты конструируются на основании умственных конструкций, идеологий и теоретических построений, которые нигде не существовали на практике [3].

Кроме того, все типы институциональных изменений, которые описаны в экономической литературе, можно сгруппировать так: инкрементные институциональные изменения, которые проходят за счёт закрепления неформальных правил, норм, институтов в относительно малых группах с семейно-родственными связями. Эффективно снижают транзакционные затраты для членов группы. Эволюция институтов, когда неформальные практики, что возникают, постепенно закрепляются как общепризнанные в формальных институтах. Революционные институциональные изменения как правило проявляются при экзогенном заимствовании институтов, или их “импорте”.

Институционные преобразования осуществляются на разных уровнях. Осуществление данных изменений возможно как в отдельно взятой отрасли орошаемого земледелия, так и в экономике региона в целом. Уровни могут быть разделены на следующей основе: 1) по источнику возникновения: федеральные – их инициирование осуществляется органами государственной власти; федерально-региональные, инициируются государственной и региональными властями совместно; региональные – их осуществление предусмотрено только в данном регионе; 2) по направленности реализации: отраслевые – действие которых распространяется только на отрасль орошаемого земледелия и/или региона; корпоративные – действие которых распространяется на отдельные предприятия в данной отрасли.

Реформа сектора орошаемого земледелия должна быть комплексной, охватывающей все элементы структуры подачи воды, транспортировки, водораспределения и потребления водных ресурсов и предусматривать: восстановление финансирования работ по эксплуатации оросительных систем, улучшение их материально-технического и кадрового обеспечения; создание на локальном уровне новых структур по оказанию водохозяйственных услуг; изменение системы управления оросительными системами; совершенствование существующей и разработка законодательно-нормативной базы; существенное повышение экологической безопасности орошения на основании дополнения его другими видами мелиорации земель и более полного использования природных агроландшафтов; повышение надёжности и эффективности функционирования оросительных систем на основании их энерго- и ресурсоёмкости.

Все изменения функций, механизмов координации и реформирования системы управления в отрасли орошаемого земледелия должны осуществляться с соблюдением обязательного условия: объединённая местная коммуна является первичным элементом системы местного самоуправления и, соответственно, системы государственного управления.

Заключение. Восстановление и развитие орошения невозможно без решения институциональных и организационных вопросов реформирования водохозяйственной отрасли. Реформа сектора орошаемого земледелия должна быть комплексной, охватывающей все элементы структуры подачи воды, транспортировки, водораспределения и потребления водных ресурсов.

Библиографические ссылки

1. Lin J.Y., Nugent J.B. Institutions and economic development. In: Handbook of Development Economics. – 1995. – I. 38. – Vol. III. – P. 2307.
2. Олейник А. Сценарии институционального развития переходного общества. М.: МЭМО, 1996. – № 12. – С. 22.

3. Белокрылова О., Вольчик В. Институциональные изменения и распределение доходов в переходной экономике. URL : <http://www.economy.boom.ru>.

УДК 911.5/.9:631.42.05

ПРОБЛЕМЫ МАСШТАБА НАБЛЮДЕНИЯ В ГЕОГРАФИИ И ПОЧВОВЕДЕНИИ

Захарченко А.В.

Институт проблем освоения Севера, Тюменский научный центр СО РАН

E-mail: avzakh@gmail.com

В современной биологических и географических науках широкое распространение получила концепция иерархического устройства природы и проблема изменяющегося масштаба (modifiable areal unit problem – MAUP). Показан практический смысл концепции на примере изучения размеров лесничеств и вейвлет-анализа колебания мощности гумусового горизонта.

Ключевые слова: иерархические уровни, MAUP, масштаб, вейвлет-анализ

OBSERVATION SCALE PROBLEMS IN GEOGRAPHY AND SOIL SCIENCE

Zakharchenko A.V.

*Institute for Problems of Development of the North, Tyumen Scientific Center of the Siberian
Branch of the Russian Academy of Sciences*

In modern biological and geographical sciences, the concept of the hierarchical structure of nature and the problem of a changing mass (modifiable areal unit problem - MAUP) has become widespread. The practical meaning of the concept is shown by the example of studying the size of forest areas and wavelet analysis of fluctuations in the power of the humus horizon.

Keywords: hierarchical levels, MAUP, scale, wavelet analysis.

Иерархическое устройство является физической основой строения окружающей природы. В иерархическом устройстве пространство-времени можно выделить иерархические уровни (ИУ), например, животные от слона до мыши имеют разные размеры [8], но схожие механизмы метаболизма, плотность тела, кроме того, ложатся на одну линию логарифмической зависимости массы тела (кг) и мощности метаболизма (Вт). Их тела состоят из клеток, а это есть другой ИУ. Наиболее ранний анализ иерархического строения биологических объектов показан в публикации «Концепция интегративных уровней и биология» американского исследователя А. Новикова (Novikoff A.V.) [10], где он заключает, что законы, описывающие свойства каждого уровня уникальны. Он обобщает, что на каждом уровне организации происходит своя эволюция неживого, живого и социального миров. В почвоведении иерархическая концепция нашла свое отражение в публикациях А.Д. Воронина [2, 3], выделившего ИУ организации почвы.

Проблема изменяющегося масштаба (modifiable areal unit problem – MAUP). Проблема влияния масштаба исследования на его результаты известна с 30-ых годов 20 века, но сформулирована Опеншоу и Тейлером в 1979 г. [11]. Масштабный эффект – влияние способа

разбиения пространства на математическое ожидание (I рода), на дисперсию (II рода), на асимметрию распределения (III рода). При переходе из крупного масштаба на более мелкий масштаб искажается форма полигонов.

Американские ученые [13], исходя из анализа пространственно-распределенных географических данных, обосновали, что четвертым пространственным измерением является географический масштаб. С ним связан ход времени. Так, на крупномасштабных картах видимое изменение поверхности происходит существенно быстрее, чем на мелкомасштабных.

Проблема изменяющегося масштаба имеет практические приложения. Изучены пространственные характеристики 75 участков лесничества, расположенных в 26 районных лесничествах и в 17 административных районах Томской области [7, 12]. Установлено, что площадные размеры лесничеств изменяются по степенному закону в соответствии с принципами MAUP. Выявлены две группы объектов: обычные (17 шт.) и сверхмалые (5 шт.). Сверхмалые приближаются к размерам участков лесничеств. Участковые лесничества имеют наклон логарифмической зависимости в 2 раза меньший и пространстве, и они вложены в региональные лесничества. Следовательно, при переходе от одного иерархического уровня размеров лесничеств к другому масштаб исследования увеличивается кратно, а значит и поступление информации. Установлено, что по размерам лесничества пересекаются с нижележащим иерархическим уровнем (участковыми лесничествами) при площадном размере – 310 га.

Иерархические уровни мощности гумусового горизонта. Натурные исследования иерархических уровней дерново-подзолистых почв проводились на стенке траншеи длиной 67 м, пересекающей линию ЛЭП [5]. Измерялась мощность A1, которая имеет ярко выраженный колебательный характер (рис. 1).

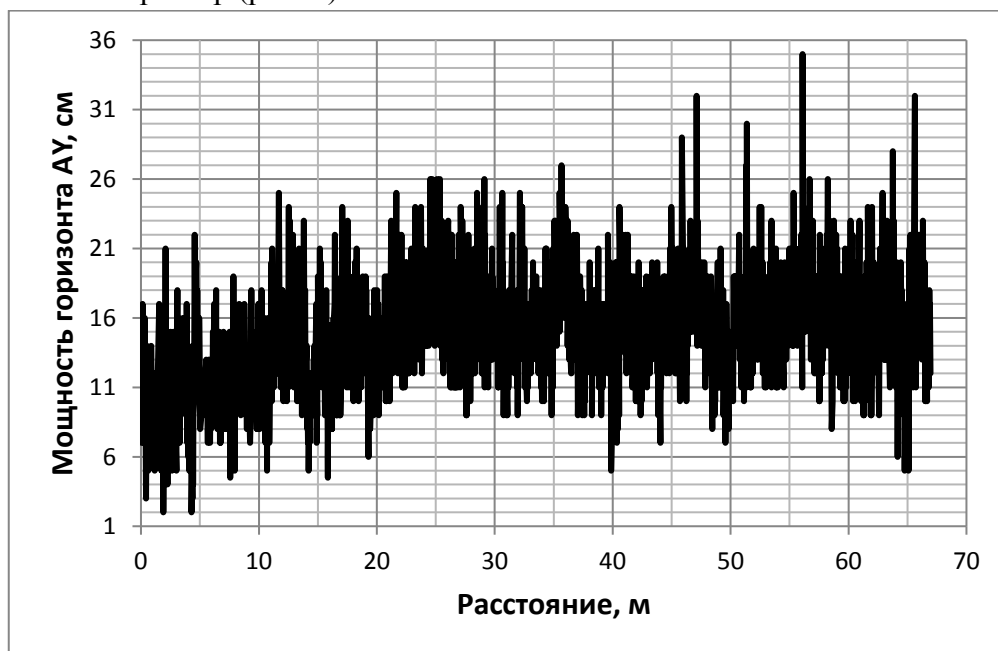


Рисунок 1. Колебания мощности верхнего гумусового слоя (см)

В исследовании использован вейвлет-анализ, позволяющий оценивать вложенные колебательные циклы [4]. Например, вейвлет-анализ дает возможность провести анализ иерархической структуры пространственно-временных климатических циклов [9], прогнозировать изменения глобальной температуры на основе палеоклиматических данных [1] (рис. 2).

Оконная вейвлет-функция скользит по исходной кривой зависимости, при этом рассчитывается угол смещения от $+\pi$ до $-\pi$ между ней и волной модельной функцией. Форма функции – нормальное распределение случайных событий (Мексиканская шляпа). При первой итерации берется вся последовательность и сравнивается с вейвлет-функцией, затем делится пополам и опять проводится сравнение. Процесс заканчивается минимально возможным расстоянии изученной функции, в нашем случае – это размер наименьшего языка почвенного горизонта.

Обработка данных осуществляется с помощью программного комплекса (МАТЛАБ-7.1) на основе функции `scau5` [4]. В программе задается масштабный диапазон (1000 единиц). Общий размер расчетной матрицы составил 1826000 значений. Полученный файл содержит значения угла смещения фазы колебаний показателя относительно вейвлет-функции ($\pm\pi$) через 0,01 м при общей длине 67 м. Обработка полученной матрицы фазово-частотной характеристики (ФЧХ) осуществляется с помощью Surfer 12.

Основная цель работы – расчет размеров почвенного индивидуума (ПИ), исходя из идеи Ф.И. Козловского [6]. По его представлениям ПИ – статистическое понятие, характеризующее вариабельность морфологически значимых свойств. ПИ определяется при статистическом анализе участка почвенного покрова, как минимальное пространство, максимально учитывающее вариабельность свойств почвы, что можно изучить через вложение циклов разного размера. Построена диаграмма ФЧХ мощности слоя гумусового горизонта А1 (рис. 2). На диаграмме ФЧХ выделено 7 масштабных уровней, отмеченные между бифуркациями (точки разделения), приводящие к существенному увеличению деталей фазово-частотной диаграммы: 20, 40, 80, 150, 300, 440, 750. Линии выбраны таким образом, чтобы захватить максимальное количество циклов.

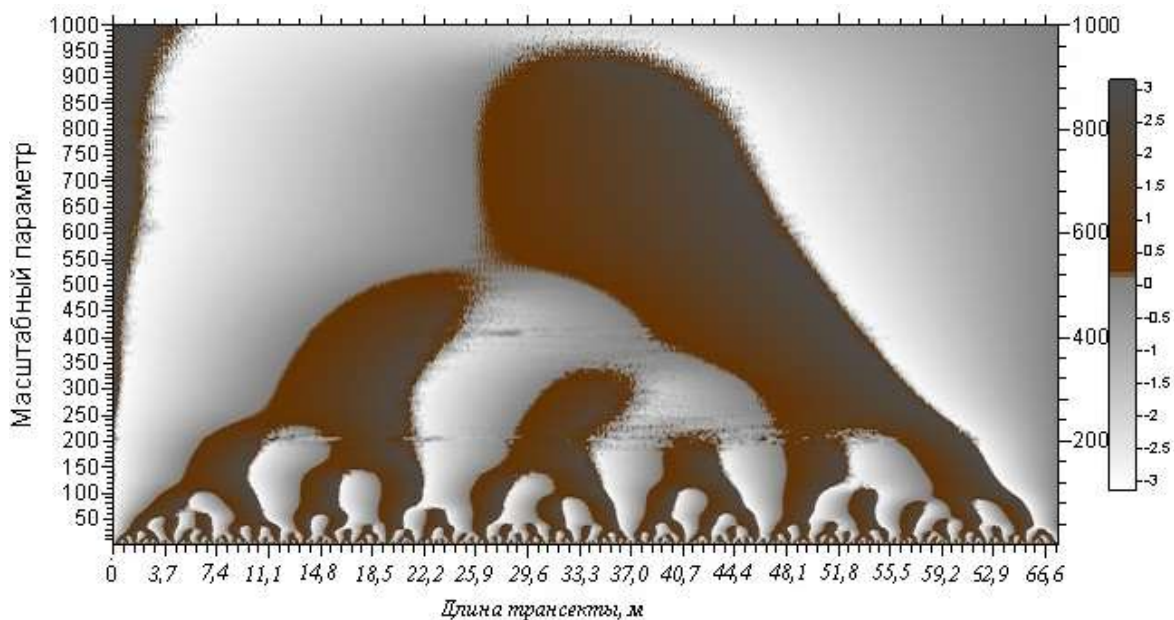


Рисунок 2. Вейвлет-диаграмма фазово-частотной характеристики флуктуации мощности А1 (см) (цветовая шкала от $-\pi$ рад. до $+\pi$ рад), масштабного параметра (шкала с права), уровня детализации (шкала слева) в зависимости от величины цикла по длине трансекты

На переходах между масштабными уровнями происходит существенное увеличение детализации за счет бифуркаций (табл. 1).

Исходя из данных таблицы смоделирована кривая, где в пределе за размер почвенного индивидуума принимается максимальный цикл (450 м), этому соответствует масштаб 1:2000, который позволяет изучить наиболее крупные неоднородности внутри почвенного ареала, что доказывает его целостность и определяет границы, отделяющие его от других ареалов. Наименьший линейный размер ПИ в таблице 2 составляет 10 см при масштабе выявления 2:1. Количество циклов имеет степенную зависимость от масштабного параметра: $N=691M_p^{-0,78}$, что следует из концепции МАУР.

Таблица 1. Выявленные размеры циклов (м) и их количество (N), в зависимости фазы ($\langle\Phi\rangle > 0$) и масштабного параметра

Масштабный параметр	Размеры циклов (м) с фазой <0	N циклов с фазой <0	Размеры циклов (м) с фазой >0	N циклов с фазой >0	N суммарное
900	115,8	4	120,0	3	7
700	121,8	4	142,0	3	7
500	124,2	5	123,0	4	9
300	104,0	7	106,0	8	15
100	106,7	23	110,4	23	46
30	94,2	52	96,5	52	104

Практическая ценность исследования заключается в возможности с высокой точностью рассчитать количество наблюдений в зависимости от целевого масштаба исследования.

Выводы

1. Концепция иерархического строения природы и МАУР позволяют развивать новые области фундаментальных исследования, а также имеет выход в научно-практических работах.

2. Установлены иерархические уровни и масштабные закономерности организации лесничеств Томской области, что позволит планировать их размеры при реорганизации.

3. На основе изученных иерархических уровней неоднородности мощности горизонта А1 спланированы размеры сети наблюдений для учета деградации почвенного покрова на малых дистанциях в условиях санитарно-защитной зоны воздушной линии электропередачи.

Библиографические ссылки

1. Алексеев В. И., Полищук Ю. М. Прогноз изменений температуры по палеоклиматическим данным и инструментальным измерениям на основе методов вейвлет-анализа и нечетких нейронных сетей. Вестник ЮГУ, 2013 г. Выпуск 3 (30). С. 11–14.
2. Воронин А.Д. Структурно-функциональная гидрофизика почв. М.: Изд-во Моск. Ун-та, 1984. – 204 с.
3. Воронин А.Д., Березин П.Н., Шеин Е.В. Энергетическая концепция структурно-функциональных свойств почв// Успехи почвоведения. М.: Наука, 1986. С. 13-18.
4. Дьяконов В., Абраменкова И. MATLAB. Обработка сигналов и изображений. Специальный справочник. – СПб.: Питер, 2002. – 608 с.
5. Захарченко А.В., Алексеев В.И., Ипатова Д.В. Иерархическая концепция неоднородности почв и планирование масштаба исследования. Известия ТПУ. Инжиниринг георесурсов. 2016. Т. 327. № 4. 149–163
6. Козловский Ф.И. Теория и методы изучения почвенного покрова. М.: Геос, 2003. – 536 с.
7. Пасько О. А., Захарченко А.В. Ковязин В.Ф. Анализ землеустройства лесного фонда. Известия ТПУ. Инжиниринг георесурсов. 2021. Т. 332. № 2. 127–138.

8. Шмидт-Ниельсон К. Размеры животных: почему они так важны? – М.: Мир, 1987. – 259 с.
9. Lin Z.S., Bian W.L., You W.H. The wavelets and hierarchies of the climate system // Meteorology and Atmospheric Physics, March 1996, Volume 61, pp 19-26.
10. Novikoff, A. (1945). The concept of integrative levels and biology. *Science*. 101, 209-215.
11. Openshaw, S. and Taylor, P. 1979. A million or so correlation coefficients: three experiments on the modifiable areal unit problem. In: *Statistical Applications in the Spatial Sciences*. pp. 127-144. Edited by N. Wrigley. Pion, London.
12. Pasko O. A., Kovyazin V. F., Zakharchenko A. V., Lebedeva N. A. Spatial organization of forestfund. *IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science* 574 (2020). 1-9 pp. doi:10.1088/1755-1315/574/1/012061
13. Wu J, Li H. Charter 1 Concepts of scale and scaling // *Scaling and Uncertainty Analysis in ecology*. Springer. 2006. pp 3-16.

УДК 504.064.37:528.8

АНАЛИЗ СПЕКТРАЛЬНОЙ ЯРКОСТИ И АВТОМАТИЗИРОВАННОЕ ДЕШИФРИРОВАНИЕ ПОЧВЕННО-РАСТИТЕЛЬНОГО ПОКРОВА НАРОЧАНО-ВИЛЕЙСКОЙ РАВНИНЫ

Кислицын Д.А., Клебанович Н.В.

Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь

E-mail: dimas_13082000@mail.ru

Проанализированы результаты автоматизированного дешифрирования методом максимального правдоподобия космоснимков Landsat за период с 1990 по 2020 гг. в ArcGIS 10.8.1 для территории трех ключевых районов Нарочано-Вилейской равнины (Мядельский, Вилейский, Сморгонский районы) и оценена точность с помощью матрицы ошибок. Рассмотрены основные особенности спектральной яркости для различных классов природных объектов.

Ключевые слова: спектральная яркость, автоматизированное дешифрирование, почвенно-растительный покров.

SPECTRAL BRIGHTNESS ANALYSIS AND AUTOMATED INTERPRETATION OF THE SOIL AND VEGETATION COVER OF THE NAROCHANOVILEISKAYA PLAIN

Kislitsyn D.A., Klebanovich N.V.

Belarusian State University, Minsk, Belarus

The results of automated decryption by the maximum likelihood method of Landsat satellite images for the period from 1990 to 2020 in ArcGIS 10.8.1 for the territory of three key areas of the Narochano-Vileyskaya plain (Myadelsky, Vileysky, Smorgonsky districts) are analyzed and the accuracy is estimated using an error matrix. The main features of spectral brightness for various classes of natural objects are considered.

Keywords: spectral brightness, automated decoding, soil-vegetation cover.

Введение. Использование методов автоматизированного дешифрирования космоснимков является актуальным в таких отраслях науки и практики, как география, почвоведение, сельское хозяйство, землеустройство и т.д. Классификация космоснимков, которую определяют как автоматическое разделение растрового изображения по заданным параметрам (в основном по яркостным признакам), является ключевым этапом при проведении автоматизированного дешифрирования. Можно отметить, что классификация позволяет трансформировать

яркостные значения пикселей изображения в контуры, которые затем нужно проанализировать, а также выполнить генерализацию и определить общую точность с помощью матрицы ошибок.

Материалы и методы исследований. Для изучения динамики структуры почвенно-растительного покрова территории Нарочано-Вилейской равнины были использованы космоснимки, полученные со спутниковой системы Landsat (апрель – май 1990, 2000, 2008, 2020 гг.), которые находятся в открытом доступе в электронном архиве Геологической службы США (USGS) [1]. Для космоснимков со спутников Landsat 5, 7 и 8 (уровень обработки Collection 2 Level 2) дополнительно атмосферная коррекция не выполнялась, так как этот уровень обработки содержит данные, которые уже готовы для проведения автоматизированного дешифрирования на основе значений спектральной яркости.

На основе использования созданных моделей геообработки в ModelBuilder [2] нами был составлен ряд разновременных картосхем, полученных при автоматизированном дешифрировании методом максимального правдоподобия, для изучения динамики структуры почвенно-растительного покрова Нарочано-Вилейской равнины с 1990 по 2020 гг. в программе ArcGIS 10.8.1. При выполнении автоматизированного дешифрирования нами выделено 8 классов объектов, которые позволяют учесть не только особенности почвенно-растительного покрова исследуемой территории, но и структуру земельного фонда (по группам видов земель). Изучение основных закономерностей спектральной яркости различных классов почвенно-растительного покрова проводилось в программном комплексе ENVI 5.3.

Результаты и их обсуждение. В структуре сельскохозяйственных земель Нарочано-Вилейской равнины заметно преобладание минеральных почв. Удельный вес сельскохозяйственных земель на минеральных почвах в период с 1990 по 2008 гг. увеличился от 38,8 до 40,3 %, а к 2020 гг. произошло заметное снижение площади данного класса почвенно-растительного покрова, что, возможно, обусловлено переводом низкопродуктивных сельскохозяйственных земель в состав лесных земель и под древесно-кустарниковой растительностью. В то же время наблюдается снижение удельного веса сельскохозяйственных земель на торфяно-болотных (реже аллювиальных) почвах (от 5,8 % в 1990 г. до 4,2 % в 2020 гг.), что проявляется из-за постепенного роста площади деградированных почв вследствие процесса минерализации органического вещества торфа (рис. 1).

Уточнение результатов автоматизированного дешифрирования в векторном формате можно выполнить, используя такие дополнительные данные, как вегетационный индекс NDVI и уклон рельефа. Значения уклонов для лесных и сельскохозяйственных земель на торфяно-болотных почвах будут иметь относительно низкие значения (до 0,3°). Сельскохозяйственные земли на деградированных почвах имеют более низкие значения NDVI (например, менее 0,23–0,27 в апреле) по сравнению с другими контурами сельскохозяйственных земель, которые покрыты растительностью. Удельный вес деградированных почв заметно увеличился в период с 1990 г. по 2020 г. (от 0,2 % до 1,6 % соответственно) (рис. 1).

Оценка точности автоматизированного дешифрирования методом максимального правдоподобия в ArcGIS 10.8.1 проводилась для итоговой картосхемы, полученной на основе мозаики космоснимков Landsat 8 (май 2020 г.), с использованием 350 произвольно расположенных точек.

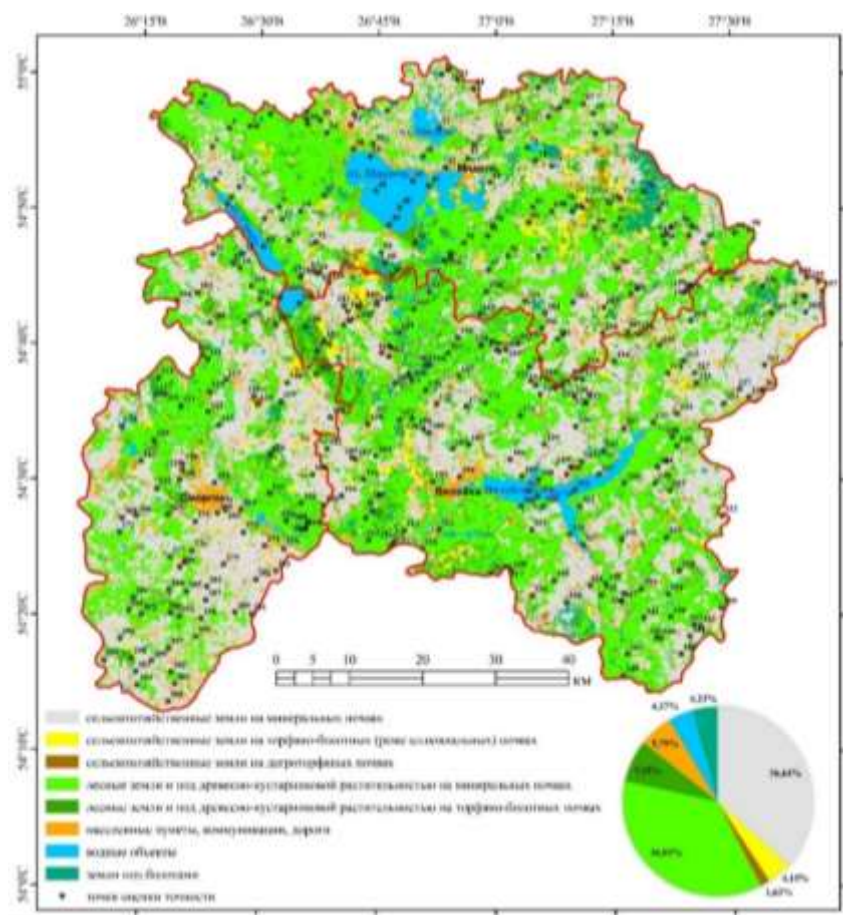


Рисунок 1. Картограмма структуры почвенно-растительного покрова и земельного фонда Нарочано-Вилейской равнины в 2020 г. (на основе Landsat 8)

При этом общая точность итогового результата автоматизированного дешифрирования составила 81,4 % , а коэффициент Каппа-Коэна – 0,742. Наибольшие значения производственной точности (более 81 %) характерны для таких классов объектов, как водные объекты, сельскохозяйственные земли на минеральных почвах, лесные земли и под древесно-кустарниковой растительностью на минеральных почвах.

Значения пользовательской точности изменяются от 57,1 % для земель под болотами до 89 % для лесных земель и под древесно-кустарниковой растительностью на минеральных почвах и 100 % для водных объектов соответственно (рис. 2). Анализ основных спектральных характеристик для различных классов почвенно-растительного покрова и земельного фонда территории Нарочано-Вилейской равнины проведен на основе созданных областей интереса (ROI) в программном комплексе ENVI 5.3. Затем на их основе были рассчитаны средние значения спектральной яркости для 7 каналов космоснимка Landsat 8 OLI. Можно заметить, что водные объекты имеют наименьшие значения спектральной яркости для всех каналов, а наиболее высокие значения характерны для сельскохозяйственных земель на минеральных почвах, не покрытых растительностью, в видимом диапазоне, а также для каналов 6 и 7 (SWIR 1 и 2). Лесные земли на минеральных почвах имеют меньшие значения спектральной яркости по сравнению с болотами и лесными землями на торфяно-болотных почвах.

OID	ClassValue	C 1	C 2	C 3	C 4	C 5	C 6	C 7	C 8	Total	U Accuracy	Кappa
0	C_1	103	4	3	9	1	6	0	1	127	0,811024	0
1	C_2	1	9	0	1	2	0	0	1	14	0,642857	0
2	C_3	1	0	6	0	0	0	0	0	7	0,857143	0
3	C_4	6	1	0	116	6	0	0	1	130	0,892308	0
4	C_5	0	0	0	9	14	0	0	0	23	0,608696	0
5	C_6	2	0	0	4	0	14	0	0	20	0,7	0
6	C_7	0	0	0	0	0	0	15	0	15	1	0
7	C_8	0	0	0	3	3	0	0	8	14	0,571429	0
8	Total	113	14	9	142	26	20	15	11	350	0	0
9	P_Accuracy	0,9115	0,6428	0,6666	0,8169	0,5384	0,7	1	0,7272	0	0,814286	0
10	Кappa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,7416

Рисунок 2 – Матрица ошибок автоматизированного дешифрирования космоснимка Landsat 8.

Расшифровка сокращений для различных классов объектов, отображенных в матрице ошибок: C_1 – сельскохозяйственные земли на минеральных почвах; C_2 – сельскохозяйственные земли на торфяно-болотных (реже аллювиальных) почвах; C_3 – сельскохозяйственные земли на дерготорфяных почвах; C_4 – лесные земли и под древесно-кустарниковой растительностью на минеральных почвах; C_5 – лесные земли и под древесно-кустарниковой растительностью на торфяно-болотных почвах; C_6 – населенные пункты, коммуникации, дороги; C_7 – водные объекты; C_8 – земли под болотами.

В ближнем инфракрасном диапазоне происходит резкое увеличение данного показателя для всех классов объектов, кроме водных поверхностей, а в 6 и 7 каналах наблюдается постепенное уменьшение спектральной яркости для всех классов объектов, за исключением сельскохозяйственных земель на минеральных почвах, не покрытых растительностью (рис. 3).

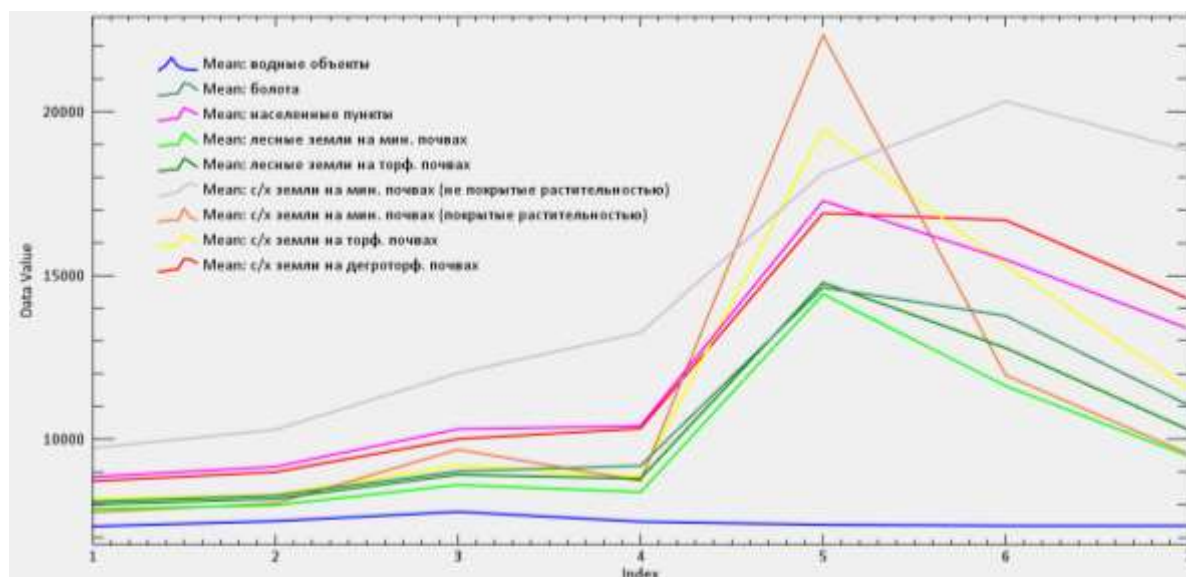


Рисунок 3 – Кривые спектральной яркости для различных классов почвенно-растительного покрова и земельного фонда территории Нарочано-Вилейской равнины

Заключение. Использование данных дистанционного зондирования и их компьютерная обработка в разнообразных программных комплексах позволяет проводить исследования различных природных компонентов, в том числе почвенно-растительного покрова, что становится все более актуальным в настоящее время. Разработка новых технологий и методик, а

также их применение для решения основных задач мониторинга почв, позволяет заметно уменьшить трудоемкость почвенного картографирования. С использованием авторских инструментов геообработки в ModelBuilder проведено автоматизированное дешифрирование разновременных космоснимков Landsat для изучения динамики и структуры почвенно-растительного покрова для территории ключевых районов Нарочано-Вилейской равнины.

Таким образом, анализ спектральной яркости позволяет выявить основные закономерности для разделения различных классов почвенно-растительного покрова на основе яркостных характеристик, что является одним из наиболее значимых условий при проведении автоматизированного дешифрирования. В то же время для уточнения некоторых классов объектов можно дополнительно использовать значения уклонов рельефа.

Библиографические ссылки

1. Архив Геологической службы США (USGS) URL: [<https://earthexplorer.usgs.gov>].
2. Кислицын, Д.А. Использование данных дистанционного зондирования для изучения деградации почвенного покрова территории Брестского Полесья / Д.А. Кислицын, Н.В. Клебанович // материалы респ. науч.-практ. семинара студентов и молодых ученых, Минск, 17 нояб. 2021 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Н.В. Жуковская (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 202–208.

УДК 332.334.4

ОТВОД ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ПОД СТРОИТЕЛЬСТВО МОСТОВОГО ПЕРЕХОДА ЧЕРЕЗ РЕКУ ОБЬ В РАЙОНЕ Г. СУРГУТ ХМАО

Ковязин В.Ф., Овчаренко М.А.

Санкт-Петербургский горный университет, Российская Федерация,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: yfkedr@mail.ru

В статье приведен порядок отвода земель лесного фонда под строительство моста через реку. Даны краткие характеристики отводимого под дороги и опоры моста лесного фонда. Предложен отвод земель лесного фонда под строительство линейного объекта не аренда, а публичный сервитут, что является перспективным вариантом для района исследования-Ханты-Мансийского автономного округа. Представлены этапы оформления публичного сервитута и приведен перечень других документов по отводу лесного участка под строительство линейного объекта.

Ключевые слова: лесной фонд, строительство мостового перехода, публичный сервитут, проект освоения лесов, социально-экономическое развитие территории

FOREST LAND ALLOCATION FOR THE CONSTRUCTION OF A BRIDGE CROSSING THROUGH THE OB RIVER IN THE REGION OF THE CITY OF SURGUT KHMAO

V.F. Kovyazin, M.A. Ovcharenko

St. Petersburg Mining University, Russian Federation,

Saint-Petersburg, Russia

The article describes the procedure for the allocation of forest lands for the construction of a bridge across the river. Brief characteristics of the forest background allocated for roads and bridge supports are given. It is proposed that the allocation of forest fund lands for the construction of a linear object is not a lease, but a public easement, which is a

promising option for the research area -Khanty-Mansi Autonomous Okrug. The stages of registration of a public easement are presented and a list of other documents on the allotment of a forest plot for the construction of a linear object is given.

Keywords: forest fund, bridge construction, public easement, forest development project, socio-economic development of the territory

Введение. Стремительное развитие регионов Российской Федерации требует строительства большого количества инфраструктурных объектов. Одним из регионов, входящим в пятерку лидеров России по уровню экономического развития является Ханты-Мансийский автономный округ (ХМАО). Этот транзитный регион имеет единственную транспортную артерию через реку Обь, а именно Югорский мост. Интенсивность движения автотранспорта по нему почти в три раза превышает расчетную, поэтому для обеспечения устойчивого развития территории ХМАО необходимо строительство второго моста через реку Обь в городе Сургут. Стратегической целью развития Югры до 2036 года по проекту Правительства региона являются конкурентоспособные и качественные транспортные услуги и осуществление автотранспортной связи внутри округа. Для строительства опор второго моста через реку Обь на левом и правом берегах реки необходимо отвести земельные участки, которые представлены лесным фондом. Отвод земель лесного фонда под строительство такого линейного объекта имеет свои особенности. Этой проблеме и посвящены исследования авторов.

Результаты и их обсуждение. Одной из основных транспортных артерий, обеспечивающих бесперебойный поток транспорта через реку Обь в городе Сургут ХМАО, является Югорский мост, который носит имя Валентина Солохина, введен в эксплуатацию в 2000 году. Этот мост соединяет два крупнейших региона округа по добыче нефти и газа – Югры и Ямала с другими субъектами Российской Федерации. В настоящее время интенсивность движения автотранспорта по нему в три раза превышает расчетную. По этой причине Правительством ХМАО [3] принято решение по строительству мостового перехода через реку Обь.

Под мостовым переходом понимается участок трассы и, непосредственно, само расположение моста через реку Обь. Схема существующего Югорского и проектируемого нового участка трассы и моста длиной 1,76 км возле города Сургут представлена на рисунке 1. Новый мостовой переход включает подъезд (дорогу) и сам мост, он позволит перераспределить потоки транспортных средств через реку Обь, стабилизирует функционирование нефтегазодобывающего комплекса России обеспечит жителей Северного региона страны работой, обеспечит развитие Арктической и прилегающих опорных зон.

Пропускная способность моста должна составить около 13 тыс. автомобилей в сутки. В дальнейшем мост станет частью ряда федеральных транспортных маршрутов нескольких направлений: Арктика – Азия: Тюмень – Тобольск – Сургут – Новый Уренгой – Надым – Салехард и Пермь – Ивдель – Ханты-Мансийск – Сургут – Нижневартовск – Томск [7]. Для строительства мостового перехода необходим отвод земельных участков под его опоры и подходы к нему.

По обоим берегам реки Обь располагаются земли лесного фонда Нефтеюганского лесничества, на которых произрастают эксплуатационные леса. В аренду, согласно Лесного кодекса РФ [2], предоставляются лесные участки, прошедшие кадастровый учет.



Рисунок 1. Схема расположения мостов через реку Обь в районе г. Сургут

Но для строительства линейных объектов есть исключение. Они предоставляются без кадастрового учета и на 1 год. На рисунке 2 приведена зона планируемого размещения объекта строительства на территории Нефтеюганского лесничества. Лесной фонд представлен покрытыми древесной растительностью, нелесными и прочими землями. На покрытых лесом землях произрастают таежные хвойные (сосна кедровая сибирская (кедр сибирский) и лиственные (береза пушистая и кустарниковые ивы) породы. Древостой естественного происхождения, низко полнотные (полнота менее 0,6) малопродуктивные (класс бонитета IV).

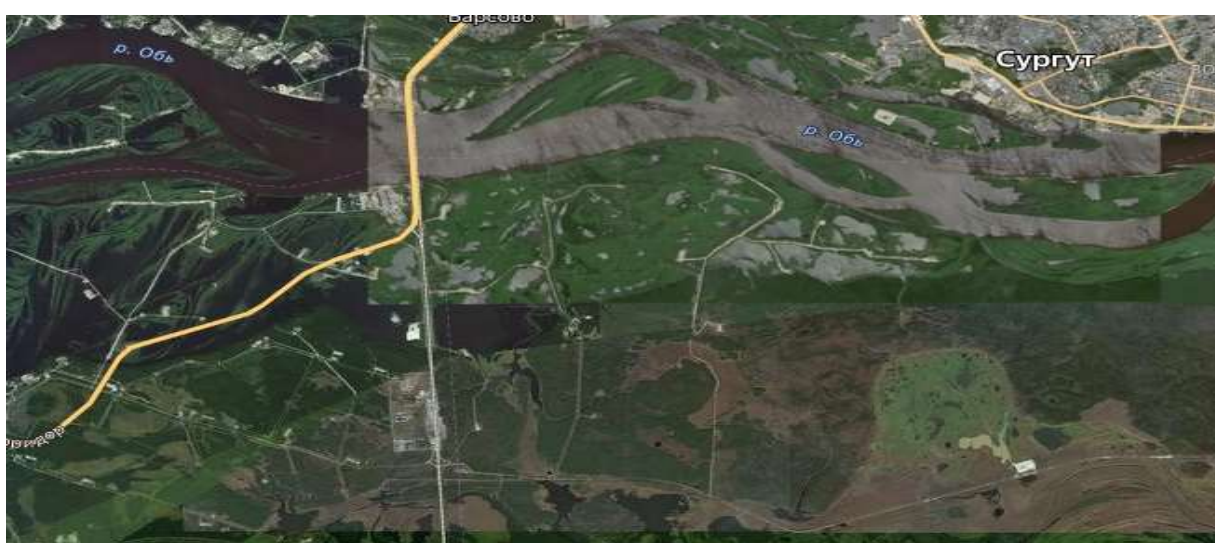


Рисунок 2. Космоснимок зоны размещения планируемого мостового перехода

Нелесные земли представлены просеками и болотами. К прочим землям отнесены карьеры, каменные россыпи, овраги, оползни, карстовые и кабельные линии электропередач, телефонные линии, газопроводы и образования, поляны, скальные обнажения, торфоразработки и трассы коммуникаций: воздушные нефтепроводы. В лесном фонде лесничества произрастают молодняки, средневозрастные, приспевающие и спелые древостои, смешанные по составу. Формула состава пород варьирует от 6К4Б до 8К2Б.

Соотношение категорий земель в лесном фонде для его отвода под опоры моста и подъезды к нему приведены в таблице 1. Более половины (53 %) отводимой площади представлено лесными землями. Остальная часть – нелесные земли. Общая площадь отведенного лесного участка составила 39,6386 га.

Перед разработкой документации для строительства моста необходимо оформить земельные участки либо в аренду, либо на условиях публичного сервитута из земель лесного фонда. При этом для строительства мостового перехода через реку Обь предпочтительным является публичный сервитут. Порядок, сроки и цели установления сервитута определены в статье 23 Земельного кодекса Российской Федерации [1]. Из данной статьи кодекса следует, что публичный сервитут устанавливается для обеспечения государственных, муниципальных и нужд местного населения, без изъятия земельных участков.

Таблица 1

Категории земель лесного фонда

Показатели	Площадь, га	%
1	2	3
1. Общая площадь земель лесного фонда	39,6386	100
2. Лесные земли - всего	20,9872	53
2.1. Покрытые лесом - всего	20,9872	100
3. Нелесные земли - всего	18,6514	47
в том числе: просеки	0,0222	1
болота	3,5391	19
прочие земли*	15,0901	80

Перед началом использования лесных участков необходимо определить границы зон планируемого размещения объекта публичного сервитута. Заказчик получает право на публичный сервитут, в соответствии со статьями 39-40 Земельного кодекса [1] и, в случае несогласия, подает ходатайство об этом в уполномоченный орган исполнительной власти (Департамент по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) или орган местного самоуправления (Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры). В дальнейшем Публичный сервитут на лесной участок устанавливается решением Правительства и Департаментом по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения Департамент направляет его копию правообладателю земельного участка, обладателю публичного сервитута и в Росреестр, а также размещает решение на своем сайте.

Публичный сервитут считается установленным со дня внесения сведений о нем в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН), после чего между владельцем публичного сервитута, землепользователем лесного участка заключается соглашение об осуществлении публичного сервитута (рис.3).

Далее разрабатывается *проект освоения лесов*, который включает следующие исходные материалы:

- Приказ Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
- документация по планировке территории, утвержденная приказом Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- выписки из Государственного лесного реестра.

Разрабатывается картографический материал, который содержит:

- а) тематическую карту распределения площади лесного участка по видам целевого назначения лесов на защитные, эксплуатационные и резервные леса. Данный лесной массив относится к эксплуатационным лесам;
- б) тематическую лесную карту пространственного размещения существующих и проектируемых объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры на лесном участке;
- в) карту распределения земель лесного фонда по классам пожарной опасности;
- г) пожарную карту с указанием мест размещения противопожарной техники, оборудования и инвентаря;
- д) тематическую карту территориального размещения существующих и проектируемых объектов строительства линейных объектов;
- у) лесной план участка.



Рисунок 3. Порядок оформления земельных участков из земель лесного фонда на условиях публичного сервитута

Текстовая часть *Проекта освоения лесов* включает: общие сведения о лесном участке; создание лесной инфраструктуры; строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры; мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов; мероприятия по охране объектов животного мира и водных объектов. В Специальной части проекта представлены виды разрешенного использования лесов.

После разработки проекта освоения лесов готовится и подается *лесная декларация*, которая является фактически заявлением на получение лесного участка под строительство мостового перехода.

Заключение. Для строительства мостового перехода через реку Обь в районе города Сургут необходим процесс отвода земель лесного фонда. Для этого процесса необходимо подготовить ряд документов и согласовать их с местными органами власти. Мостовой переход позволит перераспределить транспортные потоки, улучшить режим движения транзитных транспортных средств и обеспечит развитие Арктической зоны Российской Федерации.

Библиографические ссылки

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299.
3. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2021 г. N 485-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Современная транспортная система».
4. Скудин В. М. Проектирование лесных участков и разработка проектов освоения лесов: проблемы и их решение / В. М. Скудин, К. И. Распопин, Д. А. Свищев // Хвойные boreальной зоны. – 2009. – Т. 26. – № 2. – С. 224-228.
5. Министерство экономического развития РФ. URL: <https://www.economy.gov.ru>.
6. Департамент по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. URL: <https://depgosim.admhmao.ru/vse-novosti/7880579>.
7. Национальные проекты России «Безопасные качественные дороги». URL : <https://bkdrf.ru/news/read/v-hanty-mansiyskom-avtonomnom-okruge-nachalos-stroitelstvo-mostovogo-perehoda-cherez-reku-ob>.

УДК 631.1:551.451.8(477:72)

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Коковихин С.В., Чернышова Е. О., Макуха О. В.

ГБОУ ВО «Херсонский аграрный университет», г. Херсон

E-mail: serg. ac@mail.ru

Приведены результаты исследований по моделированию уровней продуктивности основных зерновых культур (озимой пшеницы и кукурузы) для оптимизации систем орошаемого земледелия в засушливых условиях Северного Причерноморья с помощью использования информационных технологий. Установлены закономерности продукционного процесса в зависимости от индексных показателей, метеорологических и теплоэнергетических факторов.

Ключевые слова: климат, зерновые культуры, орошение, моделирование, индексный анализ, продуктивность.

MODELING THE PRODUCTIVITY OF GRAIN CROPS TO OPTIMIZE IRRIGATED AGRICULTURAL SYSTEMS UNDER CLIMATE CHANGE

Kokovikhin S.V., Chernyshova E.O., Makukha O.V.

SBEE HE "Kherson Agrarian University", Kherson

The results of research on modeling the productivity levels of the main grain crops (winter wheat and corn) for optimizing irrigated farming systems in arid conditions of the Northern Black Sea region using information technologies are presented. The regularities of the production process have been established depending on index indicators, meteorological and thermal power factors.

Keywords: climate, crops, irrigation, modeling, index analysis, productivity.

Введение. Непредсказуемость изменения климата и комплексные взаимосвязи между ним и нашей планетой повышают уровни рисков, с которыми приходится сталкиваться сельскому хозяйству. Глобальный анализ ситуации указывает на конвергенцию факторов, приведших к беспрецедентной нагрузке на земельные и водные ресурсы, что сказывается на жизни людей и приводит к нарушениям системы поставок сельскохозяйственной продукции, особенно продовольствия. По оценкам ФАО, к 2050 году сельскому хозяйству нужно будет производить почти на 50 процентов больше продовольствия, волокон и биотоплива, чем в 2012 году, чтобы удовлетворить глобальный спрос и успеть решить задачу по ликвидации голода к 2030 году [1]. При этом возможности расширения площади обрабатываемых земель ограничены, на нужды орошения уже сейчас идет более 70 % забираемой пресной воды. Антропогенная деградация земель, дефицит воды и изменение климата повышают уровни риска для сельскохозяйственного производства, что обуславливает необходимость оптимизации систем орошаемого земледелия с адаптацией к изменениям климата на глобальном и локальном уровнях [2-4].

Стабильное выращивание сельскохозяйственных культур в засушливых условиях Северного Причерноморья, где наблюдаются сложные и переменные погодные условия, стало возможным только после широкомасштабного использования орошения и других мероприятий интенсификации земледелия во второй половине XX века [5, 6]. Однако даже при условии применения современных технологий, важной проблемой развития орошаемого земледелия является необходимость повышения продуктивности растений и оптимизации использования агресурсов на основе моделирования продуктивности сельскохозяйственных культур с установлением влияния природных и агротехнических факторов.

Материалы и методы исследований. Исходными материалами для моделирования и прогнозирования были экспериментальные данные полевых опытов с озимой пшеницей и кукурузой Института орошаемого земледелия за период 1970-2020 гг. Агротехника в полевых опытах была общепринятой для зоны орошения Северного Причерноморья. Для установления статистических моделей и индексного анализа использовали показатели Херсонской агрометеорологической станции, расположенной рядом с опытным полем. Исследования по этому направлению проведены с использованием специальных методик по применению информационных технологий в сельском хозяйстве [7].

Результаты и их обсуждение. Индексным анализом установлено, что уровни благоприятности агрометеорологических условий вегетационного периода озимой пшеницы определяются как отношение фактического уровня урожая определенного года к его

трендовому значению. При проведении моделирования доказано, что уровень благоприятности агрометеорологических условий для получения высокого урожая пшеницы озимой изменялся за исследуемый период от 0,42 до 1,36 при среднемноголетнем значении 0,98. Большой интервал колебаний данного показателя, выраженный через индекс, вызван значительными колебаниями отдельных метеорологических показателей. Модель для оценки индекса благоприятности агрометеорологических условий в течение весенне-летней вегетации озимой пшеницы состоит из комплекса уравнений множественной регрессии второго порядка.

Учитывая, что на точность прогнозных моделей в большой степени влияет стабильность погодных условий, установлено, что для зоны рискованного земледелия, к которой относится Северное Причерноморье, за счет неустойчивого и недостаточного увлажнения, большой амплитуды суточных температур, при расчете моделей отмечены несколько меньшие значения зерновой продуктивности озимой пшеницы. Указанные особенности построения моделей требуют расширения количества показателей при подборе наиболее значимых факторов влияния на формирование урожая за вегетационный период исследуемой культуры.

Проведенное сравнение показателей продолжительности вегетационного периода и суммы биологически активных температур выше 10°C и без учета температур ниже 10°C выявляет четкую корреляционную зависимость между этими показателями. Полученные статистические модели позволяют производить расчеты показателей продолжительности вегетационного периода на основе фактических показателей сумм биологически активных температур посредством рассчитанных уравнений линейной регрессии. Наибольшее влияние на продолжительность вегетационного периода оказывают температуры выше 10°C , что подтверждают разработанные корреляционно-регрессионные модели.

Результаты исследований позволили выявить существенную амплитуду колебаний урожайности зерна кукурузы по отдельным годам, рост ее в средневлажные и влажные годы, а также существенное снижение в среднесухие и сухие годы. Минимальные изменения урожайности отмечены у среднеспелых гибридов, а самые высокие – у ранних.

Систематизация и группировка многолетних агрометеорологических показателей, суммарного водопотребления и режима орошения за вегетационный период кукурузы на зерно свидетельствуют о том, что они изменяются в очень широких пределах в зависимости от гидротермических условий вегетационного периода.

Статистическим анализом установлена очень высокая разница в изменчивости как метеорологических, так и агрономических показателей. Так, сумма температур воздуха выше 5°C за исследуемый период характеризовалась минимальным диапазоном варьирования (V составлял лишь 7,4 %) при доверительном интервале от 1900 до 1999°C .

Несколько повысилась изменчивость сумм эффективных температур выше 10°C – коэффициент варьирования вырос до 11,2 % при среднемноголетнем значении этого показателя $1302 \pm 23,3^{\circ}\text{C}$. Относительно поступления осадков установлена очень высокая степень варьирования (V равняется 34,7 % при доверительном диапазоне $1730-2198 \text{ м}^3/\text{га}$). Это свидетельствует о существенной неравномерности природного увлажнения и обосновывает применение орошения в условиях Северного Причерноморья.

Существенная изменчивость поступления атмосферных осадков обусловила значительное варьирование (25,2 %) величины оросительных норм в среднем за 1970-2020 гг. – $1924 \pm 77,7 \text{ м}^3/\text{га}$. Однако, учитывая взаимосвязанное влияние осадков и оросительных норм

на суммарное водопотребление, этот показатель характеризовался средней степенью изменчивости (11,5 %) в доверительном интервале 4275-4627 м³/га.

Урожайность кукурузы на зерно по анализу многолетнего массива данных колебалась от 3,83 т/га (в сухом 1996 г.) до 13,4 т/га (во влажном 1981 г.) при среднем значении 8,49±0,31 т/га. Вариационным анализом доказана высокая степень изменчивости (V=23,0 %) показателей продуктивности кукурузы под влиянием метеорологических факторов даже при использовании оптимального режима орошения, что обосновывает необходимость усовершенствования технологии выращивания культуры на поливных землях с целью повышения адаптивности гибридов к нестабильному режиму увлажнения и изменениям термического режима.

Нашими расчетами установлено, что при оптимальном режиме орошения уровень благоприятности агрометеорологических условий для роста и развития кукурузы на зерно колеблется за исследуемый период от 0,42 до 1,49, при среднемноголетнем значении 1,0.

Значительные колебания индекса оценки агрометеорологических условий вызваны годовыми колебаниями отдельных метеорологических показателей. Статистическое моделирование показывает, что наиболее благоприятные погодные условия складывались в периоды 1980-1983, 1991-1993, 1997, 2004, 2018 гг. В указанные годы наблюдалось повышенное поступление атмосферных осадков и умеренный термический режим.

Напротив, в 1994-1996, 1998-1999, 2006-2007 и 2019 гг. отмечено резкое снижение продуктивности кукурузы вследствие чрезвычайно высоких температур воздуха, резкого дефицита природного увлажнения, суховеев и т.д. Такие результаты свидетельствуют о необходимости расширения площадей орошаемых земель и оптимизации систем земледелия на поливных землях при нарастающем негативном влиянии изменений климата.

Заключение. Проведенное моделирование продуктивности озимой пшеницы и кукурузы свидетельствует о высокой степени её изменчивости в зависимости от влияния метеорологических и агрономических показателей, что обуславливает необходимость оптимизации систем орошаемого земледелия, подбора сортового состава, нормирования ресурсов, усовершенствования севооборотов и т.д.

Математическое моделирование показателей урожайности зерна кукурузы в зависимости от суммы температур воздуха за вегетационный период доказало наивысшую реакцию на улучшение термического режима среднеспелых гибридов. Раннеспелые гибриды нуждаются в меньших суммах температуры воздуха и снижают прирост урожая, начиная с показателей 1500-1600°С. Позднеспелые гибриды кукурузы отличаются определенной стабильностью нарастания продуктивности по мере увеличения суммы температур, что связано с длительным периодом вегетации и уменьшением показателей термического режима в конце лета и особенно осенью в завершающие фазы развития растений.

Библиографические ссылки

1. ФАО. 2021. Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Системы на пределе. Сводный доклад. – Рим, 2021. – 99 с. [Электронный ресурс] <https://doi.org/10.4060/cb7654ru>.
2. Гойса Н. И., Олейник Р. Н., Рогаченко А. Д. Гидрометеорологический режим и продуктивность орошаемой кукурузы. – Ленинград: Гидрометеиздат, 1983. – 230 с.
3. Яблоков А. В. Популяционная биология. – Москва: Высшая школа, 1987. – 303 с.
4. Григоров М. С. Водосберегающие технологии выращивания с.-г. культур. Волгоград: ВГСХА, 2001. – 169 с.

5. Лисогоров К. С., Писаренко В. А. Наукові основи використання зрошуваних земель у степовому регіоні на засадах інтегрального управління природними і технологічними процесами // *Таврійський науковий вісник*. – 2007. – Вип. 49. – С 49-52.
6. Можаяев Н. И., Серикпаев Н. А., Стыбаев Г. Ж. Программирование урожаев сельскохозяйственных культур: учебное пособие. – Астана: Высшее образование, 2013. – 158 с.
7. Ушкаренко В. А., Лазарев Н. Н., Голобородько С. П., Коковихин С. В. Дисперсионный и корреляционный анализ в растениеводстве и луговодстве: монография. – М.: Изд. РГАУ – МСХА им. К.А. Тимирязева, 2011. – 336 с.

УДК 528.4

МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ПРОВИНЦИИ ТХАНЬ ХОА ВЬЕТНАМА

Ковязин В.Ф., Нгуен Ч.А., Нгуен Т.Ч.

Санкт-Петербургский горный университет, г. Санкт-Петербург, Россия -Вьетнам

E-mail: vfkedr@mail.ru

Провинция Тхань Хоа расположена на севере Центральной части Вьетнама и является одной из самых больших административных центров страны. По данным Департамента картографии Вьетнама провинция Тхань Хоа расположена между 19°18' - 20°40' северной широты и 104°22' - 106°05' восточной долготы. Численность населения составляет 3712600 человек, а площадь покрытых лесом земель в 2021 году составила 595043 га. Сейчас площадь леса сокращается из-за незаконной вырубке лесов и развития деревообрабатывающей отрасли экономики. Лесные ресурсы провинции Тхань Хоа играют важную роль в сохранении экологической среды, биоразнообразия и экономическом развитии территории. Поэтому эффективное управление лесными ресурсами является одним из главных приоритетов в долгосрочной стратегии развития провинции. Для эффективного управления землями лесного фонда необходимо иметь таксационные (оценочные) сведения о древостоях, их предлагаем получить с применением технологии дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ).

Ключевые слова: лесные ресурсы, природный ландшафт, площадь, категории лесных земель.

MONITORING OF FOREST FUND LANDS THANH HOA PROVINCE OF VIETNAM

Kovyazin V.F., Nguyen C.A., Nguyen T.Ch

. St. Petersburg Mining University, St. Petersburg, Russia -Vietnam

E-mail: vfkedr@mail.ru

Thanh Hoa Province is located in the north-Central part of Vietnam and is one of the largest administrative centers of the country. According to the Department of Cartography of Vietnam, Thanhhoa Province is located between 19°18' - 20°40' north latitude and 104°22' - 106°05' east longitude. The population is 3712600 people, and the area of forested land in 2021 was 595043 hectares. Now the forest area is shrinking due to illegal deforestation and the development of the woodworking industry of the economy. The forest resources of Thanh Hoa Province play an important role in the preservation of the ecological environment, bio-diversity and economic development of the territory. Therefore, effective management of forest resources is one of the main priorities in the long-term development strategy of the province. In order to effectively manage the lands of the forest fund, it is necessary to have taxational (estimated) information about the stands, we propose to obtain them using the technology of remote sensing of the Earth (remote sensing).

Keywords: forest resources, natural landscape, area, categories of forest lands.

Введение. Лесные ресурсы являются одним из наиболее важных взаимодействий между человеком и глобальными экологическими системами. На долю тропических лесов приходится от 5 до 15 % поглощения углекислого газа из атмосферы в глобальном, региональном и местном масштабах (Маркус Лиер, Майкл Кель, Кари Т. Корхонен, Стефани Линсер,

Кит Принс., 2021). Объемы депонирования углерода зависят от площади земель лесного фонда и таксационных показателей древостоев. Во Вьетнаме площади лесного фонда существенно изменяются по причине вырубки лесов и использованию лесных ресурсов в различных отраслях экономики, поэтому Правительство страны акцентирует научные исследования на динамику площади лесного фонда. Мониторинг земель лесного фонда является важным фактором для рационального использования лесных ресурсов и устойчивого экономического развития страны [1]. В настоящее время мониторинг лесных ресурсов Социалистической Республики Вьетнама в целом и провинции Тхань Хоа, в частности, в основном проводится традиционными полевыми методами, а современные технологии, такие как ДЗЗ и геоинформационные системы (ГИС) не применяются. Эти технологии имеют много преимуществ по сравнению со старыми методами. Спутники используются в качестве платформ для дистанционного зондирования, поскольку они обеспечивают получение изображений на больших территориях и сбор огромного объема данных о лесных ресурсах. Согласно исследованию Палани Муруган, Ниту Патхак (2019 г.) [2] для динамики площадей земель лесного фонда целесообразно использовать ДЗЗ, поскольку оно обеспечивает глобальное покрытие территории провинции. По исследованию Ян Чжу, Чжунке Фэн, Цзин Лу, Цзиньчэн Лю (2020) при мониторинге земель рекомендуется применять данные снимков Landsat 8 OLI и ALOS-2 PALSAR-2 для установления составов лесов и фитомассы лесного фитоценоза [3]. Для картографирования региональных запасов органического углерода в лесной почве рекомендуются снимки Landsat-8 уровня L1T (Шуай Ван, Циньху Гао, Цяньлай Чжуан, Юаньюань Лу, Ханьлун Гу, Синьсинь Цзинь., 2020) [4]. Благодаря интеграции данных ДЗЗ и ГИС- технологий классификация и оценка лесных ресурсов выполняется качественно и быстро [5]. Наши исследования показали, что применение технологии ДЗЗ и ГИС является перспективным подходом к мониторингу земель лесных ресурсов провинции Тхань Хоа.

Результаты и их обсуждение. Объектом исследования являются лесные ресурсы провинции Тхань Хоа Вьетнама, представленные хвойными, широколиственными, смешанными и бамбуковыми древостоями, часть земель занята насаждениями специального природоохранного значения: заповедниками Пуху, Пу Луонг и Суан Лиен. В связи с развитием промышленности происходит изменение площади перечисленных выше категорий лесных ресурсов, что особенно важно для управления лесами и экологии региона.

Правительство страны рекомендовало нам провести инвентаризацию лесных земель с применением ДЗЗ. В последние годы технология ДЗЗ становится актуальной и является оптимальным инструментом для проведения мониторинга лесных ресурсов, благодаря возможности непрерывной работы космических спутников и получения достоверной информации с большой территории и использования ее для управления лесными ресурсами.

Авторами изучена динамика площадей лесных ресурсов с 2010 по 2021 годы с применением космоснимков Landsat 7,8 и Planet Scope. Оценка проводилась по пятилетним периодам (в 2010, 2015 и 2021 годах). Цель исследования – оценить состояние и динамику площадей лесных ресурсов разных категорий провинции Тхань Хоа, с 2010 по 2021 годы. Лесные ресурсы провинции Тхань Хоа нами классифицировались по ряду показателей: а) по способу создания древостоев (естественные и искусственные леса), по условиям произрастания (леса высокопродуктивные I-II классов бонитета, леса на валунах, леса на землях водного фонда и на прибрежных песчаных камовых отмелях), а также по породному составу древесных пород. Результаты исследования площадей лесных угодий приведены в таблице 1. При этом площадь естественных лесов сократилась на 1824,10 га (0,47%), а площадь искусственных лесов

увеличилась на 11405,66 га (7,17%), благодаря восстановлению вырубок саженцами населением и изданию администрацией провинции Тхань Хоа приказа по защите и восстановлению насаждений вокруг населенных пунктов. В период наблюдений с 2010 по 2015 гг. установлено, что незаконно вырубались естественные леса расположенные вблизи населенных пунктов для заготовки дров.

Во втором пятилетии с 2015 г. по 2021 г. отмечается следующая ситуация. Благодаря своевременным мерам по борьбе с незаконной заготовкой древесины и эффективной охране от лесных пожаров, площадь естественных лесов увеличилась на 9138,44 га (2,38%), а площадь искусственных лесов увеличилась на 31296,58 га (18,37%). За 10-летний период наблюдения площадь естественных лесов увеличилась на 7314,34 га (1,89%), а площадь искусственных лесов увеличилась на 42702,24 га (26,86%). Динамика площади лесных земель по способам создания древостоев показана на рис.1.

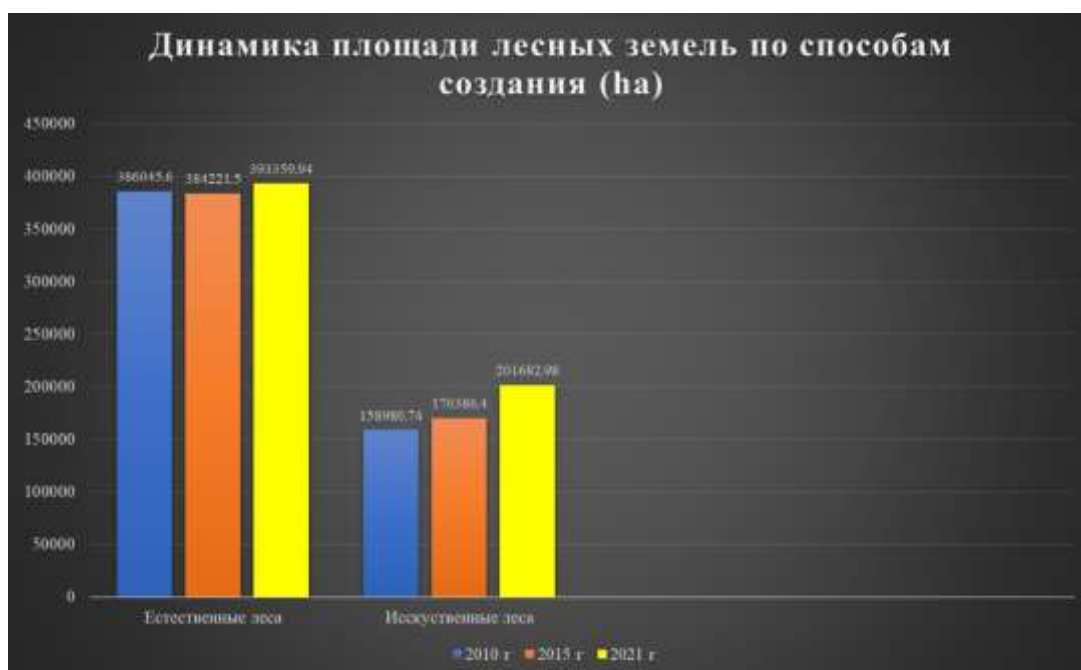


Рисунок 1. Динамика площади лесных земель по способам создания, га По условиям произрастания леса разделены на четыре градации: леса на плодородных землях, леса на валунных землях, леса на водных землях (мангровые леса) и леса на песчаных прибрежных землях. За первое пятилетие площадь всех перечисленных градаций лесов имеет тенденцию к увеличению, в котором больше всего увеличилась площадь лесов на плодородных землях на 7963,33 га (1,59 %); площадь лесов на валунных землях увеличилась на 1518,35 га (3,49 %); площадь мангровых зарослей достигла 90 га; а площадь лесов на песчаных прибрежных землях составила 9,88 га (2,82 %).

В следующем 5-летнем периоде (с 2015 по 2021 гг.) площадь лесов на плодородных землях увеличилась на 32162,31 га (6,32 %); площадь лесов на валунных землях увеличилась на 7518,71 га (16,72 %); площадь лесов на водных землях увеличилась на 783,55 га (870,61 %), а площадь лесов на песчаных прибрежных землях сократилась 29,55 га (8,20 %).

Увеличение лесных земель произошло по причине восстановления леса на землях сельскохозяйственных угодий, размещенных на горных склонах. В этом период значительное увеличение площади мангровых зарослей связано со своевременной политикой администрации провинции по защите прибрежных зон водоемов от затопления и внедрению проектов по увеличению лесистости территории провинции.

Сокращение площади песчаных прибрежных лесов произошло в связи преобразованием прибрежного землепользования для удовлетворения потребностей жителей провинции Тхань Хоа сельскохозяйственной продукцией [7]. В 10-летнем периоде, с 2010 по 2021 год, динамика площади 4 градаций лесов составляет +40125,64 га (+8,01%), +9037,06 га (+20,80%), +873,55 га и -19,67 га (-5,61%) соответственно. Динамика площади лесных земель по условиям произрастания показана на рисунке 2.



Рисунок 2. Динамика площади лесных земель по условиям произрастания, га

На землях лесного фонда Тхань Хоа произрастают хвойные, широколиственные, смешанные и бамбуковые древостои. В частности, широколиственные древостои делятся на два типа: вечнозеленые и летне-зеленые. Фактически, хвойные древостои были подсчитаны только в 2021 году (рис. 3). Это связано с тем, что их площадь незначительна. Динамика площади естественных лесов по преобладающим породам показана на рисунке 3.

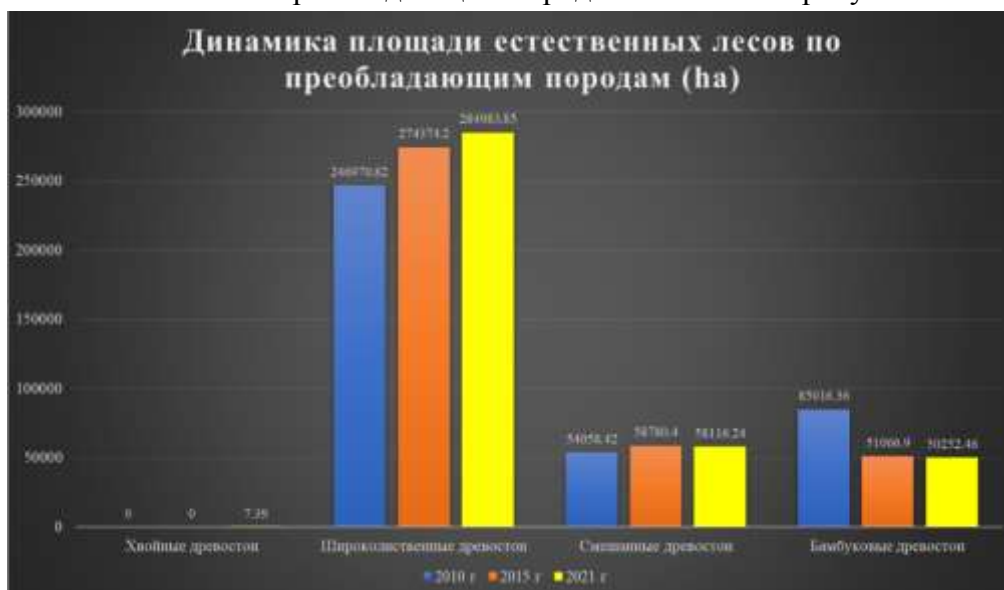


Рисунок 3. Динамика площади естественных лесов по преобладающим породам, га

Летне-зеленые леса присутствуют только локально в небольших масштабах, поэтому они не являются объектом для статистики. За первый 5-летний период площадь вечнозеленых широколиственных древостоев увеличилась на 27403,38 га (11,09%), площадь смешанных лесов увеличилась на 4721,98 га (8,73%), а площадь бамбуковых лесов сократилась на 33949,46 га (39,93%) (таблица 1).

Таблица 1

Динамика площадей лесных ресурсов провинции Донг Най Вьетнама

Категории лесных земель	Площадь лесных земель по годам исследования			Изменение площади лесных земель по пятилетиям, га/%		
	2010	2015	2021	2015 г. по сравнению с 2010 г	2021 г. по сравнению с 2015 г	2021 г. по сравнению с 2010 г
I- По способам создания	545026.34	554607.9	595042.92	+9581.56/ +1.16	+40435.02/ +7.29	+50016.58/ +9.18
1. Естественные леса	386045.6	384221.5	393359.94	-1824.10/ -0.47	+9138.44/ +2.38	+7314.34/ +1.89
2. Искусственные леса	158980.74	170386.4	201682.98	+11405.66/ +7.17	+31296.58/ +18.37	+42702.24/ +26.86
II- По условиям произрастания	545026.34	554607.9	595042.92	+9581.56/ +1.16	+40435.02/ +7.29	+50016.58/ +9.18
1. Леса на плодородных землях	501228.97	509192.3	541354.61	+7963.33/ +1.59	+32162.31/ +6.32	+40125.64/ +8.01
2. Леса на валунных землях	43447.05	44965.4	52484.11	+1518.35/ +3.49	+7518.71/ +16.72	+9037.06/ +20.80
3. Леса на водных землях (мангровые леса)	0	90	873.55	+90	+783.55/ +870.61	+873.55
4. Леса на песчаных прибрежных землях	350.32	360.2	330.65	+9.88/ +2.82	-29.55/ -8.20	-19.67/ -5.61
III- Естественные леса, классификационные по преобладающим породам	386045.6	384221.5	393359.94	-1824.10/ -0.47	+9138.44/ +2.38	+7314.34/ +1.89
1. Хвойные древостои	0	0	+7.39	0	+7.39	+7.39
2. Широколиственные древостои	246970.82	274374.2	284983.85	+27403.38/ +11.09	+10609.65/ +3.87	+38013.03/ +15.39
а. Вечнозеленые	246970.82	274374.2	284983.85	+27403.38/ +11.09	+10609.65/ +3.87	+38013.03/ +15.39
б. Летне-зеленые	0	0	0	0	0	0
3. Смешанные древостои	54058.42	58780.4	58116.24	+4721.98/ +8.73	-664.16/ -1.13	+4057.82/ +7.51
4. Бамбуковые древостои	85016.36	51066.9	50252.46	-33949.46/ -39.93	-814.44/ -1.59	-34763.90/ -40.89

Это означает, что часть площади бамбуковых лесов была заменена вечнозелеными широколиственными и смешанными лесами. Кроме того, высокий спрос на бамбуковые леса связан с производством изделий кустарного промысла для внутренних и экспортных нужд, что привело к снижению их площади.

В следующем 5-летнем периоде хвойные леса достигли 7,39 га, площадь вечнозеленых широколиственных древостоев увеличилась на 10609,65 га (3,87 %), смешанных лесов сократилась на 664,16 га (1,13 %), а площадь бамбуковых лесов сократилась на 814,44 га (1,59 %).

Увеличение вечнозеленых широколиственных древостоев произошло из-за восстановления леса на землях сельскохозяйственных угодий. Сокращение смешанных и бамбуковых лесов связано с заменой этих градаций вечнозелеными широколиственными лесами. За 10-летний период площади вечнозеленых широколиственных древостоев увеличилась на 38013,03 га (15,39 %), смешанных лесов увеличилась на 4057,82 га (7,51 %), а бамбуковых лесов сократилась на 34763,90 га (40,89 %).

Заключение. Для мониторинга земель лесного фонда провинции Тхань Хоа авторы использовали данные ДЗЗ. За 10 лет площадь лесов провинции Тхань Хоа в целом имеет тенденцию к увеличению. Сократились бамбуковые леса и песчаные прибрежные леса. В частности, причина сокращения площади бамбуковых лесов связана с заменой их территории вечнозелеными широколиственными и смешанными лесами, а также с эксплуатацией для производства изделий кустарного промысла; а потеря песчаных прибрежных лесов связана с преобразованием целей землепользования для удовлетворения потребностей экономического развития провинции Тхань Хоа. Наши исследования показали, что применение данных ДЗЗ и ГИС-технологий – оптимальный метод мониторинга земель лесного фонда провинции Тхань Хоа.

Библиографические ссылки:

1. Taavi Paal, Kristjan Zobel, Jaan Liira (2020). Standardized response signatures of functional traits pinpoint limiting ecological filters during the migration of forest plant species into wooded corridors. *Ecological Indicators*, 108, 105688, ISSN 1470-160X. <https://doi.org/10.1016/j.ecolind.2019.105688>
2. Palani Murugan, Nitu Pathak (2019). Deriving Primary Specifications of Optical Remote Sensing Satellite from user Requirements. *International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering (IJITEE)*, ISSN: 2278-3075, Volume-8 Issue-8
3. Yan Zhu, Zhongke Feng, Jing Lu, Jincheng Liu (2020). Estimation of Forest Biomass in Beijing (China) Using Multi-source Remote Sensing and Forest Inventory Data. *Forests*, 11, 163. <https://doi.org/10.3390/f11020163>
4. Shuai Wang, Jinhu Gao, Qianlai Zhuang, Yuanyuan Lu, Hanlong Gu, Xinxin Jin (2020). Multispectral Remote Sensing Data Are Effective and Robust in Mapping Regional Forest Soil Organic Carbon Stocks in a Northeast Forest Region in China. *Remote Sensing*, 12(3), 393. <https://doi.org/10.3390/rs12030393>
5. Pankaj Prasad, Victor Joseph Loveson, Priyankar Chandra, Mahender Koth (2022). Evaluation and comparison of the earth observing sensors in land cover/ land use studies using machine learning algorithms. *Ecological Informatics*, 68, 101522. <https://doi.org/10.1016/j.ecoinf.2021.101522>

УДК 347.232.544

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ГОРОДА ИРБИТ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ НАВОДНЕНИЯ

Лобанова Т. В., Ковязин В. Ф.

Санкт-Петербургский горный университет, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: tatianalobanova66@gmail.com, vfkedr@mail.ru

Ежегодные наводнения на территории Российской Федерации наносят огромный экономический и социальный ущерб и являются проблемой общегосударственного масштаба. Подтопляются земли во всех федеральных округах в результате паводков, половодий и при заторах, зажорах, из-за нагона в устье реки, при прорыве гидротехнического сооружения и других чрезвычайных ситуациях. В городе Ирбит установлено повышение уровня воды в реке Ирбит в период половодья за последние почти сто лет на 6,54м, расход воды составляет 1960 м³/сек, площадь зоны затопления земель, покрытых водой в результате превышения притока воды по сравнению

с пропускной способностью русла – почти 3 км². Предложен комплексный подход, включающий ряд мероприятий по предупреждению затопления городской земли, что приведет к улучшению экологической ситуации в городе Ирбит.

Ключевые слова: наводнение, рекомендации, подтопление.

RECOMMENDATIONS FOR PROTECTING THE CITY OF IRBIT IN THE SVERDLOVSK REGION FROM FLOODING

Lobanova T. V., Kovyazin V. F.

St. Petersburg Mining University, St. Petersburg, Russia

Annual floods on the territory of the Russian Federation cause enormous economic and social damage and are a problem of national scale. The lands in all federal districts are flooded as a result of floods, floods and during congestion, congestion, due to overburden at the mouth of the river, during the rupture of hydraulic structures and other emergency situations. In the city of Irbit, an increase in the water level in the Irbit River during high water for the last almost a hundred years has been established by 6.54 m, water consumption is 1960 m³/sec, the area of the flooding zone of lands covered with water as a result of excess water inflow compared to the channel capacity is almost 3 km². A comprehensive approach is proposed, including a number of measures to prevent flooding of urban land, which will lead to an improvement in the environmental situation in the city of Irbit.

Keywords: flooding, recommendations, flooding.

Введение. Около 70 % природных катастроф на земном шаре связаны с гидрометеорологическими явлениями и процессами. По количеству жертв и причиняемому ущербу наводнения исторически занимают одно из первых мест среди стихийных бедствий и катастроф.

Анализ экономического ущерба, причиненного рядом крупных наводнений, показал, что их масштабы и последствия могли быть значительно ниже в случае:

- значимости влияния проводимых превентивных противопаводковых мероприятий на размеры прогнозируемого ущерба;
- учета текущего уровня готовности муниципального образования к защите от наводнения при определении рационального перечня и объема мероприятий, проводимых в угрожаемый период;
- определения рационального перечня и объема мероприятий, проводимых в угрожаемый период, с учетом их вклада в предотвращение наводнения или уменьшение его масштабов и последствий [5].

Практический анализ авторов показал, что во многих случаях при решении задач защиты населения и земель от возможных наводнений не учитываются факторы, существенно влияющие на масштабы и последствия наводнений, а именно:

- значение и вклад предпринятых заблаговременно и в угрожаемый период мероприятий по предотвращению наводнений или уменьшение ущерба от его последствий;
- текущий уровень готовности муниципального образования к защите от наводнения при определении рационального перечня и объема мероприятий, проводимых в угрожаемый период [1].

Город Ирбит Свердловской области проблема ежегодного затопления не обошла стороной. Население составляет 36128 человек, площадь равна 64,23 км², расположен на правом берегу реки Ницы при впадении в неё притока Ирбит. В связи с ежегодными затоплениями земель города паводковыми водами необходимо сформировать рекомендации по защите земель. Причинами наводнений становится неисправная дренажная система, которую нет возможности восстановить из-за загрязненности русла реки бытовыми отходами.

Нормальный уровень воды в реке Ирбит составляет 80–90 см. За последние 4 года произошло увеличение его весной в 5-6 раз, что ведет к необратимым последствиям: 2018 в 5 раз, 2019 в 6 раз, 2020 и 2021 – 7.

Теоретическая часть. Проблемная ситуация в этой сфере связана с тем, что в настоящее время не проводится защита земель от наводнений и паводков, что, в итоге, приводит к неоправданному ущербу из года в год. В результате получается, что меры по улучшению защиты земель к паводкам сопряжено с тратой ограниченных ресурсов. Необходимо выбрать наиболее экономически выгодный вариант.

Город Ирбит небольшой и бюджет соответственно слабый, но решать проблему подтопления его земель жизненно необходимо. Исходя из этого, нами сформулированы предложения (рекомендации) для улучшения экологической ситуации в регионе.

Одним из направлений совершенствования инженерной защиты при угрозе наводнения является использование современных средств инженерной защиты населения и земель. В большинстве своём мероприятия с использованием средств инженерной защиты носят предупредительный, превентивный характер и требуют больших капиталовложений [2]. нами предлагаются такие мероприятия.

1. Установить границы зоны затопления земель и закрепить опасные зоны в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН). Необходимо заранее определить опасные зоны, чтобы в них не велось строительство домов без инженерных и защитных сооружений, а жители не попадали в чрезвычайные ситуации.

Авторами разработана и отображена на карте зона затопления земель (рисунок 1). Синим цветом на рисунке показана зона затопления городских земель, а бирюзовым – земли садоводства, попадающие, в зону затопления.

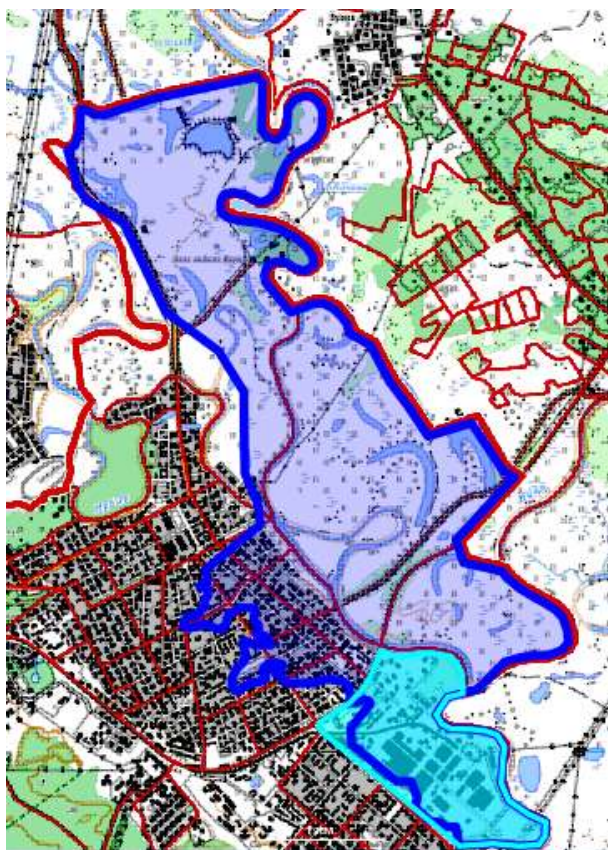


Рисунок 1. Границы зоны затопления для внесения в ЕГРН

Разработать программу переселения людей из зон затопления. По оценке климатологов годовой сток с каждым годом будет увеличиваться. Чтобы просчитать влияние изменения климата на уровень воды в реке Ирбит, необходимо составить модели водного режима при всевозможных климатических сценариях. При этом нужно помнить, что на фоне изменения климата растет и его экстремальность. При этом необходимо:

- Подготовить жилые зоны для размещения эвакуированного населения.
- Заблаговременно предупредить жителей о возможности наводнения и выдать пошаговую инструкцию по действиям при наводнении.
- Снабдить МЧС спасательными лодками и прочим необходимым инвентарем для эффективной работы во время чрезвычайной ситуации (ЧС).

2. Разработать цифровую программу «Водные объекты Свердловской области», где в открытом доступе размещать информацию о реках из Государственного водного реестра региона. По ней можно в онлайн-режиме можно отслеживать на каких реках региона превышены критические отметки уровня воды в период половодий и принимать упреждающие меры местной администрацией. По интерактивному графику (рис.2) можно определить абсолютный минимум и максимум уровня воды за любой интересующий период, среднегодовой уровень воды в любой интересующий день и опираясь на статистические данные можно сформировать прогноз по предстоящим наводнениям.



Рисунок 2. Пример цифровой программы

3. В качестве защитных сооружений предлагаем спрямить русло реки и укрепить берега с расчетом подъема воды до 7 м.

На карте черным цветом обозначено предположительное место для спрямления русла. Выбор обусловлен естественными процессами в лесных ресурсах и размещением городской улично-дорожной сети.

Спрямление русла реки приведёт к изменению режима стока, так как длина реки уменьшается, а уклон русла и скорость течения возрастает. Прямым следствием спрямления и углубления русла реки является увеличение пропускной способности русла, с понижением общего уровня реки [3].

4. Для защиты берегов реки от эрозии необходимо обеспечить комплекс технических решений. Практика показывает, что в тех случаях, когда вопросам обеспечения устойчи-

ности откосов береговой линии и защиты её от размыва не уделяется должного внимания, поэтому возникают деформации земляного полотна и откоса защитных сооружений, устранение которых требуют немалых финансовых затрат.

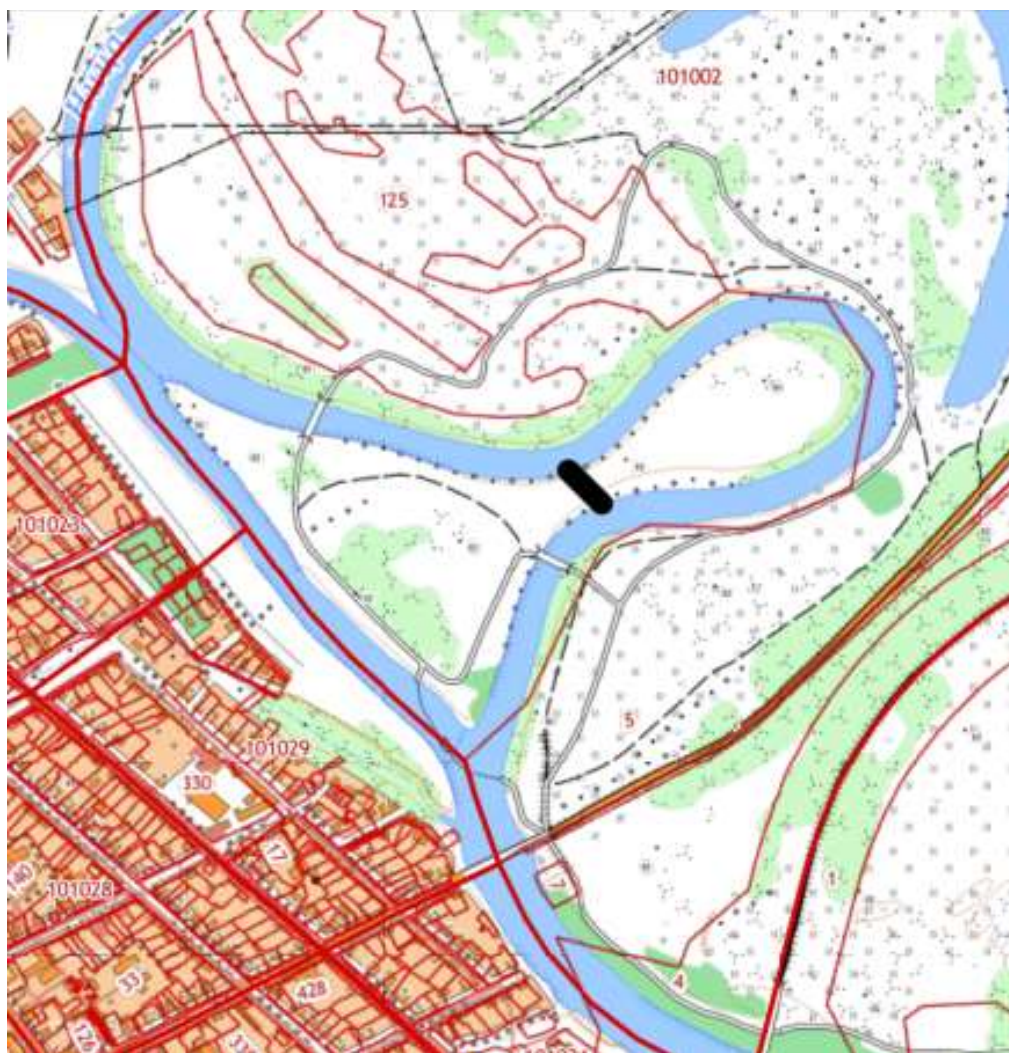


Рисунок 3. Место спрямления русла реки

Следовательно, защитные мероприятия по укреплению откосов и подошвы насыпей должны отвечать определенным требованиям, то есть иметь такую конструкцию, чтобы быть устойчивыми, прочными и экономичными в строительстве и эксплуатации. Кроме того, конструкции защитных покрытий для укрепления откосов должны быть "вписаны" в окружающую среду таким образом, чтобы по внешнему виду эти конструкции хорошо сочетались с ней и не нарушали экологическое баланса региона [4].

Библиографические ссылки

1. Анализ проблемной ситуации повышения готовности муниципальных образований к защите от наводнений / С. А. Морозов, Р. С. Малинин, А. А. Глушаченков, В. В. Батырев // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2020. – № 2(45). – С. 104-109.

2. Поярков, М. С. Совершенствование инженерной защиты территорий от паводков и наводнений / М. С. Поярков // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2020. – № 3(33). – С. 181-185.
3. Studwood. Противоэрозионные мероприятия. URL: https://studwood.net/1668206/agropromyshlennost/sooruzheniya_zaschity_beregov_razmyva_intensivnym_stokom_balkah_ovragah_ruslah
4. Разработка берегоукрепительных сооружений с применением техногенных материалов / С. Д. Дуйшеев, М. М. Жалалдинов, С. Н. Касымбеков, У. У. Эркали // Наука. Образование. Техника. – 2020. – № 3(69). – С. 30–36.
5. Ковязин, В. Ф. Инженерное обустройство территорий: учебное пособие / В. Ф. Ковязин. — СПб.-М.:Краснодар: Лань, 2022. — 480 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/151679>.

УДК 351.853

**ОСОБЕННОСТИ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ПОД ОБЪЕКТАМИ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

Мамонтова С.А.

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск, Россия

E-mail: [sophie_mamontova@mail.ru](mailto:_sophie_mamontova@mail.ru)

Рассмотрен процесс организации использования земельного участка, занятого объектом культурного наследия «Курганный могильник Ханкуль-1», расположенного в Аскизском районе Республики Хакасия, под размещение объекта «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги».

Ключевые слова: объект культурного наследия, объект археологического наследия, археологическая разведка, курган, землеотвод.

**FEATURES OF THE INTERACTION OF LAND PLOTS UNDER OBJECTS
OF CULTURAL OFFSPRING IN NEED OF DUTY ON THE EXAMPLE
OF THE REPUBLIC OF KHAKASSIA**

Mamontova S.A.

Krasnoyarsk General Agricultural University, Krasnoyarsk, Russia

The process of organizing the use of a land plot occupied by the object of cultural heritage "Khankul-1 Burial Mound", located in the Askiz district of the Republic of Khakassia, for the placement of the object "Double-track insert on the Khankul-Kirba crossing of the Krasnoyarsk Railway" is considered.

Keywords: object of cultural heritage, object of archaeological heritage, archaeological exploration, mound, land acquisition.

Введение. Земля, как комплексный природный ресурс, при вовлечении ее в хозяйственный оборот требует обеспечения единства ее природной, экономической, правовой и социокультурной составляющих [2, с. 58]. Учет последнего из аспектов представляет наибольшую сложность в силу отсутствия его экономической оценки. Одним из примеров социокультурной составляющей земельных ресурсов являются земельные участки под объектами культурного наследия.

Материалы и методы исследований. В процессе изучения правового обеспечения оборота земельным участкам под объектами культурного наследия, а также научных публикаций, посвященных использованию земельных участков, были использованы методы анализа и синтеза.

Результаты и их обсуждение. Поскольку земельные участки, на которых расположены объекты культурного наследия, имеют особый юридический статус, то на права землевладельцев и землепользователей таких земельных участков накладывается ряд ограничений и обременений [3, с. 272]. Сложность заключается в том, что при планировании хозяйственной деятельности на некоторых земельных участках, в частности занятых объектами археологии, землепользователи порой не обладают информацией о таких ограничениях.

Земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению и непосредственно связанные с отводимыми земельными участками территории выявленного объекта археологического наследия располагаются в Аскизском районе Республики Хакасия.

Так, 2019 году ООО «Научно-производственное объединение «Археология и историко-культурная экспертиза» были выполнены археологические полевые работы (археологическая разведка) в целях государственной историко-культурной экспертизы земель, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ по проекту «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги» на территории Аскизского и Усть-Абаканском районах Республики Хакасия.

Разведка проводилась по «Открытому листу на право проведения полевых археологических работ» №2594-2019 выданному Министерством культуры Российской Федерации. Работы проводились по заказу ООО «НИПИИ ЭТ «Энерготранспроект», в связи с тем, что уполномоченный орган охраны объектов культурного наследия – Госохранинспекция РХ не обладала сведениями об отсутствии объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия на территории проектирования.

В ходе полевых работ, по всему маршруту трассы было проведено визуальное обследование с поиском подъемного материала, разбито 10 шурфов общей площадью 20 м², уточнены сведения об объекте культурного (археологического) наследия «Курганный могильник Ханкуль-1».

В результате проведения археологических полевых работ установлено, что земельные участки, подлежащие воздействию работ по проекту «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги», совпадают с земельным участком, на котором расположен объект культурного (археологического) наследия «Курганный могильник Ханкуль -1».

Выводы оформлены Актом заключения Государственной историко-культурной экспертизы земель, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ по объекту «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги» на территории Аскизского и Усть-Абаканском районах Республики Хакасия (эксперт ООО «НПО «АИКЭ»), а также Приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия №234 от 20.11.2019 г.

В ходе археологической разведки было выявлено, что в отношении объекта археологического наследия «Курганный могильник Ханкуль -1» необходимы мероприятия по обеспечению его сохранности. По культурно-хронологическим признакам курганы датируются подгорновским этапом тагарской археологической культуры раннего железного века (8-6 вв. до н.э.). Могильник состоит из трех курганов разных размеров. По северо-восточной части территории могильника проходит существующей трасса железной дороги.

По территории могильника проходят два параллельные линии противопожарной опашки, одна из которых проходит в 2 метрах к востоку от насыпи кургана №1. Курганы

№1 и №2 представляют собой каменные ограды подквадратной формы с установленными вертикальными камнями, с земляной насыпью. Современное состояние памятника неудовлетворительное. Курган №3 поврежден в результате распашки полосы отчуждения железной дороги.

Также отмечено, что реализация проектных решений по объекту «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги» может привести к полному разрушению части или всей площади распространения культурного слоя и археологических структур (разрушение предмета охраны).

Курган №1 расположен в границах землеотвода проектируемого строительства в 41 метрах от оси существующего железнодорожного полотна; курган №2 пересекается границей землеотвода проектируемого строительства, расположен в 85 метрах от оси существующего железнодорожного полотна; курган №3 расположен непосредственно в границах землеотвода проектируемого строительства в 23 метрах от оси существующего железнодорожного полотна.

С учетом характера предполагаемой хозяйственной деятельности, обеспечение сохранности курганов №1 и №3 возможно только в виде спасательных археологических раскопок, ввиду невозможности обеспечения физической их сохранности. После спасательных археологических раскопок, для обеспечения сохранности кургана №2 существовала необходимость защитных сооружений для предотвращения несанкционированного движения транспортных средств и иной хозяйственной деятельности на территории объекта археологического наследия. Полный перечень мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия состоял из основных и дополнительных мер:

Основные меры включали в себя:

- Запрет хозяйственной деятельности на территории объекта археологического наследия «Курганный могильник Ханкуль-1».
- Запрет движения транспортных средств, иной техники по территории объектов археологического наследия.
- Установка защитных сооружений.
- Спасательные археологические раскопки курганов №1 и №3 «Курганный могильник Ханкуль-1»
- Выполнение требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия до проведения спасательных археологических раскопок и до установки защитных сооружений.

Дополнительные меры подразумевали:

- Уведомление заказчиком строительства автодороги всех подрядных организаций, непосредственно осуществляющих земляные, строительные, хозяйственные работы, о наличии на этой территории выявленных объектов культурного наследия, о необходимости обеспечения их сохранности и об ответственности, согласно действующему законодательству Российской Федерации.
- Обеспечение доступа (в уведомительном режиме) представителей органов власти для контроля за состоянием объекта археологического наследия, исследователей для проведения полевых археологических работ.
- Выполнение требований по обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объекту культурного наследия.

После проведения археологической разведки в 2020-2021 гг. ООО «НИПИИ ЭТ «ЭНЕРГОТРАНСПРОЕКТ» на объекте «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба» проводились археологические изыскания и раскопки на курганах 1 и 3 курганной группы «Курганный могильник Ханкуль-1». Некоторые результаты раскопок представлены на рисунках 1, 2 [4].



Рисунок 1. Курган № 1. Могила № 2. Керамический сосуд



Рисунок 2. Ханкуль-1. Курган № 1. Могила № 2. Бронзовое шило

Заключение. Подготовка к выполнению строительно-монтажных работ по объекту «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги» началась только в марте 2022 года. Таким образом, наличие на используемом земельном участке объектов культурного наследия увеличило срок реализации проекта на три года.

На наш взгляд, при реализации хозяйственной деятельности в районах расположения значительного количества объектов культурного наследия, необходим предварительный вы-

бор альтернативных земельных участков, в том числе методами георадиолокационного зондирования [2]. Это позволит землевладельцам и землепользователям избежать дополнительных материальных и временных затрат.

Библиографические ссылки

1. Гирия Л.В., Хоренков С.В. Выявление скрытых объектов культурно-исторического наследия методом георадиолокационного зондирования // Строительство-2014: современные проблемы промышленного и гражданского строительства: Материалы международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 18–19 декабря 2014 года. – Ростов-на-Дону: ФГБОУ ВПО Ростовский государственный строительный университет, 2014. – С. 269-271.

2. Колпакова О.П. Задачи организации использования земли для обеспечения рационального природопользования // Современные проблемы, рационального природообустройства и водопользования: материалы Всероссийской научной конференции, Красноярск, 24 ноября 2021 года. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2022. – С. 57-59.

3. Папков И.А. Место и роль объектов культурного наследия в землеустройстве и кадастре (на примере Белгородской области) // Региональные геосистемы. – 2020. – Т. 44. – № 3. – С. 269-282.

4. Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль-Кирба Красноярской железной дороги URL:<https://energotransproekt.ru/dvuhputnaya-vstavka-na-peregone-hankul-kirba-krasnoyarskoj-zheleznoj-dorogi-2>.

УДК 631.67:631.95

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕОРЕТИКО – МЕТОДОЛОГИЧЕСКОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОНИТОРИНГА ОРОШАЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ

Морозов А.В., Морозов В.В., Козленко Е.В.

Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Херсонский аграрный университет», г. Херсон, Россия

E-mail: kh_agrarka@rambler.ru

На основании системного подхода, разработаны новые принципы совершенствования теоретико-методологического и информационного обеспечения эколого-агротелиоративного мониторинга для оптимизации эколого-мелиоративного режима агроландшафтов, повышения эффективности орошения и дренажа.

Ключевые слова: орошение, мелиорация земель, эколого-агротелиоративный мониторинг, эколого-мелиоративный режим, системный подход, ГИС-технологии.

IMPROVEMENT OF THEORETICAL–METHODODOLOGICAL AND INFORMATIONAL SUPPORT FOR MONITORING IRRIGATED LANDS

Morozov A.V., Morozov V.V., Kozlenko E.V.

*State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kherson Agrarian University",
Kherson, Russia*

Based on a systematic approach, new principles have been developed to improve the theoretical, methodological and informational support of ecological and agro-reclamation monitoring to optimize the ecological and reclamation regime of agro-landscapes, increase the efficiency of irrigation and drainage.

Keywords: irrigation, land reclamation, ecological and agro-reclamation monitoring, ecological and reclamation regime, systematic approach, GIS technologies.

Введение. Одним из основных направлений развития и совершенствования мониторинговых исследований для улучшения состояния, повышения устойчивости и эффективности использования орошаемых земель является формирование теоретико-методологического и информационного обеспечения эколого-агроемелиоративного мониторинга (ЭАММ) и эколого-мелиоративного режима (ЭМР) путем сочетания двух направлений развития отдельных видов отраслевого мониторинга мелиорируемых земель (ММЗ): специализации (углубление) и интеграции (объединение в пространстве и времени) на принципах и методах системного подхода с использованием ГИС-технологий и полученных закономерностей, моделей, прогнозов и сценариев управления состоянием земель, в разных ландшафтно-географических, климатических и водохозяйственных условиях.

Основой теоретико-методологического обоснования ЭАММ, объединения баз данных и знаний, которые характеризуют эколого-агроемелиоративное состояние (ЭАМС) земель, являются принципы системного подхода для интегрирования данных различных видов ММЗ в единой, комплексной геоинформационной системе (ГИС) ЭАММ: целостности, структурности, взаимозависимости изучаемой системы ЭАМС и окружающей среды, иерархичности, специализации и интеграции, обратной связи. Мониторинговые исследования и наблюдения в системе ЭАММ необходимо организовывать и реализовывать на региональном и локальном уровнях [1, 2, 4, 7].

Материалы и методы исследований. Работы по совершенствованию мониторинга орошаемых земель проведены на примере орошаемых массивов, расположенных в Херсонской области: Ингулецкого, Краснознаменского и Каховского.

Объектом исследований в системе мониторинга являются процессы пространственной и временной изменчивости состояния орошаемых земель (агрорландшафтов) для организации геоинформационной системы эколого-агроемелиоративного мониторинга.

Предметом исследований является комплекс природно-хозяйственных условий, факторов и показателей формирования эколого-агроемелиоративного состояния орошаемых земель (агрорландшафтов), продуктивности и плодородия почв.

Методы исследований. В работах по совершенствованию информационного обеспечения мониторинга орошаемых земель использованы системные принципы и методы формирования интегрированной информации о состоянии и эффективности использования орошаемых земель, с помощью эколого-агроемелиоративного мониторинга.

Системный анализ и подход, как ведущая методология мониторинговых исследований, включает наблюдение за состоянием орошаемых и прилегающих к ним земель, степенью их трансформации; оценку и анализ эколого-агроемелиоративного состояния (ЭАМС) земель; состояние агроирригационной нагрузки на почвы; за эколого-агроемелиоративной обстановкой, направлением ее развития и эволюции, а также включает в себя пути управления эколого-мелиоративным режимом орошаемых земель на каждом из этапов эволюции ландшафтно-мелиоративных систем (ЛМС). В полевых и лабораторных исследованиях использованы методы эксперимента, сравнения, моделирования, анализа и синтеза полученной информации.

Результаты исследований и их обсуждение. В теоретико-методологических исследованиях важная роль принадлежит понятийно-терминологическому аппарату. В данных исследованиях под *эколого – агроемелиоративным мониторингом (ЕАММ)* понимается подсистема мониторинга мелиорируемых земель (ММЗ), которая охватывает наблюдениями компоненты

ландшафтно-мелиоративных систем, характеризующих ЕАМС земель, их устойчивость, состояние токсичного загрязнения почв, грунтовых и оросительных вод, гидрогеологические, почвообразовательные и ландшафтно-формирующие процессы, урожайность сельскохозяйственных культур, качество продукции, анализ и обобщение данных мониторинговых исследований, разработку и контроль за реализацией сценариев и рекомендаций по сохранению, охране и повышению плодородия мелиорируемых почв и продуктивности агроландшафтов, а также оценке эффективности функционирования систем орошения и дренажа.

Эколого–агромелиоративный мониторинг является научно-методическим инструментарием для формирования оптимального эколого-мелиоративного режима (ЭМР) агроландшафта. В процессе формирования эколого-мелиоративного режима, его регулирования и оперативного управления им необходим постоянный мониторинг соответствия фактического эколого-мелиоративного состояния ландшафта нормативным или запроектированным параметрам, регулирование с помощью технологических процессов орошения и дренажа, агротехнических технологий и приемов (состав сельскохозяйственных культур, сроки посева, внесение удобрений и мелиорантов, системы защиты растений, уменьшение концентраций загрязнения и т.п.).

Под эколого-мелиоративным режимом орошаемых ландшафтов понимается система требований к регулируемым показателям почвенно- и ландшафтно-формирующего процесса, целью которого является создание эколого-агромелиоративных условий для получения проектной урожайности сельскохозяйственных культур соответствующего качества продукции при сохранении нормативного экологического состояния агроландшафтов и плодородия почв.

Оперативный эколого-мелиоративный режим орошаемых ландшафтов должен осуществляться в системе водоземлепользования, сельского хозяйства и базироваться на организации систематических наблюдений и контроля, на внедрении системы комплексного эколого-агромелиоративного мониторинга [8].

Основой эколого-мелиоративного режима должны быть агроэкосистемные принципы и методы адаптивного управления сложной природно-технической ландшафтно-мелиоративной системой (ЛМС) на каждом из этапов ее развития и эволюции с применением соответствующих геоинформационных систем и технологий (ГИС-технологий).

Соответствующие принципы формирования эколого-мелиоративного режима необходимы при разработке проектов и мероприятий по решению проблем, связанных с влиянием орошения на почвы и агроландшафты в целом. Мелиорация ландшафтов является важной составной частью антропогенной деятельности по рациональному водо- и землепользованию, экономики природопользования и охраны окружающей природной среды.

Основным принципом организации, оценки и управления природно-агромелиоративными геосистемами (агроландшафтами) является иерархия схематизации, функционирования и подчиненности элементов целостной системы от более высокого к более низкому уровням (иерархия геосистем). В иерархически построенной системе реализуется принцип структурной и функциональной дифференциации, то есть каждый уровень управления специализируется на выполнении определенного круга функций. При этом, на высших уровнях управления геосистемами (агроландшафтами) осуществляются преимущественно функции интеграции, на более низких-дифференциации.

Основные функциональные задания исследований в системе мониторинга:

1. Изучения изменений отдельных показателей эколого-агромелиоративного состояния мелиорируемых земель в пространстве и времени;

2. Моделирование природно-агромелиоративных процессов и оптимизация эколого-мелиоративных режимов, системы рекомендаций, мероприятий и контроля;
3. Оценка и прогноз эколого-агромелиоративного состояния и устойчивости мелиорируемых земель;
4. Диагностика экологических последствий водных мелиораций и пространственная оценка эколого-агромелиоративного состояния и устойчивости земель как основа принятия управленческих решений по формированию эколого-мелиоративного режима;
5. Обоснование комплекса мелиоративных мероприятий и технологий по реализации условий безопасного орошения и осушения земель, разработка сценариев системы поддержки управленческих решений [1, 2].

Концепция формирования научно-методологического и информационного обеспечения мониторинга, управления продуктивностью и экологической устойчивостью орошаемых земель, по данным мониторинга формируется на принципах методологии системного анализа и подхода (Л.М. Рекс, 1978 [3]; А.С. Образцов, 1991 [4]; В.Н. Спицнадель, 2000 [5]; М.З. Згуровский, Н.Д. Панкратова, 2007 [6], В.В. Морозов, 2008 [7] и др.), которые выполняют роль «связующего звена» между методологией отдельных видов мониторинга мелиорируемых земель, которая объединяет в целостную систему научных знаний информацию о комплексном влиянии мелиораций на эколого-агромелиоративное состояние земель.

Одной из основных задач теоретико-методологического обоснования мониторинга мелиорируемых земель является разработка научных положений (принципов) формирования комплексной, интегрированной информации о состоянии, устойчивости и эффективности использования орошаемых земель. Это принципы: целостности, структурности, взаимозависимости изучаемой геосистемы и окружающей среды, иерархичности, многовариантности описания системы, обратной связи, специализации и интеграции, неопределенности, адаптивности, наследственности и др.

Разработанные принципы формирования интегрированной информации о состоянии, устойчивости и эффективности использования мелиорируемых земель, являются составляющей теоретико-методологического обоснования организации и внедрении в практику мелиоративного земледелия новой геоинформационной системы эколого-агромелиоративного мониторинга мелиорируемых земель.

Эколого-агромелиоративный мониторинг, который рассматривается как геоинформационная система (ГИС) и фактически играет роль обратной связи в системе формирования эколого-агромелиоративного состояния орошаемых земель, в которой система мелиоративного земледелия рассматривается как сложная, открытая, динамическая система со свободным входом и выходом, которую в исследованиях возможно методически отобразить в виде «черного или серого ящика» (рисунок).

В процессе формирования эколого - агро-мелиоративного режима и состояния орошаемых земель геоинформационная система эколого - агро-мелиоративного мониторинга имеет вид обратной связи. Система информационного обеспечения эколого - агро-мелиоративного мониторинга основана на научно-методических принципах эколого - агро-мелиоративного мониторинга (ЕММ) мелиорируемых земель, водохозяйственного мониторинга (ВХМ) и эколого - агрохимического мониторинга (ЕАХМ) почв как основных источников получения базовой, оперативной и долгосрочной информации для систем поддержки управленческих решений. Структура данной системы должна наследовать функционально – организационную структуру мониторинга окружающей среды и мониторинга мелиорируемых земель (ММЗ).

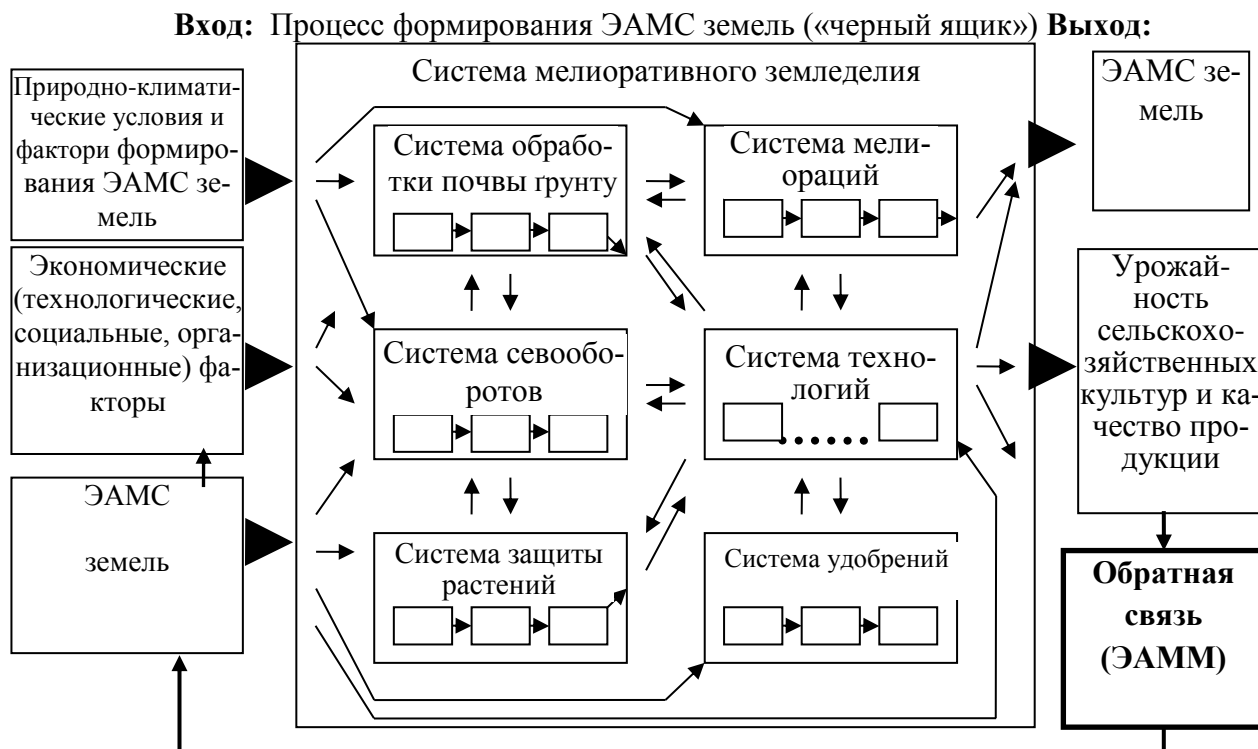


Рисунок. Структурная схема изображения места подсистемы ЭАММ в системе формирования эколого-агромелиоративного состояния (ЭАМС) орошаемых земель

Эколого – агро-агромелиоративное состояние земель оценивается по комплексу показателей: агрономических (качество урожая, продуктивность сельскохозяйственных культур), мелиоративных (водно–солевой режим почв, уровень, минерализация и химический состав грунтовых и дренажных вод, качество оросительных вод по агрономическим показателям) и экологических (содержание тяжелых металлов в почвах, растениях и т.п.).

Заключение. Одним из основных направлений развития и совершенствования мониторинговых исследований для улучшения состояния, повышения устойчивости и эффективности использования мелиорируемых (осушаемых и орошаемых) земель, является формирование информационного обеспечения эколого-агромелиоративного мониторинга (ЕАММ) и эколого-агромелиоративного режима путем сочетания двух направлений развития отдельных видов отраслевого мониторинга мелиорируемых земель (ММЗ): специализации (углубление) и интеграции (объединение в пространстве и времени) на принципах и методах системного подхода с использованием ГИС-технологий и полученных закономерностей, моделей, прогнозов, сценариев управления состоянием земель, в разных ландшафтно-географических, климатических и водохозяйственных условиях.

Основой теоретико-методологического обоснования ЕАММ, объединения баз данных и знаний, которые характеризуют ЭАМС земель, являются принципы системного подхода для интегрирования данных различных видов ММЗ в единой, комплексной геоинформационной системе ЕАММ: целостности, структурности, взаимозависимости изучаемой системы ЭАМС и окружающей среды, иерархичности, специализации и интеграции, обратной связи и др. Мониторинговые исследования и наблюдения в системе ЕАММ необходимо организовывать на региональном и локальном уровнях.

Объектом исследований в системе мониторинга являются процессы пространственной и

временной изменчивости состояния и устойчивости мелиорированных земель для организации геоинформационной системы эколого-агромелиоративного мониторинга. Предметом исследований является комплекс природнохозяйственных условий, факторов и показателей формирования эколого-агромелиоративного состояния орошаемых земель, продуктивности и плодородия почв.

Оценка и прогноз эколого-агромелиоративного состояния и устойчивости мелиорируемых земель с применением ГИС-технологий является основными заданиями эколого-агромелиоративного мониторинга, базовой основой разработки и принятия управленческих решений для повышения эффективности орошаемого земледелия.

Разработанные системные принципы формирования интегрированной информации о состоянии эффективности использования мелиорируемых земель, с помощью эколого-агромелиоративного мониторинга (ЕАММ), является основой его теоретико-методологического обоснования и совершенствования.

Библиографические ссылки

1. Інформаційно – обчислювальне забезпечення моніторингу меліорованих земель. Частина 1 – Методика організації системи інформаційного забезпечення моніторингових робіт на зрошуваних землях. Посібник 3 до ВБН 33–5.5–01–97 “Організація і ведення еколого – меліоративного моніторингу”, частина 1 – Зрошувані землі. – К.: Державний комітет України по водному господарству, 2002. – 65 с.
2. Методика оцінки і прогнозу еколого–меліоративного стану меліорованих земель. Частина 1 – Методика оцінки і прогнозу еколого–меліоративного стану і стійкості земель при зрошенні / (Посібник 2 до ВБН 33-5.5-01-97).–К.: Держводгосп України, 2002.–147 с.
3. Рекс Л.М. Гидромелиоративная система. / Л.М. Рекс // Журнал «Степные просторы». – 1978. - № 8. С. 35-37.
4. Образцов А.С. Системный метод: применение в земледелии / А.С. Образцов. – М.: Агропромиздат, 1990. - 303 с.
5. Спицнадель В.Н. Основы системного анализа: учебн. пособ. / В.Н. Спицнадель. – Санкт – Петербург: Изд. дом «Бизнес - пресса», 2000. – 323 с.
6. Згуровський М.З. Основи системного аналізу: підруч. [для студ. вищ. навч. зал.] / М.З. Згуровський, Н.Д. Панкратова. – К.: Видавнича група ВНУ, 2007. – 544 с.
7. Морозов В.В. Основи системного аналізу в гідромеліорації: [навч. посіб.] / В.В. Морозов. – Херсон: Вид-во ХДУ, 2008. - 64 с.
8. Морозов В.В. Роль еколого – меліоративного режиму в формуванні культурного орошаемого ландшафта. В сб. «Перспективные направления развития водного хозяйства, строительства и землеустройства». Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Херсон: Изд-во ПП «ЛТ - Офис», 2016. – С. 42-47.

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ С ПОМОЩЬЮ ДИСТАНЦИОННОГО ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ

Пасько О.А.¹, Токарева О.А.², Алшайби А.Д.А.^{2,3}

¹ *Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург,
г. Санкт-Петербург, Россия*

² *Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия*

³ *Департамент образования администрации, Каир, Египет*

Комплексный анализ актуальной и ретроспективной информации о состоянии региональных лесных ресурсов позволяет оперативно принимать эффективные управленческие решения по их охране от пожаров, вредителей и болезней. В статье показаны возможности оценки Normalize Difference Vegetation Index (NDVI – фотосинтетически активная биомасса) по космическим снимкам со средним пространственным разрешением. Снимки получены спутниками Landsat 5, 7 и 8, взяты в архиве Геологической службы США. Также использованы интернет-сервис Earth Explorer и геоинформационные технологии. Проведен статистический анализ полученных данных. В результате исследования выявлены: состояние ценных припоселковых кедровников Томской области; тренды динамики значений NDVI; предложены и подтверждены причины их изменения (пожары, ветровалы, незаконные вырубki, распространение болезней и вредителей).

Ключевые слова: лесной массив, мониторинг, оценка состояния, дистанционное зондирование Земли, NDVI, наземное обследование.

ASSESSMENT OF THE STATE OF REGIONAL FOREST RESOURCES USING REMOTE SENSING OF THE EARTH

Pasko O.A.¹, Tokareva O.A.², Alshaibi ADA.^{2,3}

¹ *National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia*

² *National Research Tomsk Polytechnic University, Tomsk, Russia*

³ *Department of Education Administration, Cairo, Egypt*

A comprehensive analysis of up-to-date and retrospective information on the state of regional forest resources makes it possible to promptly make effective management decisions on their protection from fires, pests and diseases. The article shows the possibilities of evaluating the Normalize Difference Vegetation Index (NDVI – photosynthetically active biomass) based on satellite images with an average spatial resolution. The images were obtained by Landsat satellites 5, 7 and 8, taken from the archive of the US Geological Survey. The Earth Explorer Internet service and geoinformation technologies are also used. A statistical analysis of the data obtained was carried out. As a result of the study, the following were revealed: the state of valuable near-village cedar forests of the Tomsk region; trends in the dynamics of NDVI values; the reasons for their changes (fires, windfalls, illegal logging, the spread of diseases and pests) were proposed and confirmed.

Keywords: forest area, monitoring, condition assessment, remote sensing of the Earth, NDVI, ground survey.

Введение. Оценка состояния лесных ресурсов необходима для планирования мероприятий по их использованию и восстановлению, принятия решений по оптимизации охране и защите. Анализ данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса позволяет оценивать устойчивость лесных экосистем [1]; вести мониторинг их состояния [2] как в настоящем, так и в прошедшем времени в любой точке планеты [3]. С помощью ДЗЗ ведется мониторинг лесных массивов под влиянием на них глобального потепления [4], ураганов [5], засух, болезней и вредителей [6], пожаров [7], лесозаготовок и незаконных рубок леса [8]. Космоснимки позволили оценить масштабы деградации лесных массивов Мексики [9], Канады [10], Центральной Европы [11], Юго-Восточной Азии [12] и др. Они использованы в США для

оценки ущерба от стихийных бедствий на миллионах гектаров [13]; в Мьянме стали обоснованием отмены лесозаготовок на 10 лет [14]. Особенно актуален мониторинг состояния лесных ресурсов для России, поскольку они занимают около половины ее территории и содержат более 20 % мирового запаса древесины [15 – 16]. Целью данного исследования является количественная и качественная оценки изменения состояния лесных ресурсов на примере Томской области за 15-летний с использованием данных ДЗЗ.

Объекты и методы исследований. Объекты исследования – припоселковые кедровники (рис. 1), расположенные на землях лесного фонда между 56-61° с. ш. и 75-89° в. д. (рис. 2).



Рисунок 1. Припоселковый кедровник (Томская область, Богашово)

Отнесены к лесничествам филиала ОГУ «Томское управление лесами» Томской области и являются ботаническими памятниками природы [17]. Имеются сильно ослабленные, ослабленные и здоровые, возраст варьирует в пределах 60 – 126 лет; высота – 15 – 24 м, запасы древесины 170 – 393 м³/га бонитет – от среднего до высокого.

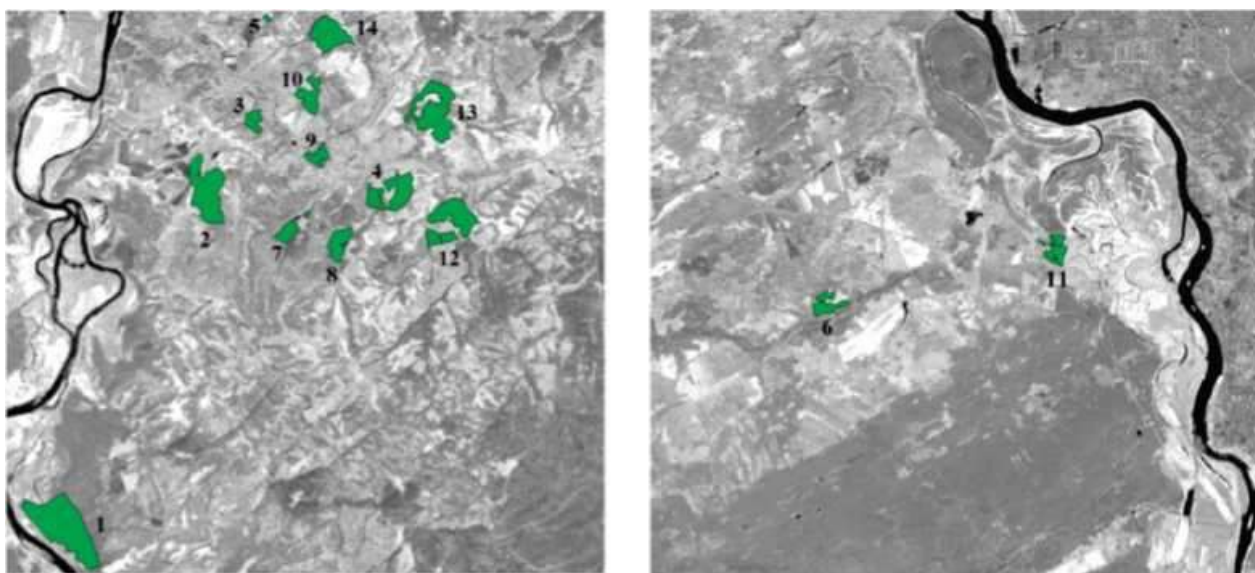


Рис. 2. Схема расположения объектов исследования: 1 - Лесной парк у с. Яр, 2 - Лучаново-Ипатовский, 3 - Магадаевский, 4 - Нижне-Сеченовский, 5 - Трубачевский, 6 - Вороновский, 7 - Аксеновский, 8 - Белоусовский, 9 - Богашевский, 10 - Лоскутовский, 11 - Петровский, 12 - Петуховский, 13 - Плотниковский, 14 - Протопоповский

Для оценки состояния лесных массивов использован вегетационный индекс NDVI (Normalized Difference Vegetation Index), рассчитанный по космоснимкам среднего пространственного разрешения со спутников Landsat 5, 7 и 8, взятых из архива Геологической службы США с применением интернет-сервиса Earth Explorer [18, 19].

Проведена радиометрическая коррекция данных по методикам [20]. Обработка данных и расчет значений NDVI внутри полигонов выполнены на цифровой с использованием инструмента «Зональная статистика» QGIS [21]. Рассчитана сила связи между значениями NDVI и усредненными температурами, осадками за апрель-сентябрь каждого года по сведениям с сайта «Погода и климат» [22]; а также – средневзвешенной категорией состояния деревьев в древостое (СКС) и индексом жизненного состояния (ИЖС) [по 19]. силы связи между ними, данными метеоусловий, СКС и ИЖС – 462 единицы.

Объем выборки составил: для расчета значений NDVI – 154 единицы; для анализа Коэффициенты корреляции между рядами рассчитаны с доверительной вероятностью 0,95. Значения среднеквадратических отклонений находятся в пределах от 0,017 до 0,043.

Результаты. Тенденции многолетней динамики NDVI представлены на рисунке 3. Видно, что в целом они совпадают; среднегрупповая скорость изменения значений ЖУ1 кедровников составляет 6 у.е. Исключением являются Аксеновский и Петровский кедровники с ЖУ1, равным 3 у.е. и минимальными значениями их NDVI в 80 % наблюдений

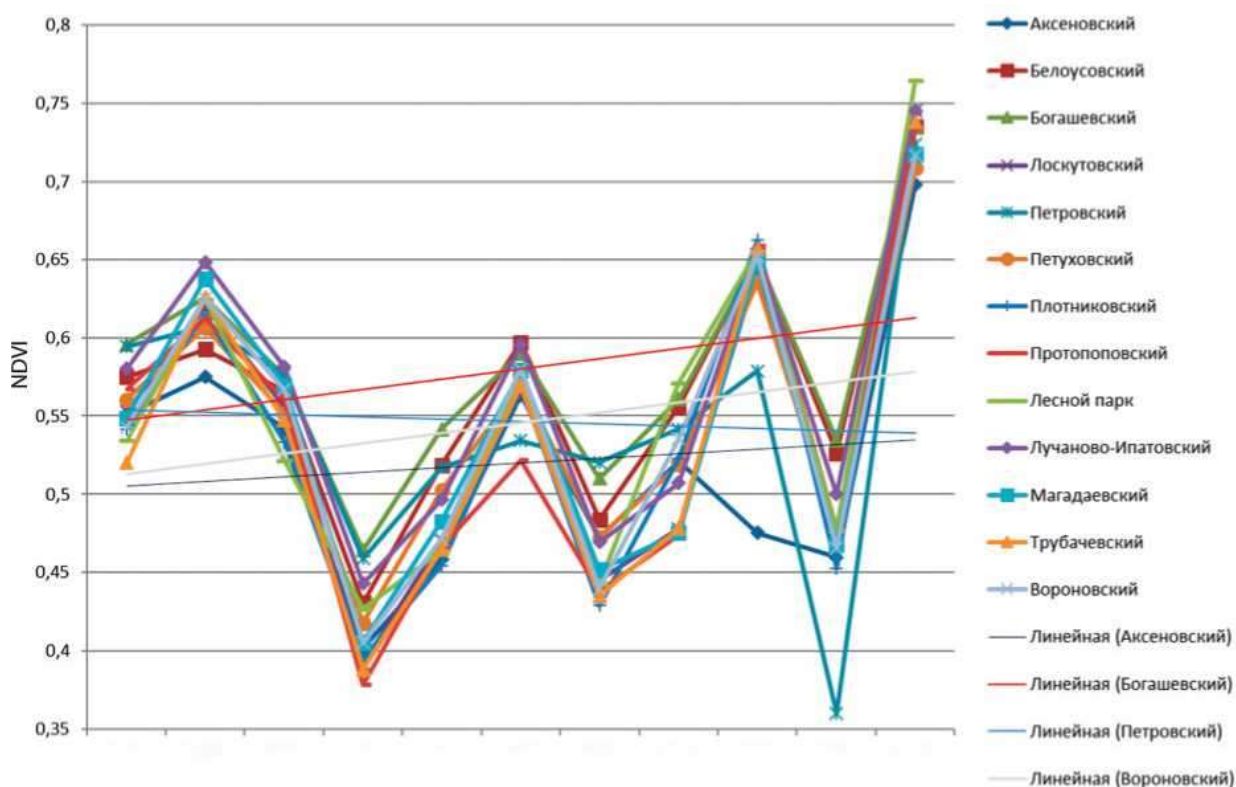


Рисунок 3. Изменение многолетних значений NDVI кедровников в 2002-2019 гг.

Данные наземных обследований подтвердили низкую плотность и плохое состояние лесных массивов вследствие повреждения лесонасаждений короедом шестизубчатым. В дальнейшем для предотвращения деградации этих кедровников проведены санитарные рубки, их состояние быстро улучшилось, что отразилось в резком росте значений ЖУ1 и их выравнива-

нии со среднегрупповыми значениями. Благодаря посадки саженцев и проведению необходимого ухода, они достигли максимума ИЖС и минимума показателя поврежденности. Данные ДЗЗ позволили обнаружить на территории кедровников вырубку в целях дачного строительства, вывал леса в результате весеннего урагана, очаг заражения короедом шестизубчатым. Ретроспективный анализ данных ДЗЗ позволил количественно оценить многолетнюю динамику состояния кедровников, а наземные обследования выявить причины его варьирования.

Коэффициенты корреляции между рядами значений ЖУ1 кедровников и рядами метеорологических показателей недостоверны, что свидетельствует о высоких адаптационных возможностях лесных массивов и их независимости от температуры воздуха и количества осадков. Сильно ослабленные кедровники характеризовались средней силы отрицательной корреляцией между значениями ЖУ1 и температурой воздуха, т.е. жара и засуха, усиливая стресс, вели к снижению уровня жизнедеятельности уязвимых деревьев; здоровые кедровники успешно с ними справлялись.

Наряду со значениями NDVI для интегральной индикации состояния древостоя использованы значения ИЖС и СКС. С их помощью показана средней силы связь (+0,630) между значениями СКС и ЖУ1 деревьев в древостое и высокая связь (+0,790) между ИЖС и NDVI. Это свидетельствует о корректности оценки жизнеспособности лесных массивов по данным ДЗЗ.

Выводы

1. Достоверное и объективное ранжирование лесных массивов по уровню жизнедеятельности возможно по данным ДЗЗ.
2. Недостоверная зависимость значений ЖУ1 от количества осадков и суммы температур характеризует высокую устойчивость здоровых кедровников к метеоусловиям вегетационного периода. Зависимость становится достоверной и отрицательной только для «сильно ослабленных» массивов.
3. Между показателями ЖУ1 и СКС деревьев в древостое, а также между NDVI и ИЖС древостоя выявлена средней силы положительная связь (+ 0,630 и + 0,790 соответственно).
4. Полученные зависимости могут быть использованы для мониторинга лесных массивов, выявления тенденции и формулирования причин возможного изменения уровня жизнедеятельности кедровников.

Библиографические ссылки

1. Brooks E.B., Zhiqiang Y., Valerie A., Randolph H.. Dynamic Signaling of changes to forests using exponentially weighted moving average charts // *Forests*. – 2017. – V. 8. – № 9. – P. 304-325.
2. Курганович К.А., Макаров В.П. Использование вегетационных индексов NDVI для оценки влияния пожаров на динамику растительности Цасучейского бора // *Вестник ЗабГУ*. – 2015. – № 2 (117). – С. 27-36.
3. Kovalev A., Tokareva O. Using MODIS NDVI products for vegetation state monitoring on the oil production territory in Western Siberia // *MATEC Web of Conferences*. – 2016. – V. 48. – № 05003. – P. 1-4.
4. Kharuk V.I., Petrov I.A., Golyukov A.S., Ranson K.J., Yagunov M.N. Climate-induced mortality of Siberian pine and fir in the Lake Baikal Watershed // *Forest Ecology and Management*. – 2017. – V. 384. – P. 191-199.
5. Einzmann K., Immitzer M., Bock S., Bauer O., Schmitt A. Atzberger Windthrow detection in European forests with very high-resolution optical data // *Forests*. – 2017. – V. 8. – № 1. – P. 21-53.
6. Ciesla W.M. Remote Sensing in Forest Health Protection: FHTET Report No. 00-03 August 2000. – Salt Lake City, Fort Collins: USDA Forest Service, Remote Sensing Applications Center, Forest Health Technology Enterprise Team, 2000. – 266 p.
7. Pasko O.A., Baranova A.V. Forest fire situation analysis over forest reserve land in Tomsk petroleum province // *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science*. – 2015. – V. 24 (1). URL: <http://dx.doi.org/10.1088/1755-1315/27/1/012040>

8. Pasko O.A., Tokareva O. S., Alshaibi A., Chernikova T. Y., and Cabral P. Assessment of state of cedar forests in Tomsk region using remote sensing data of the Earth // Bulletin of the Tomsk Polytechnic University. Geo Assets Engineering, – 2019. – V. 330. № 1. – Pp. 98-109.
9. Romero-Sanchez M.E., Ponce-Hernandez R. Assessing and monitoring forest degradation in a deciduous tropical forest in Mexico via remote sensing indicators // Forests. – 2017. – V. 8. – № 9. – P. 302-304.
10. Keeley J.E., Aplet G.H., Christensen N.L., Conard S.G., Johnson E.A., Omi P.N., Peterson D.L., Swetnam T.W. Ecological Foundations for Fire Management in North American Forest and Shrubland Ecosystems: General Technical Report PNW-GTR-779 March 2009. – Portland: USDA Forest Service, Pacific Northwest Research Center, 2009. – 100 p.
11. Oeser J., Pflugmacher D., Senf C., Heurich M., Hostert Using intra-annual Landsat time series for attributing forest disturbance agents in Central Europe // Forests. – 2017. – V. 8. – № 7. – P. 25-46.
12. Chu T., Guo X., Takeda K. Effects of burn severity and environmental conditions on post-fire regeneration in siberian larch forest // Forests. – 2017. – V. 8. – № 3. – P. 76-91.
13. Kolb T.E., Fettig C.J., Ayres M.P., Bentz B.J., Hicke J.A., Mathiasen R., Stewart J.E., A.S. Weed. Observed and anticipated impacts of drought on forests insects and diseases in the United States // Forest Ecology and Management. – 2016. – V. 380. – P. 321-334.
14. Shimizu K., Ahmed O.S., Ponce-Hernandez R., Ota T., Win Z.C., Mizoue N., Yoshida S. Attribution of disturbance agents to forest change using a Landsat time series in tropical seasonal forests in the Bago Mountains, Myanmar // Forests. – 2017. – V. 8. – № 6. – P. 218-236.
15. Kovyazin V., Romanchikov A., Pasko O. Comparative analysis of forest lands cadastral appraisal estimated with regards to wood and food resources // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. – 2015. – V. 27 (1).
6. Kovyazin V., Belyaev V., Pasko O., Romanchikov A. Taxation indices of forest stand as the basis for cadastral valuation of forestlands // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. – 2014. – V. 21 (1). URL: <http://iopscience.iop.org/article/10.1088/1755-1315/21/1/0120266>
17. Атлас особо охраняемых природных территорий Томской области. - Томск: Литературное бюро, 2017. – 134 с.
18. USGS Earth Explorer. URL: <https://earthexplorer.usgs.gov>.
19. Pasko, O. A., Tokareva, O. S., Alshaibi, A. J. A., Chernikova, T. Y. & Cabral, P., 1 Jan, In: Bulletin of the Tomsk Polytechnic University, Geo Assets Engineering. – 2019. – V. 330, № 1, p. 98-20. Коррекция материалов Landsat. URL: <http://gislab.info/qa/landsat-data-correction.html>.
21. QGIS-1.6. URL: <https://www.qgis.org/ru/site>.
22. Погода и климат. URL: <http://pogodaiklimat.ru>

УДК 332.3; 332.54; 711.14

РОЛЬ ПОЧВЫ В ФОРМИРОВАНИИ СРЕДОФОРМИРУЮЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ

Сизов А.П.

Московский государственный университет геодезии и картографии

(МИИГАуК), г. Москва, Россия

E-mail: ap_sizov@mail.ru

Показана роль почв в пространственном развитии территорий, одним из инструментов оценки которого предложен расчёт средоформирующего потенциала (СФП) территории. Исчисление СФП апробировано на примере двух регионов с контрастным почвенным покровом (Республика Марий Эл и Республика Молдова). Показатель СФП рекомендуется ввести в системы мониторинга земель, в первую очередь – земель с.-х. назначения, для выявления наиболее ценных земель.

Ключевые слова: пространственное развитие территорий, Республика Марий Эл, Республика Молдова, средоформирующий потенциал территории, почва, почвенный покров.

THE ROLE OF SOIL IN THE FORMATION OF THE ENVIRONMENT – FORMING THE POTENTIAL OF THE TERRITORY

Sizov A.P.

Moscow State University of Geodesy and Cartography (MIIGAiK), Moscow, Russia

The role of soils in the spatial development of territories is shown, one of the assessment tools of which is the calculation of the environment-forming potential (SFP) of the territory. The calculation of the SFP was tested on the example of two regions with contrasting soil cover (the Republic of Mari El and the Republic of Moldova). The SFP indicator is recommended to be introduced into land monitoring systems, primarily agricultural lands, for the identification of the most valuable lands.

Keywords: spatial development of territories, Republic of Mari El, Republic of Moldova, environmental potential of the territory, soil, soil cover.

Введение. Предыдущими работами автора настоящей статьи и его учениками введён в научный оборот новый вид потенциала территории – средоформирующий потенциал (далее – СФП), оценка которого необходима для характеристики пространственного развития территорий [3-5]. Это, в широком смысле, совокупность всех природных ресурсов, факторов и условий территории, обладающих средообразующими, средовоспроизводящими и средозащитными свойствами, включая почвы. Алгоритм количественного исчисления СФП территории основан на соотношении площадей различных видов угодий и апробирован для разных видов территорий и для различных способов их пространственного развития [3]. Результаты оценки СФП целесообразно использовать при осуществлении мониторинга земель и в землеустройстве в качестве научно обоснованного критерия для регулирования качества земель и их рационального использования.

Материалы и методы исследований. Почвенные ресурсы России, несмотря на их невысокий в целом сельскохозяйственный потенциал, имеют особое значение в системе мировых почвенных ресурсов, обеспечивая функционирование около 9 % мировой пашни и свыше 20 % мировой площади лесов. Это определяет актуальность исследования. Целью настоящей работы было установление возможности учёта показателей, характеризующих почвенный покров, для оценки и перспективного планирования развития территорий. Гипотеза исследования заключается в предложении использовать в качестве нового информационного основания для исчисления СФП территории соотношение площадей различных почвенных выделов, обеспечивающих пространственное дифференцирование биологической продуктивности земель и кислородного баланса.

Объектом исследования послужили территории двух репрезентативных регионов - Республики Марий Эл и Республики Молдова. Они близки по площади и конфигурации границ, достаточно компактны и внутренне изоморфны по основным природно-географическим условиям, но обладают контрастным почвенным покровом в силу различных климатических и литологических условий. Различия в государственном статусе в данной ситуации не являются существенными. Предметом исследования выступили сведения о почвах и почвенном покрове этих территорий. Методами исследования явились информационно-логический анализ данных о состоянии почв и прямой счёт по разработанным алгоритмам. Задачами данной работы стали:

- разработка алгоритма исчисления СФП территории на основе сведений о почвах и почвенном покрове региона;
- формирование нормативных величин и фактических сведений о почвах и почвенном покрове изучаемых регионов;

• исчисление СФП территории изучаемых регионов и картографическое отображение его результатов с последующим анализом.

Расчёт площадей различных выделов почв выполнен на основании сведений Национального атласа почв Российской Федерации [2] и почвенной карты Республики Молдова [1] при помощи программного продукта ГИС "MapInfo Professional", версия 15, на основе отсканированных карт масштаба 1: 2 500 000

Результаты и их обсуждение. Расчёт СФП территории выполнен для трёх различных по экономическому развитию зон обеих республик с помощью модифицированного авторского алгоритма:

$$P^{сф} = P^{уд} \times \sum_{i=1}^n (K_i \times S_i) \quad (1)$$

где:

$P^{сф}$ – суммарный СФП территорий, баллы;

$P^{уд}$ – усреднённый удельный СФП на территории республики, балл/м²,

K_i – поправочный коэффициент на относительную ценность почв различных типов и подтипов;

S_i – площадь почв различных типов и подтипов на территории республик, м².

На основании данных о приуроченности территории республик к лесорастительным зонам для Марий Эл $P^{уд}$ составил 400 балл/м², для Молдовы – 533 балл/м².

На основании данных о бонитировке почв были разработаны системы поправочных коэффициентов на относительную ценность почв для обеих республик. Таким образом, были получены все необходимые исходные данные для исчисления и суммарного, и удельного СФП, осуществлённого посредством комплекса специально подготовленных таблиц в Microsoft Excel.

Расчёт фактических, зависящих от соотношения типов и подтипов почв, удельных величин СФП для каждой из трёх зон по формуле (2):

$$P^{уд_факт}_i = P^{сф}_i / S_i \quad (2)$$

где:

$P^{уд_факт}_i$ – фактическая удельная величина СФП для зон, балл/м²;

$P^{сф}_i$ – суммарный СФП зон, баллы;

S_i – площадь зон, м²;

i – номер зоны.

Для Республики Марий Эл наиболее высокий показатель фактической удельной величины СФП выявлен в Восточной зоне 3 (391,4 балл/м²), в Западной зоне 1 он самый низкий (290,1 балл/м²), в Центральной зоне 2 эта величина является средней (334,5 балл/м²). Таким образом, прослеживается чёткая зависимость – при продвижении с запада на восток, с ростом континентальности климата, растёт и удельная величина СФП территории, рассчитанная по материалам почвенных обследований.

Для Республики Молдовы фактическая удельная величина СФП почти в 3 раза выше, чем в Республике Марий Эл. Наиболее высока она в Южной зоне 3 – 888,4 балл/м². Для Северной зоны 1 характерны промежуточные 857,2 балл/м², а для Центральной зоны 2 – наиболее низкие 837,9 балл/м². Ситуация связана с тем, что на юге Республики Молдовы достаточно тепла, осадков и богатой растительности для формирования мощных плодородных почв, а следовательно, и СФП земель на юге Молдовы выше, нежели в других регионах.

Заключение. По итогам исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. Установлено, что СФП играет важную экологическую и экономическую роли, поскольку использование природных ресурсов – следствие происходящих в той или иной стране или регионе социально-экономических процессов.

2. Соотношение площадей различных почвенных выделов, обеспечивающих пространственную дифференциацию биопродуктивности, целесообразно использовать в качестве нового критерия при исчислении СФП территории.

3. По результатам апробации исчисления СФП территорий Республики Марий Эл и Республики Молдова на основании сведений о почвах выявлено, что наиболее высоким потенциалом в обеих республиках обладают земли, расположенные в более контрастных «зима-лето» климатических условиях (третьи зоны: Восточная в Республике Марий Эл и Южная в Республике Молдове).

4. Абсолютные величины удельного СФП по сведениям о почвах на территории Республики Марий Эл (290,1-391,4 балл/м²) существенно (~в 2,3-2,9 раза) ниже, чем аналогичные на территории Республики Молдова (837,9-888,4 балл/м²), первопричиной чего являются различия в литолого-климатических условиях.

5. Дифференциация величины удельного СФП по почвенным показателям на территории Республики Марий Эл существенно выше, чем в Республике Молдова, что связано с большей ролью климата по сравнению с почвенно-орографическими условиями в формировании величины СФП.

6. Показатель «СФП территории» рекомендуется ввести, в целях более эффективного использования земель хозяйствующими субъектами при бережном отношении к почвам, повышения их плодородия, недопущения негативных процессов, в системы мониторинга земель, в первую очередь – земель с.-х. назначения.

Предполагаем, что СФП в дальнейшем может стать ключевым показателем при решении ряда проблем, препятствующих равномерному устойчивому развитию территорий, а также позволит выявить наиболее ценные земли, ранее недооценённые.

Благодарность. В рамках исследования работа с ГИС "MapInfo Professional" и таблицами Microsoft Excel осуществлена Мариновой Яной, студенткой магистратуры МИИГАиКа по направлению подготовки «Землеустройство и кадастры», принимавшей также участие в обсуждении результатов.

Статья подготовлена в рамках государственного задания 0708-2020-0001 Минобрнауки России.

Библиографические ссылки

1. Атлас Молдавской ССР. – Кишинёв, 1990. – 156 с.
2. Национальный Атлас почв Российской Федерации. – М.: Астель, 2011. – 632 с.
3. Сизов А.П., Кресникова Н.И., Сладкопеев С.А., Братков В.В. Исчисление средоформирующего потенциала особо охраняемых территорий в границах сверхкрупного города в процессе государственного мониторинга его земель // Естественные и технические науки. ISSN 1684-2626. – 2018. – № 11(125). – С. 210-217.
4. Сизов А.П. Локальный мониторинг земель в регионе как инструмент управления земельными ресурсами и сохранения средоформирующего потенциала территории // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2021. – № 4 (168). – С. 43-49.
5. Chernykh E., Sizov A., Bogdanova O., Simakova T. Assessment of Media-Forming Potential of the Territory in the Implementation of the Lands./ VIII International Scientific Siberian Transport Forum. TransSiberia 2019, Vol. 2. – Springer, 2019. – Pp. 577-588. URL : <https://www.springer.com/us/book/9783030379186>.

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ РАСТИТЕЛЬНОГО ПОКРОВА ЦЕНТРАЛЬНОГО ИРАКА С ПОМОЩЬЮ ДИСТАНЦИОННОГО ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ И ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Токарева О.А.¹, Пасько О.А.², Маджид С.М.³

¹*Национальный исследовательский Томский политехнический университет,
г. Томск, Россия*

²*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург,
г. Санкт-Петербург, Россия*

³*Департамент образования администрации, Багдад, Ирак
E-mail: o/pasko@noir.online.ru*

Одной из основ экономического благополучия Ирака является сельское хозяйство, которое ведется в экстремальных условиях природного и антропогенного характера. Для обеспечения максимально эффективного аграрного производства необходима объективная информация о закономерностях территориально-временной изменчивости состояния растительности и о факторах, ее определяющих. Объектом исследования являются территории пяти провинций Центрального Ирака, предметом исследования – временно-территориальная изменчивость растительности. Целью данного исследования является анализ динамики растительности территории путем определения значений нормализованного разностного вегетационного индекса (NDVI) по данным дистанционного зондирования Земли в период с 2003 по 2017 гг. Полученный материал позволяет объяснять и прогнозировать зависимость хода развития растительности от природных и антропогенных факторов и на основе этого планировать ход сельскохозяйственных работ.

Ключевые слова: вегетационный индекс, геоинформационная система, данные дистанционного зондирования, классы растительности, Центральный Ирак, сельское хозяйство.

ASSESSMENT OF THE STATE OF THE VEGETATION COVER OF CENTRAL IRAQ USING REMOTE SENSING OF THE EARTH AND GEOINFORMATION TECHNOLOGIES

Tokareva O.A.¹, Pasko O.A.², Majid S.M.³

¹*National Research Tomsk Polytechnic University, Tomsk, Russia*

²*National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia*

³*Department of Education Administration, Baghdad, Iraq*

One of the foundations of Iraq's economic well-being is agriculture, which is conducted under extreme conditions of natural and anthropogenic nature. To ensure the most efficient agricultural production, objective information is needed about the patterns of territorial and temporal variability of the state of growth and about the factors that determine it. The object of the study is the territories of five provinces of Central Iraq, the subject of the study is the temporary territorial variability of vegetation. The purpose of this study is to analyze the dynamics of the vegetation of the territory by determining the values of the normalized difference vegetation index (NDVI) according to remote sensing data of the Earth in the period from 2003 to 2017. The obtained material allows us to explain and predict the dependence of the course of vegetation development on natural and anthropogenic factors and, based on this, plan the course of agricultural work.

Keywords: vegetation index, geoinformation system, remote sensing data, vegetation classes, Central Iraq, agriculture.

Введение. В процессе сельскохозяйственного производства происходит изменение свойств почв и встает проблема деградации земель. Она может вести к снижению урожайности или ограничению использования земель, как, например, при перевыпасе скота, или к их деградации (распашка, выпас скота, вырубка леса и т.д. Происходят: рост площадей, занятых пу-

стыней, снижение биологической продуктивности экосистем. Для их предотвращения используют мероприятия организационно-хозяйственного и технического характера по коренному улучшению земель. Основными орошаемыми летними культурами являются рис, кукуруза, дата, хлопок, овощи и фрукты, озимыми – зерновые культуры [1]. Кормовые культуры (люцерна и другие бобовые) выращивают для животноводства как дополнение к ячменю. В летний период менее 3 % площади сельскохозяйственных культур занимают семенной хлопок, клевер, овощи, в т. ч. баклажан и тыква, бобовые растения, в т. ч. фасоль и горох, еще меньшие – яблони, картофель, лук, виноград и кунжут [2].

В ходе боевых действий, происходящих на его территории с 2003 года, разрушена часть мелиоративных сооружений. Объективная информация о территориально-временной изменчивости состояния растительности позволяют по обнаруженным различиям в состоянии объекта количественно оценивать процессы с использованием разновременных данных [3, 4].

Целью исследования является анализ динамики растительности территории пяти провинций Центрального Ирака путем расчета значений нормализованного разностного вегетационного индекса (NDVI) по данным дистанционного зондирования Земли.

Объекты и методы исследования. Для анализа выбраны многолетние ряды данных дистанционного зондирования Земли пяти провинций: Багдад, Кербела, Бабиль, Васит и Дияла (рис. 1а, б).

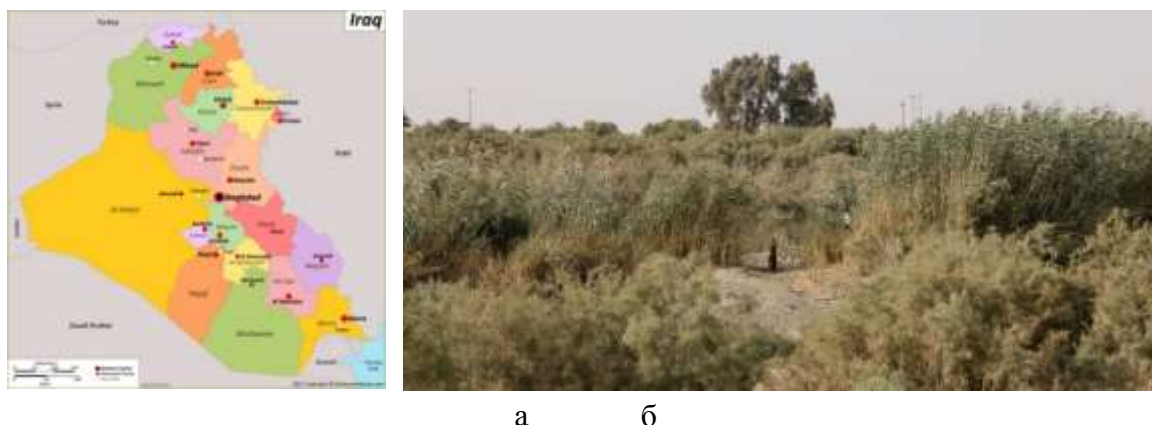


Рисунок 1. Карта Ирака с указанием провинций (а) [4] и внешний вид его сельскохозяйственных угодий (б) [5]

Багдад расположен в зоне аридного климата, в пустыне. Среднегодовая температура воздуха составляет 22,8 °С, среднегодовое количество осадков – 156 мм² [5, 6]. Главные сельскохозяйственные культуры: рис, кукуруза, финики, хлопок, овощи и фрукты [7].

Кербела находится в зоне аридного климата пустыни. Среднегодовая температура – 23,1 °С, среднегодовое количество осадков – 89 мм. Основная сельскохозяйственная культура – финиковая пальма. *Бабиль* находится в зоне горячего климата пустыни. Среднегодовая температура – 22,9 °С. Осадки в течение года отсутствуют [8]. Главные сельскохозяйственные культуры: пшеница, ячмень и финики.

Дияла расположена на северо-востоке от Багдада у главного притока Тигра, реки Дияла. Климат аридный. Среднегодовая температура воздуха 22,9 °С, среднегодовое количество осадков 228 мм осадков [9]. Из-за близости к главным рекам развито сельскохозяйственное производство, прежде всего выращивание фруктов и фиников.

Васит расположен на востоке Ирака, граничит с Ираном и характеризуется аридным климатом. Среднегодовая температура воздуха 23.0 °С. Среднегодовое количество осадков 221 мм.

На эффективность сельскохозяйственного производства Ирака влияют не только природные, но и социально-экономические условия. В ходе военных действий между Ираком и Кувейтом были разрушены оросительные и дренажные системы. После прихода в Ирак войск США в 2003 году производительность сельского хозяйства упала на 90 %. С помощью Международного Комитета Красного Креста в последние годы в Дияле, Багдаде, Васите, Бабиле и Кербеле установлены системы капельного орошения. Это помогло на 67 % снизить расход воды, сохранять урожай в условиях экстремальной засухи и существенно повлияло на состояние сельскохозяйственного производства и растительности в целом.

Объекты и методы исследования. Для оценки распределения и типов растительного покрова, а также состояния растительности используются различные вегетационные индексы (ВИ), рассчитанные по данным ДЗЗ. В исследовании проведен их анализ и построены карты NDVI, отражающие плотность растительности на изученной территории в соответствии с заданной шкалой. Использовано программное обеспечение ERDAS Imagine [10], ArcMap 10.3 [11]; QGIS [12, 13] и Microsoft Excel.

Рассчитаны средние значения NDVI, средние квадратичные отклонения, коэффициенты корреляции между температурой и значениями NDVI, коэффициенты вариации значений NDVI. Далее использована следующая система условных обозначений: No – класс «Нет растительности»; Poor vegetation — «Бедная растительность», Moderate vegetation Средней плотности, Dense vegetation – «Плотная растительность», High vegetation «Очень плотная» Very dense Высокой плотности [14].

Результаты. Анализ характеристик значений NDVI на анализируемые даты позволил проследить изменение значений NDVI различных классов растительности на исследуемой территории (рис.2).

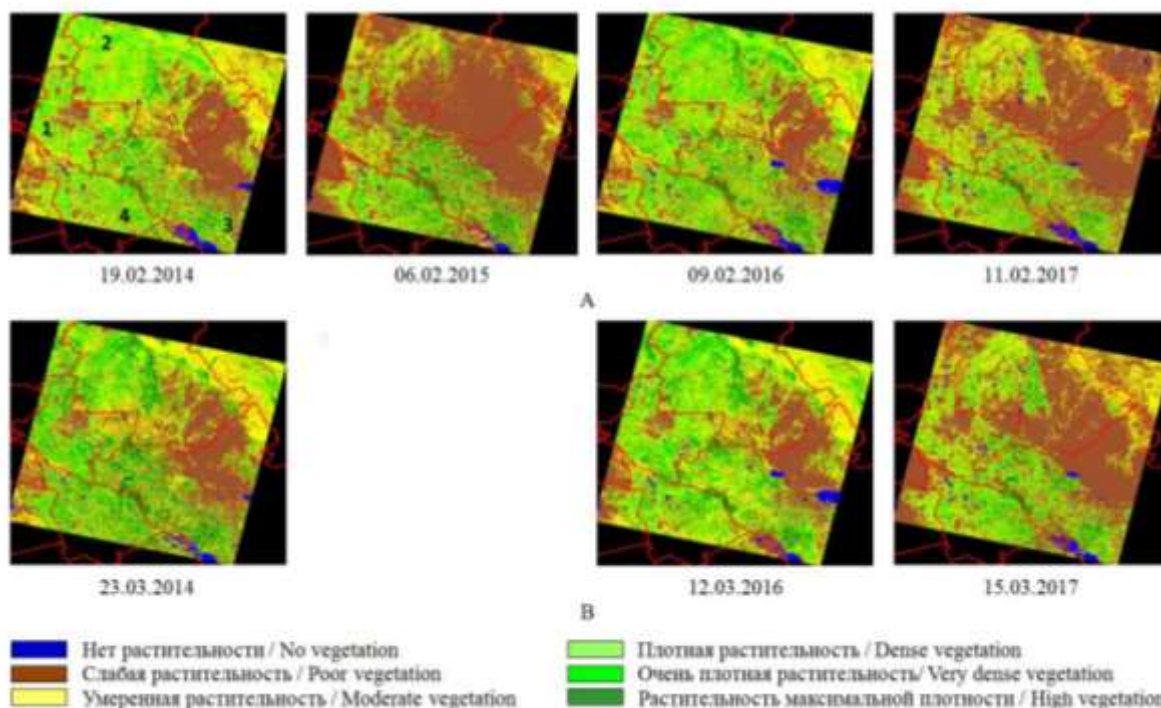


Рисунок 2. Карты классификации NDVI по годам в феврале (А) и марте (В) 2014–2017 гг. провинций: 1) Багдад, 2) Дияла, 3) Васит, 4) Бабил

Сопоставление территорий, относящихся к разным классам растительности, с общей площадью провинций выявляет определенные диспропорции между долей различных классов растительности в общей площади разных провинций. Так, в январе максимальные площади в классах растительности *Dense vegetation* и *High vegetation* отмечены для провинции Бабиль, площадь которой в разы ниже площадей других провинций (Дияла и Васит. Провинция Васит, уступающая по площади провинции Дияла, характеризуется устойчиво высокими показателями в классах растительности *No vegetation*, *Very dense* и *High vegetation*.

В то же время имеется соответствие минимальных площадей изученных классов растительности меньшим площадям провинций Багдад и Бабиль. Обращает на себя внимание резкий переход от низких значений показателей развития растительности в январе Диялак средним и максимальным в феврале и марте.

Сравнение провинций по классам растительности в январе–марте 2017 года выявило их региональные особенности. В начальный период вегетационного сезона (январь) максимальны показатели растительности класса *No vegetation*, которые снижаются в феврале и марте во всех изученных провинциях. По мере распаивания полей, всходов однолетних и активизации развития многолетних культур происходит сокращение его площади: максимум отмечен для провинции Васит, минимум – Бабиль (январь, март) и Дияла (февраль).

Минимальные площади территорий классов *Poor* и *Moderate vegetation* установлены для провинции Бабиль, максимальные – для Диялы (обращает на себя внимание высокий темп роста значений NDVI в этом регионе за указанный период). Территории, относящиеся к классу *Dense vegetation* максимальны в провинциях Бабиль (январь) и Дияла (февраль, март) и минимальны в провинциях Дияла (январь) и Багдад (февраль, март); к классу *Very dense* – минимальны в Дияле (январь) и Багдаде (февраль, март), максимальны для Васита. Территории, относящиеся к классу *High vegetation*, минимальны в Дияле (январь) и Багдаде (февраль, март), максимальны в Бабиле (январь) и Васите (февраль, март).

Указанный характер изменения площадей классов растительности характерен и для других территорий Центрального Ирака. Во всех провинциях площади класса растительности *No* практически стабильны. В Дияле почти параллельное снижение *Poor* и *Moderate vegetation* сопровождается параллельным ростом *Dense vegetation* и *Very dense*. Для Васита характерно резкое снижение *vegetation* и *Moderate vegetation* с середины января до середины февраля, незначительное снижение в последующем, и слабый рост *Dense* и *High vegetation* с середины января до середины марта. В Багдаде площади *Poor vegetation* стабильны, *Moderate vegetation* падает, *Dense*, *Very dense* и *High vegetation* параллельно растут.

Региональная специфика отражается в темпах изменений. Для изученных регионов в первом квартале отмечено почти параллельное падение показателя *Moderate vegetation* и *Poor vegetation* в сочетании с ростом *Dense vegetation* и *Very dense*. Региональная специфика касается темпов изменений – они незначительны для территорий провинций Багдад и Васит, и существенны для территорий Дияла и Бабиль (с учетом общей площади территории провинции).

Анализ динамики перераспределения территорий по классам растительности, проведенный на примере провинции Дияла, имеющей самую большую из изученных территорию, выявил сокращение площадей с низкими значениями NDVI и компенсирующий рост площадей с высокими значениями NDVI. Показатель *No vegetation* постоянен и равен примерно 1 %, *Poor vegetation* и *Moderate vegetation* снижаются (с 63 до 58 % и с 29 до 25 % соответственно).

Это падение компенсирует рост Dense vegetation, Very dense и High vegetation (соответственно с 5 до 8 %, с 2 до 5 % и с 0 до 3 %).

Изучение годовой изменчивости значений NDVI в провинциях Центральной части Ирака подтвердил их региональные особенности. Установлен рост средних значений NDVI территорий провинций Багдад и Кербела, в период с 2003 по 2016 годы с разных исходных и конечных данных.

Имеются значительные различия территорий по среднегодовым темпам роста NDVI. Эти показатели в разные промежутки времени достаточно близки для Багдада и очень различаются для Кербелы (снижение почти в 4 раза) (рис. 3).

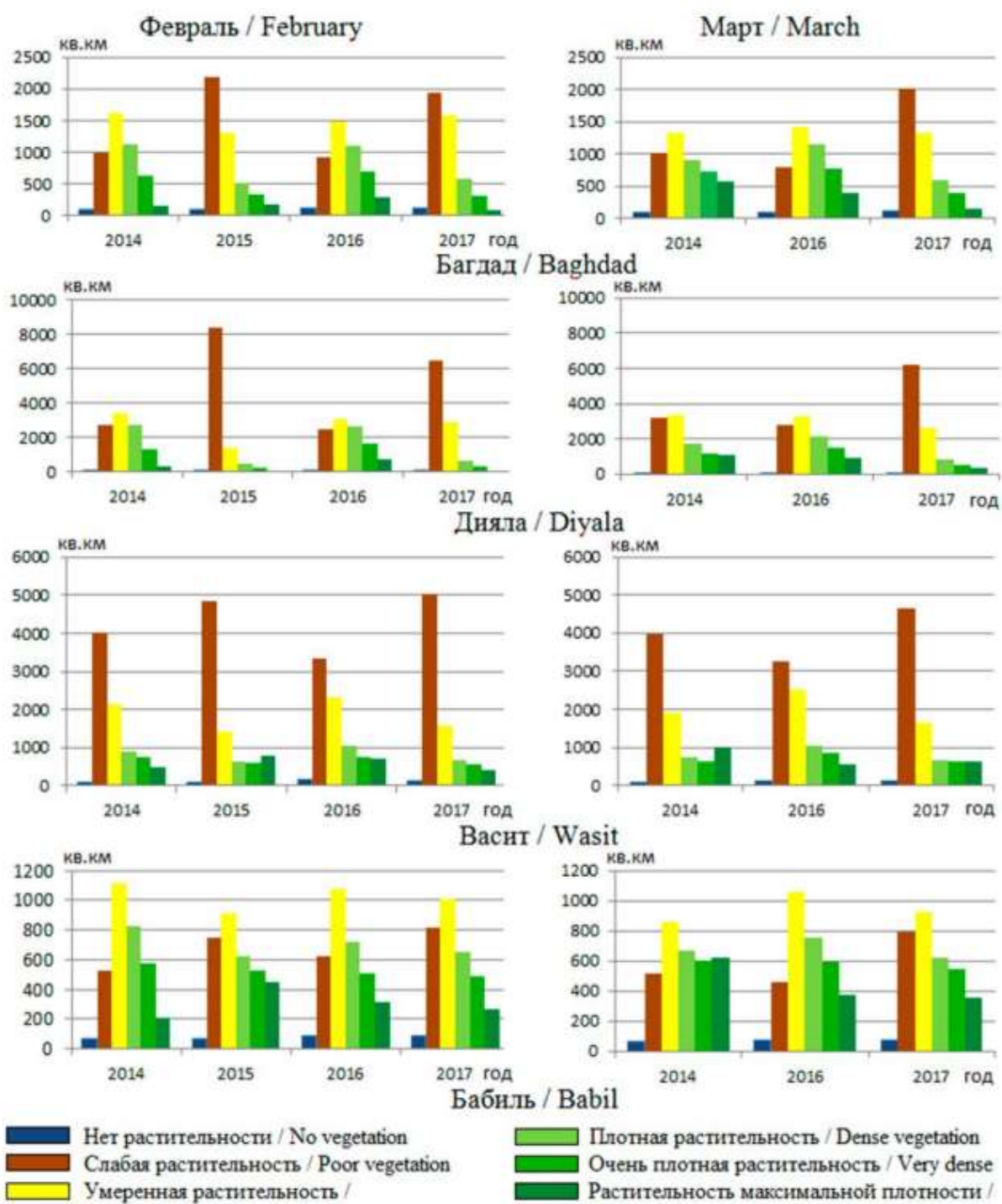


Рисунок 3. Территориально-временная изменчивость значений NDVI сельскохозяйственных угодий пяти провинций Центрального Ирака

Минимум значений NDVI отмечен на территории Багдада в 2003 году. Вероятно, он связан со вторжением Америки на территорию Ирака. В марте-апреле 2003 года состоялась знаменитая битва при Кербеле, когда американские войска после многочисленных попыток захватить город Кербелу для наступления на Багдад, обошли его и передали задачу «зачистки» десанникам. В итоге были разрушены объекты инфраструктуры, в частности, сельскохозяйственного производства, что привело к разрушению системы орошения и резкому сокращению площадей орошаемых угодий.

Сравнительный анализ изменения площадей растительности по классам в провинциях Центрального Ирака выявил, что на протяжении последних четырех лет в феврале-марте площади класса No были максимальными в провинциях Багдад и Васит и минимальными в провинции Дияла; класса Poog максимальными в провинции Васит и минимальными в провинции Бабиль; классов Mod Dense и Very максимальными в провинции Васит и минимальными в провинции Бабиль; класса High максимальными в провинциях Дияла и Васит и минимальными в провинции Багдад.

Для оценки разброса и выравненности значений NDVI нами рассчитаны коэффициенты вариации. Согласно принятым подходам, коэффициент $< 10\%$ свидетельствует о незначительной изменчивости вариационного ряда, в диапазоне $10 - 20\%$ – о средней, $20 - 33\%$ – о значительной. До 33% изменчивость считают однородной, $> 33\%$ неоднородной.

Анализ вариативности значений NDVI по годам в разных провинциях выявил максимальную изменчивость площадей класса растительности Poog – коэффициенты вариации изменялись на порядок – от восьми до 83. Более стабильно изменение значений коэффициентов вариации площадей классов No, Dense, Very High – от 40 до 50. Максимально стабильны коэффициенты вариации площадей класса растительности Mod, коэффициенты вариации значений NDVI не превышали 33% , что позволяет считать выборку данных однородной.

Коэффициенты вариаций значений NDVI для классов No и Poog за февраль-март очень близки, Mode, Dense и Very растут значительно (на 23-42), High падает на 33; в 2015 году для No и Poog они выше, чем в 2014; в феврале-марте 2016 для No очень близки, для Poog, Mod и High падают (в 4,5, 1,5 и 1,7 раза соответственно), для Dense падают значительно слабее, а для Very возрастают в три раза.

Полученная информация может быть объяснима следующим образом. Участки, на которых растительность полностью отсутствует, непригодны для роста и развития растений в принципе. Их площадь стабильна во времени и пространстве. Очень плотная растительность может появляться и на территориях, занятых растительностью всех предыдущих классов (за исключением No), динамика ее площади максимальна. Вариабельность площадей других групп относительно равномерна, т.к. в зависимости от условий развития растительности вероятен переход между соседними классами.

Изменчивость площадей разных групп растительности для провинций Бабиль и Дияла незначительна, для провинции Васит – незначительным или оценивается как средняя, для провинции Багдад – как средняя и значительная. Это позволяет сделать вывод о наиболее стабильных условиях роста и развития растительности в указанный период в Бабиле и Дияле и крайне нестабильных в Багдаде. Временная изменчивость значений площадей различных групп растительности оказалась существенно более высокой, чем территориальная.

Для интерпретации выявленных закономерностей произведен анализ среднесуточной температуры воздуха. По данным сайта [5] произведено суммирование температуры и деление

на число наблюдений. Используются данные метеостанций, территориально близких к изучаемым провинциям, которые расположены в городах Багдад и Кербела.

Корреляционный анализ между показателями NDVI, территориями разных классов растительности и погодными условиями (температура, осадки) выявил слабые и недостоверные связи. Это привело к выводу, что различия по классам растительности территорий Центрального Ирака обусловлены не природными, а политическими, социальными и экономическими причинами.

Известны многочисленные случаи, когда экстремисты из ИГИЛ (запрещенная в России террористическая организация) целенаправленно опускали шлюзы дамбы на реках, в захваченных населенных пунктах, чтобы лишить крестьян возможности полива сельскохозяйственных угодий.

Среди других причин, характерных для провинций Васит, Багдад и Кербела следует отметить нехватку воды для расположенных вдали от реки сельскохозяйственных угодий и для выработки электроэнергии, отсутствие государственных субсидий для развития производства, для покупки качественных семян и ремонта мелиоративных систем. Этим объяснимо выявленное сокращение территорий, покрытых растительностью (от средней до очень плотной, средней плотности и рост площадей в провинции Дияла. Причинами ухудшения состояния в провинции Бабиль можно считать пыльные бури, засухи, перевыпас скота, массовую миграцию сельского населения во времена боевых действий.

Заключение. Проведенное исследование показало большие возможности методов дистанционного зондирования Земли для анализа изменений растительности в центральной части Ирака. Выявлены закономерности сезонной динамики классов растительности. Во всех провинциях площади класса растительности No практически стабильны. С развитием растительности снижение Poor High и Mod компенсируется параллельным ростом D и Very. Региональные особенности проявляются в скорости этих процессов. Коэффициенты вариации значений NDVI при переходе от февраля к марту по No стабильны, по Very растут, Poor High падают, по Mod и Dense и растут, и равны, и падают. Минимален разброс по годам у всех у Mode, макс у Poor, близок у Dense, Very и High.

Отсутствие корреляций значений NDVI с метеорологическими условиями сезона в условиях искусственного орошения и значительные изменения NDVI по годам и провинциям позволили объяснить выявленный феномен мощностью и состоянием мелиоративных систем. Их расширение или разрушения оказывают, на наш взгляд, определяющее влияние на рост биомассы растений, а, следовательно, и продуктивность сельскохозяйственных культур в Центральном Ираке.

Библиографические ссылки

1. Iraq Map. URL : <https://ontheworldmap.com/iraq>
2. En Irak, la vallée fertile se meurt URL : https://www.lemonde.fr/planete/article/2022/08/09/en-irak-la-vallee-fertile-se-meurt_6137553_3244.html
3. Abdelfattah M.A., Shahid S.A. A comparative characterization and classification of soils in Abu Dhabi Coastal Area in relation to arid and semi-arid conditions using USDA and FAO Soil classification systems // Arid Land Research and Management. – 2007. – V. 21. – № 3. – P. 245–271.
4. Mjachina K., Hu Z., Chibilyev A. Detection of damaged areas caused by the oil extraction in a steppe region using winter Landsat imagery // Journal of Applied Remote Sensing. – 2018. – V. 12. – № 1. – 016017. URL: <https://doi.org/10.1117/1.JRS.12.016017>

5. Earth Explorer (Сайт Геологической службы США). URL: <https://earthexplorer.usgs.gov>
6. Climate change knowledge portal. Average monthly temperature & rainfall for Iraq from 1901–2022. URL: http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/index.cfm?page=country_historical_climate&ThisCCode=IRQ (FAS website, 2022).
7. Климат Ирака. URL: <http://www.world-globe.ru/countries/iraq/climate/>
8. (Ирак: жители сельских районов остаются в крайне сложном положении. URL: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/update/2011/iraq-update-2011-12-14.htm>
9. Characterization of Landsat-7 to Landsat-8 reflective wavelength and 2 normalized difference vegetation index continuity / D.P. Roy, V. Kovalsky, H.K. Zhang, E.F. Vermote, L. Yan, S.S. Kumar, A. Egorov // Remote Sensing of Environment. – Vol. 185, November 2016. – Pp. 57-70.
10. Erdas Imagine, 2022. URL: <https://hexagon.com/products/erdas-imagine>
11. ArcMap 10.3. URL: <https://www.esri.com/en-us/arcgis/products/arcgis-desktop/overview>
12. What is ArcGIS Desktop. URL: <https://desktop.arcgis.com/en/arcmap/latest/map/main/what-is-arcmap-.htm>
13. QGIS, 2017). URL: <https://www.qgis.org/en/site>
14. Токарева О. С., Пасько О. А., Маджид С. М., Кабраль П. Мониторинг состояния растительного покрова территории Центрального Ирака с использованием спутниковых данных Landsat-8 // Известия ТПУ. Инжиниринг георесурсов. – 2020 . – Т. 331, № 6 . – С. 19-31.

Секция 3

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МНОГОУРОВНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

УДК 32.019.51:655.254.22/37.035.45

МАНИПУЛЯТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ СМИ

Лебедева Н. А.

*Евразийская Академия телевидения и радио, главный редактор
международного журнала "UNIVERSUM": филология и искусствоведение",
Journal of Social, Humanity, and Education; Goodwood Publishing, Индонезия*

E-mail: clin1874@rambler.ru

Самая высокая степень воздействия на общественное сознание осуществляется органами, финансирующими средства массовой информации. В свою очередь, информационное сообщество журналистов и телевизионных компаний также представляет собой инструмент воздействия на общество. В результате то, что видят люди, очень сильно отличается от настоящей реальной картины мира, окружающей их, это и влечет за собой то, что они не доверяют средствам массовой информации. Таким образом, возникает потребность поиска альтернатив видимого людьми на экране официальных телевизионных каналов. На такой спрос рождается и предложение, которое имея убедительные факты и доказательства собственной правоты, формирует общественное мнение. Более того, возможно формирование некой виртуальной информационной реальности, порой совсем далекой от окружающей человека действительности.

Ключевые слова: медиа, манипулятивное, влияние, общество, телевидение, информация.

MANIPULATIVE INFLUENCE OF THE MEDIA

Lebedeva N. A.

*Eurasian Academy of Television and Radio, Editor-in-Chief of the international journal
"UNIVERSUM": Philology and Art Criticism", Journal of Social, Humanity, and Education;
Goodwood Publishing, Indonesia*

The highest degree of influence on public consciousness is carried out by the bodies that finance the mass media. In turn, the information community of journalists and television companies is also a tool for influencing society. As a result, what people see is very different from the real real picture of the world surrounding them, and this entails that they do not trust the media. Thus, there is a need to search for the alternative visible by people on the screen of official television channels. On such a demand, a proposal is born, which, having convincing facts and evidence of its own rightness, forms public opinion. Moreover, it is possible to form a kind of virtual information reality, sometimes very far from the reality surrounding a person.

Keywords: media, manipulative, influence, society, television, information.

Введение. В наше стремительное время происходит крупнейший пересмотр важности средств массовой информации по отношению к человеческому существованию глобально. С ускоренным развитием всевозможных инновационных технологий в информационной области приводит к формированию абсолютно новых, порой противопоставленных друг другу картин окружающей человека действительности уже на уровне государств, продвигающих собственные экономические интересы и выгоды. Возникают серьезные противоречия стратегий и последствий подобных противопоставлений. Общеизвестно, что средства массовой информации воздействуют на все общественно-политические практики современной жизни.

Тем не менее, проблемы информационного обмена с точки зрения их разрушающего общества действий обсуждать не очень-то и принято в общественной жизни.

В 2012 году вышла в свет книга Игоря Прокопенко «Штурм сознания. Правда о манипулировании сознанием человека» [10]. Очень много интересных рассказов и фактов собрано автором этого удивительного по своей полноте издания. Детально описана роль спецслужб различных стран, практики и приемы "зомбирования людей" в массовом объеме и подготовку специалистов, способных входить в сознание и влиять на решения высокопоставленных чиновников с целью принятия, порой, страшных для общества решений. Игорем Прокопенко были взяты интервью у известных ученых, собраны письменные доказательства и результаты различных научных экспериментов, подтверждающих определенные действия секретных лабораторий в мире. Так, например, воздействие генератора на высоких частотах способно вызывать изменения в человеческой психике, что создает почву для внедрения манипуляций в сознание масс людей, даже народов. По мнению И. Прокопенко, изучая такие вопросы, можно открыть для людей политические тайны элит и невидимой глазу информационной войны за раздел мира. Неограниченная власть предполагает владение особенными методиками, способными заставить подчиняться любым приказам [10].

Цель данного исследования – рассмотреть особенности процессов манипуляции общественным сознанием.

Материалы и методы исследований. Достижение поставленной цели привело к решению следующих задач: – обобщить теоретические и концептуальные представления о роли информационной составляющей в формировании среды безопасности в условиях интернационализации информационных коммуникаций и радикализации социальных сетей; – изучить имеющиеся научные источники по теме манипулятивного воздействия на людей, исходя из нарастающих тенденций информационного противостояния, форм и методов информационной борьбы; – сопоставить факты, предоставляемые официальными средствами массовой информации. Используются такие методы исследования как: – системный метод; – метод контент-анализа.

Результаты и их обсуждение. В настоящее время существует и усиливается абсолютно невидимая борьба за контроль над человеческим сознанием, причем в глобальном масштабе. Эта борьба, как доказано М. В. Сингаевской только обостряется, порождая специальных боевиков и разведчиков, осуществляющих незримые духовные диверсии, неконтролируемые в силу своей невидимости. «И в отличие от ядерного оружия, за распространением которого следит ряд международных организаций, оружие незримой войны распространяется вне контроля» – пишет М. В. Сингаевская [10, с. 12]. По мнению Б.Н. Лозовского на средства массовой информации особенное влияние оказывают многочисленные структуры государства как

общественного института, а также силовые, финансово-промышленные и политические группы. Огромную роль в манипулировании сознанием людей играют рекламные организации, консалтинговые предприятия, пиаровские и различные социальные объединения. Б. Н. Лозовский акцентирует внимание на наличие воздействующих факторов следующего характера, в которых содержится непосредственно и само «журналистское сообщество» [7, с. 3].

Подобные конгломераты совершенно по-разному воздействуют на средства массовой информации. Однако финансовое господство является определяющим фактором их деятельности, что и приводит к трагическим последствиям духовного масштаба. Финансирующие группы определяют содержание печатных средств массовой информации, деятельность издательств, редакторов, бизнес партнеров, контролирующих органов, крупных информационных и телевизионных агентств, даже подписчиков в социальных сетях. Манипуляция сознанием и волей людей осуществляется намеренно как рекламодателями, так и теми, кому выгодно подавлять инакомыслие, влиять на выбор и решения человеческих индивидуумов [7, с. 5].

Социальные группы, для которых средства массовой информации недоступны, подвержены низкой степени воздействия. Сильнейшими структурами, которые способны осуществлять манипуляцию сознанием являются, бесспорно, государства. Государство, как институт власти, имеет для этой цели множество подразделений: федеральных и региональных структур, муниципалитетов с огромнейшим арсеналом приемов прямого и косвенного действия на людей. Б. Н. Лозовский говорит о широком диапазоне возможностей манипуляции мнениями людей от применения силового давления с привлечением разного рода специалистов, например, "в области пожарного дела, налоговой инспекции и полиции, санэпидстанции, контрольно-ревизионного управления и судебного преследования до использования разного рода политических технологий" [7, с. 6]. Особенный акцент ученый делает на деятельности финансово-промышленных групп. Б. Н. Лозовский пишет, что в собственности подобного рода конгломератов находятся печатные издания массового распространения, телевизионные каналы и радиостанции, осуществляющие избирательное спонсирование и распределение рекламных бюджетов. Отсюда и вытекают порой неожиданные политические и творческие последствия довольно серьезного масштаба, что можно наблюдать в Украине на примере закрытия нескольких телевизионных каналов. Также к этому негативному фактору может быть отнесена проплаченность журналистов, которых любит зрительская аудитория. Как следствие они выполняют задачи, поставленные властью имущими хозяевами, что также применяется в телевизионном поле украинского информационного пространства.

Общеизвестно, что информационное сообщество журналистов и телевизионных компаний является мощным инструментом воздействия на общество. В силу различных точек зрения, внешнего олигархического влияния возникает явление информационных войн, конфликтов между журналистами и средствами массовой информации по политическим мотивам. Таким образом, та или иная власть, ее структуры вместе с крупными финансовыми группами, как явление негативно духовного порядка оказывают манипулятивное воздействие на человеческое сознание глобального масштаба, задействуя созданную специально для этой цели особенную картину мира. Это приводит к тому, что предлагаемая к просмотру зрителей картина, например, в новостях не совпадает с реальностью. В этом случае зрительская аудитория начинает не доверять средствам массовой информации. Вследствие чего, возникает потребность поиска альтернатив тому, что видят люди на экране официальных телевизионных каналов. На такой спрос рождается и предложение, которое имея убедительные факты и доказательства

собственной правоты, формирует свою собственную аудиторию. Возникает коммуникация иного рода, уходящая в плоскость интернет-пространства.

В исследовании Е.В. Гориной говорится о том, что коммуникативные средства общества, каковыми являются масс-медиа, настаивают на своей независимости, честности и абсолютного нейтралитета. Этим они стараются убедить людей верить им. Также они еще и защищают свои права выбирать информацию. Многие ученые в мире говорят о том, что масс-медиа – это самый мощный источник пропаганды и манипулятивного воздействия. Однако не только работники медиа способны на манипуляции, сюда можно отнести рекламу, театр, литературу, цирк, кинематографию, интернет и многое другое. До сих пор считается, что именно средствам массовой информации принадлежит первое место в процессе манипуляции человеческим сознанием. [3, с. 10].

Б.Н. Лозовский же с точки зрения системного подхода подходит пониманию самой сущности манипуляции со стороны посторонних структур на сами средства массовой информации. Ученый пришел к выводу, что каждое из звеньев взаимозависимых частей подобной связки манипулятивного влияния участвует с помощью средств массовой информации в информационном обмене с обществом и индивидуумами: «К таковым относятся органы власти, бизнес-структуры, собственники СМИ, политические организации, общественные объединения, аудитория, медийное сообщество. Существенное усиление активности одного из субъектов информационного взаимодействия и последующий учет его интересов средствами массовой информации приводят к дисбалансу в информационной сфере, чревато негативными последствиями для общественной стабильности» [7, с. 22].

Манипулятивные причины, лежащие в основе определяющей степень влияния роли средств массовой информации, связаны с решением, прежде всего общественно-политических, экономических и социальных вопросов управления обществом с помощью информационных потоков и их организации, вкладывания определенных смыслов в ядро воздействия на большую часть людей той или иной территории. Таким образом, содержание средств массовой информации, по мнению Б.Н. Лозовского подвержено субъективным и объективным обстоятельствам. Первые – ученый соотносит со спецификой общественных представлений о журналистике и ее роли у осуществляющих контроль над данной областью человеческой деятельности органов или объединений, а вторые с фактом того, что обществу сложно понимать полную информационную свободу [7, с. 34]. В свою очередь, бизнес структуры вместе с властью способны относиться к средствам массовой информации как к инструменту, с помощью которого им удастся реализовывать свои собственные задачи по наполнению источников дохода средствами контроля потоков информации и их направления в необходимое для своих интересов русло. Важно то, что задействуя средства массовой информации в качестве своих инструментов, политики ограничивают доступ граждан к нужному им контенту и объему, порождая неудовлетворенность и желание поиска альтернатив, способных удовлетворить интерес, возникающий в общественной плоскости. Манипуляции человеческим сознанием опасны, прежде всего, для средств массовой информации властных и финансовых групп, хотя они и стараются создавать под свои интересы законодательство, вырабатывать всевозможные формы контроля.

По мнению О. Н. Козловой [6] в XX в. манипуляция сознанием общества была скорее организационной проблемой режимов тоталитаризма, их внутренним и политическим существованием. Проблемы взаимодействия средств массовой информации и власти рассматривались в работах Е. А. Агаповой [1], А. В. Волгутовой [2], О. Малиновой [8], Я. Морозовой и Н.

Магамедли [9], М. В. Сингаевской [11], О. Н. Торговановой и А. Е. Шабановой [13], Р. Ю. Тутарашвили и Л. В. Гущиной [14], К. Ю. Хватова, А. И. Тимофеева и П. И. Гуленко [15], А. В. Щеглова и В. Н. Макарычева [16].

«Слова "манипуляция", "манипулирование" (от фр. *le main* – рука) используются в самых разнообразных контекстах для обозначения действий, ведущих к созданию иллюзии. Классический манипулятор (лат. *manipulare* – руководить с помощью рук) – кукловод, человек, управляющий марионетками, как бы создающий иллюзию их жизни. Результатом манипуляции сознанием людей являются иллюзии, которые служат руководством к действию и, таким образом, как бы тоже превращают людей в марионеток. Однако для описания иллюзий, во множестве возникавших в общественном сознании в догражданском социуме, понятие "манипуляция" трудно, вероятно, просто нельзя использовать. Манипуляция общественным (или массовым) сознанием определяется как скрытое управление» [6, с. 113].

По мнению А. В. Сотникова [11]: «Бесспорным фактом является то, что средства массовой информации выступают неотъемлемой частью современной реальности с присущими ей противоречиями, конфликтами и тенденциями, которые они воспроизводят. Именно поэтому поток информации, получаемой обществом, не однороден, чем и пользуются манипуляторы. СМИ оказывают существенное влияние на формирование общественного мнения, но не формируют его окончательно, удовлетворяя, таким образом, важную эмоциональную функцию» [11, с. 209].

Е. Л. Яковлева и С. Н. Люлькин [16] говорят о возможности попадания в центр внимания средств массовой информации абсолютно каждого человека, но его интеллектуальные и этические составляющие могут представлять собой большую проблему.

А. В. Щеглов и В. Н. Макарычев пишут о проблеме информационных войн. Это, по мнению ученых, один из самых совершенных способов манипуляции и борьбы за массовое человеческое сознание. Искажения фактов, преподнесение их в нужном ракурсе, когда происходит эмоциональный всплеск, вызывают неадекватное отношение и поведение «противника или потребителя через навязывание восприятия фактов, событий выгодной для одной из сторон. Глобальная сеть Интернет, существенно влияет на формирование моральных норм, отличных от принятых в социуме» [16, с. 85].

Исследуя коммуникативные технологии манипуляции средств массовой информации и вопросы информационной безопасности, Е. В. Горина [3] пишет о том, что воздействие на создание отношения к чему-либо происходит с помощью телевидения и печати. Это приводит к тому, что порядочные, образованные, добрые люди начинают отстаивать собственную точку зрения, которая является навязанной им средствами массовой информации. Исследовательница называет подобное поведение «следствием первичной манипуляции» [3, с. 8]. Людей, попавших в подобную ситуацию – «жертвами первичной манипуляции» [3, с. 8], которая необходима для усовершенствования и увеличения идеи манипуляции для широкого ее внедрения в общественное мнение, что и ведет к нужному результату для заказчиков-политиков или финансовых групп. Именно средства массовой информации в большей степени манипулируют эмоциями и сознанием людей, поскольку с самого начала своего существования рассчитаны на большую человеческую аудиторию, обладающую различными вкусами, но, тем не менее, доверяющую им. Таким образом, как доказано Е. В. Гориной «СМИ удобный исполнитель манипуляций для заказчиков-манипуляторов» [3, с. 8].

В результате стихийных манипуляций, пишет Ю.А. Ермаков в своей работе, достигается компромисс индивидов с общественными порядками. Плененный «святой ложью» индивид сохраняет свою жизнеспособность и, вырабатывая в себе определенные личные качества, которые соответствуют данной социальной системе. Индивид, который поверил лжи, таким образом, адаптируется [5, с. 107]. М. Гуреева пришла к выводу в ходе своего исследования о том, что информация лжи, находящейся в составе произведений массовой культуры, искажает духовные качества населения. Манипуляция людским мнением влечет за собой искажение человеческих отношений в негативном ключе и приводит к нарушению как общественной, так и общечеловеческой стабильности, к серьезным конфликтам [4, с. 140].

Обратившись к научному исследованию Ю.А. Ермакова, находим, что «тоталитарный строй базируется на однопартийной системе» [5, с. 104]. Отмечается в его составе запрещение демократических институтов, «ликвидируются реальные права и свободы граждан, милитаризируется экономика, а общественная жизнь насильственно, организуется на принципах чрезвычайного положения, проводятся инициированные сверху террор и репрессии в отношении оппозиции и инакомыслящих» [5, с. 104].

Возникает некое противопоставление чужих и своих, именуемое превращением во врага, выполняющее ряд важных функций. М.В. Сингаевская пишет, что образ врага, точнее, его формирование – есть одна из технологий мобилизации общества. Враг, как понятие и восприятие людьми, имеет свои древние корни, уходящие в родоплеменные отношения. Подобное действие было нужно для выживания и самоидентификации группы людей, её отличий от иных групп и признаков представления опасности для сородичей и с необходимостью определения того, что представляет опасность для самого существования группы. Врага определить можно, прежде всего тем признаком, что от него исходит угроза смерти для человека, либо группы, либо социуму.

Образ врага – это оценочная характеристика, сформированная в общественном сознании. Сам по себе враг может не соответствовать образу, но восприятие демонстрирует определенные оценки и эмоции восприятия. Существующие в коллективном сознании установки или стереотипы непосредственно влияют на формируемый образ. Средства массовой информации способны формировать образ врага целенаправленно, хотя и опосредовано [10, с. 77]. По мнению Ю.А. Ермакова, манипуляция формированием образа врага есть универсальной для пояснения обществу проблем в экономике, уровне жизни, воровства в кругах чиновников и других сложных общественных моментов. Достигнуть единства в мнении общества с помощью противопоставления одних людей другим не просто формирует однобокое восприятие, но и вполне может стать причиной военного конфликта [5, с. 7].

Заключение. В результате проведенного автором теоретического исследования, можно сделать вывод о том, что многие средства массовой информации подстраиваются под властную вертикаль. В результате манипулирования сознанием людей происходит смешение реального и вымышленного. Подобный миф, скрывает знание и подчиняет себе большое количество людей.

Основными влияющими на средства массовой информации игроками являются: государство, его структуры, финансовые и бизнес группы, а также политические партии. Искусственно созданные и незаметно внедряемые мифы искажают реальное состояние жизни государства и скрывают истину, отвлекают людей от действительности. Альтернативой официальному телевидению и прессе становится новая электронная инфраструктура. Эту структуру

тоже стремятся подчинить с целью использования ее в личных интересах олигархических, финансовых, политических, а также государственных структур, общественных организаций и отдельных личностей. Наиболее эффективным способом манипуляции общественным сознанием продолжает являться телевидение, что порождает запрещение неудобных телевизионных каналов. Агрессия в средствах массовой информации проявляется как в отношении политического оппонента, так и в отношении аудитории, которая его поддерживает. Средства массовой информации в процессе действия социальных конфликтов, могут, надевая благочестивую маску, вещать, что правдиво информируют общество о происходящем, одновременно формируя определенное настроение агрессии и, следовательно, негативную картину мира. Но отдельный человек, повседневно или периодически читая газеты и журналы, просматривая телепрограммы, остается с ними один на один, т. е. находится в непосредственном индивидуальном контакте с журналистским текстом. Именно поэтому только во власти самого человека остается выбор между правдой и ложью. Этот выбор только человек делает самостоятельно, исходя из собственных морально-этических качеств и своего мировоззрения.

Библиографические ссылки

1. Агапова Е. А. О роли СМИ в манипуляции общественным сознанием // Гуманитарные и социальные науки. – 2017. – № 5. – С. 2-8.
2. Волгутова А. В. Средства массовой информации и власть: специфика манипуляции общественным мнением // Огарёв-Online. – 2014. – № 5 (19). – С. 6.
3. Горина Е. В. Коммуникативные технологии манипуляции в СМИ и вопросы информационной безопасности: [учеб.-метод. пособие] / Е. В. Горина. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2016. – 67 с.
4. Гуреева М. Манипулирование сознанием и поведением людей в системе массовой культуры // Социология в современном мире: наука, образование, творчество, 2019. – Т. 1. – № 11. – С. 140-144. URL: <http://journal.asu.ru/smw/article/view/5728>.
5. Ермаков Ю. А. Манипуляция личностью: смысл, приемы, последствия. – Екатеринбург: Изд-во Урал, ун-та, 1995. – 208 с.
6. Козлова О. Н. Манипуляция сознанием и субъектность в XXI веке // Вестник РГГУ. Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». – 2010. – № 3 (46). – С. 113-130.
7. Лозовский Б. Н. Кто и как манипулирует журналистами. Манипулятивные технологии влияния на средства массовой информации. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2011.
8. Малинова О. Общественное мнение и модели публичной политики // Публичная политика: сборник статей. – СПб: Норма, 2004. – С. 101-106.
9. Морозова Я., Магамедли Н. СМИ как субъект манипуляции общественным мнением // Актуальные вопросы развития образования и науки в современном обществе. – 2019. – С. 247-251.
10. Прокопенко И. С. Штурм сознания. Правда о манипулировании сознанием человека / Игорь Прокопенко. – М.: Эксмо, 2012. – 384 с.
11. Сингаевская М. В. Технологии управления общественным мнением // *Социология*. – 2020. – № 2. – С. 71-80.
12. Сотников А. В. Манипуляція в ЗМІ: складники та протидія / А. В. Сотников // Науковий вісник Дрогобицького державного педагогічного університету імені Івана Франка. Сер. : Філологічні науки (мовознавство). - 2018. - № 9. - С. 208-210.
13. Торгованова, О. Н., Шабанова, А. Е. Манипуляция общественным мнением в политическом дискурсе (на примере речи Барака Обамы) // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Философия. – 2016. – № 4. – С. 93-98.
14. Тутарашвили Р. Ю., Гущина Л. В. Манипуляции общественным сознанием в рамках политического дискурса: роль СМИ в манипулировании общественным сознанием, основные виды манипулятивных технологий // Международный научно-исследовательский журнал, 2015. – № 3-2 (34). – С. 85-87.
15. Хватов, К. Ю., Тимофеев, А. И., Гуленко, П. И. Разработка и применение технологий манипуляции общественным мнением: исторический обзор // Актуальные вопросы развития экономики России. – 2014. – С. 45-52.
16. Щеглов А. В., Макарычев В. Н. Манипуляция общественным мнением // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 1. – С. 285-288.
17. Яковлева Е. Л., Люлькин С. Н. Манипуляция информацией как нарушение прав человека // Балтийский гуманитарный журнал. – № 3 (12). – С. 85-88.

18. Lebedeva, Nadezhda. "The Phenomenon of Counteracting for Information Manipulation: Ukrainian Aspect." *Information Manipulation and Its Impact Across All Industries*, edited by Maryam Ebrahimi, IGI Global, 2022, pp. 65-89. <https://doi.org/10.4018/978-1-7998-8235-0.ch004>

УДК 371.215

**ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ
В УЧРЕЖДЕНИЯХ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ
ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ**

Громова О.А.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: olgagromova91@mail.ru

Статья посвящена основным тенденциям, связанным с осуществлением дистанционного обучения с применением специфических технических средств в государственных бюджетных образовательных учреждениях г. Санкт-Петербурга, а также проблемам, которые возникли в результате внедрения новых форм обучения.

Ключевые слова: дистанционное обучение, система управления образовательными учреждениями, эффективность управления образовательным процессом, проблемы образовательного процесса

PROBLEMS OF EDUCATIONAL PROCESS MANAGEMENT IN INSTITUTIONS OF ST. PETERSBURG IN THE CONDITIONS OF IMPLEMENTATION DISTANCE LEARNING

Gromova O.A.

National Open Institute, Saint Petersburg, Saint Petersburg Russia

The article is devoted to the main trends related to the implementation of distance learning with the use of specific technical means in state budgetary educational institutions of St. Petersburg, as well as the problems that have arisen as a result of the introduction of new forms of education.

Keywords: distance learning, educational institutions management system, educational process management efficiency, educational process problems.

В последнее время информационные и телекоммуникационные технологии стремительно развиваются, распространение информации становится доминирующим фактором, общедоступность мировых информационных ресурсов создают новые возможности в образовательной системе, в частности, в системе дистанционного образования – одной из перспективных и эффективных систем подготовки обучающихся. И хотя процесс внедрения новых образовательных технологий начался довольно давно, образовательная система оказалась не готова к кардинальным реформам, которые были вынужденно введены весной 2020 года в образовательных учреждениях Российской Федерации [5].

Дистанционное обучение само по себе предполагает получение образования, при котором в образовательном процессе используются традиционные и инновационные средства и методы обучения, а контролируемая и целенаправленная интенсивная самостоятельная работа учащегося составляет основу образовательного процесса [4]. В такой ситуации обучающемуся доступна возможность заниматься по индивидуальному расписанию в удобном для себя месте, при этом имея необходимый комплект специальных средств обучения и согласованную возможность контакта с преподавателем и другими обучающимися.

Такой способ получения образования наиболее удобен при факторах, приведенных в таблице 1.

Минпросвещения РФ 14 марта 2020 г. рекомендовало регионам при необходимости временно переводить учеников на дистанционное обучение в целях профилактики коронавируса [5]. Все школы Санкт-Петербурга перешли с традиционной очной формы обучения к дистанционной в апреле 2020 г. и столкнулись с определенными трудностями при таком экстренном переходе.

Одной из проблем нового формата обучения явилось так называемое цифровое неравенство. Режим самоизоляции лишил образовательную систему очевидного плюса – в школах

остались компьютеры, и, соответственно, некоторые учителя оказались без необходимой техники. Также большинство семей Санкт-Петербурга недостаточно обеспечено компьютерной техникой, и немногие имели возможность обеспечить полноценное рабочее место для ребенка для обучения по предметам школьной программы. Около 26% семей не могли позволить себе покупку новой техники, так как их доходы ниже прожиточного минимума [3, с 14].

Таблица 1. Причины применения электронных и дистанционных технологий в общеобразовательном процессе в совокупности с традиционным обучением [1].

Причина	Обоснование применения ДО
Пропуски уроков	Прохождение материала в условленное время
Не усвоенные темы	Проведение консультаций и устранение пробелов в знаниях
Исправление оценок	Контроль знаний
Повышенный интерес к предмету	Проведение элективов, конференций, олимпиад
Потребность в воспроизведении урока повторно	Обеспечение занятия наглядным пособием с доступным объяснением темы урока
Прорабатывание материала	Самоконтроль

Таким образом, возникла сложная ситуация, связанная с невозможностью обеспечить всех обучающихся необходимым техническим оборудованием. Одним из вариантов решения проблемы представлялась временная передача техники в нуждающиеся семьи. Это могла быть техника, состоящая на балансе школы или позаимствованная у представителей бизнеса. Также граждане, у которых оказалась ненужная техника, передали ее часть в школы.

Сотрудники образовательных организаций проводили опросы и выявляли количество обучающихся в конкретной школе, не имеющих необходимой техники. Некоторые школы Санкт-Петербурга решились на выдачу школьных ноутбуков учителям и детям, но в данной ситуации необходимо учитывать, что при этом администрация несет большую ответственность: такое решение необходимо согласовать с учредителем, которому принадлежит имущество школы (в данном случае компьютеры). В ряде школ проблему решали по-иному: сотрудники образовательных учреждений объезжали тех учеников, у которых нет интернета, собирали у них тетради с выполненными заданиями и доставляли их руководителям школ. Те, в свою очередь, передавали их классному руководителю или непосредственно учителю-предметнику. Педагог осуществлял их проверку, выставлял отметки, давал письменную оценку, комментарии, рекомендации, при необходимости консультировал обучающихся и их родителей по телефону. Очевидно, что все эти меры значительно увеличивали нагрузку как учителей, так и административных работников школы.

Другая проблема, с которой столкнулась администрация школ – это необходимость в кратчайшие сроки выбрать или разработать платформу, с которой будет работать конкретно их образовательная организация. Конечно, различные онлайн-ресурсы подобного рода существовали, но в условиях всеобщего перехода в режим дистанционного обучения, они требовали глобальных доработок.

Еще одна проблема – отсутствие навыка дистанционной работы у педагогов. Это обусловлено тем, что учителя не могут эффективно организовать урок в онлайн: нет понимания, как мотивировать ученика, контролировать их посещаемость и активность в онлайн-режиме. Ко всему прочему, часть учителей информировали о недостаточном уровне технической грамотности. В большей степени это объясняется средним возрастом учителей по стране (40–50 лет), но даже молодые специалисты сталкиваются с техническими проблемами [2].

Администрации школ Санкт-Петербурга поставили задачу обучить учителей компьютерным навыкам, контролировать их действия в условиях удаленной работы.

Следует отметить еще одну проблему, которая существовала всегда, а в условиях дистанционного обучения только усугубилась, и эта проблема - финансирование. Школа не мо-

жет заниматься коммерческой деятельностью, поэтому финансирование в школе 100% бюджетное, а оно не достаточно для нормального функционирования школы. А в условиях пандемии финансирование школ было еще более урезано, так как вся страна переживала экономический кризис.

Таким образом, в условиях интенсивных изменений, переход к дистанционному обучению осуществляется при строго ограниченном ресурсном обеспечении. Кроме того, в современном российском образовании ощущается нехватка не только материальных и финансовых ресурсов, но, прежде всего, временных и кадровых. Это означает, что полноценно работать в дистанционном режиме современная школа пока не готова, необходимо решить множество проблемных ситуаций, возникающих при введении нового формата обучения.

Библиографические ссылки

1. Биндюкова Т. А. Применение дистанционных технологий в общеобразовательном процессе с целью повышение успеваемости отстающих школьников // Российский государственный социальный университет, 2014. : URL: <http://lib.teacher.msu.ru/pub/3159>.
2. Захарова Т. Б., Зенкина С. В., Сурхаев М. А. Актуальность введения курса «Информатизация управления образовательным процессом» в методическую подготовку будущих учителей информатики // Информатика и образование, 2011. № 5. С. 46-52.
3. Комитет по информатизации и связи. Уровень жизни населения Санкт-Петербурга в январе - июне 2020 года // Аналитическая справка. 2020.
4. Панасюк В. П. Управление образованием и образовательными системами: состояние, тенденции, проблемы и перспективы /В.П.Панасюк // Образование и наука. 2017. Т. 19. № 2. С. 72-88.
5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 13 марта 2020 года N 121.

УДК 371.215

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Смирнова Е.Д., Осипова Д.В.,

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: osipova-dv@ranepa.ru, Rina_lebedeva@mail.ru

В статье рассматриваются особенности развития системы дошкольного образования в РФ, исследуются проблемы, существующие в данной сфере на региональном уровне и имеющиеся в современной практике подходы к их решению, способствующие развитию сферы дошкольного образования.

Ключевые слова: дошкольное образование; государственное дошкольное образовательное учреждение; частное дошкольное образовательное учреждение; образовательные услуги; доступность; вариативность.

PROBLEMS OF THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM THE SPHERE OF PRESCHOOL EDUCATION IN ST. PETERSBURG AND WAYS TO SOLVE THEM

Smirnova E.D., Osipova D.V.,

National Open Institute of St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

The article examines the features of the development of the preschool education system in the Russian Federation, examines the problems existing in this area at the regional level and the approaches available in modern practice to solve them, contributing to the development of the sphere of preschool education.

Keywords: preschool education; state preschool educational institution; private preschool educational institution; educational services; accessibility; variability.

Введение. В настоящее время в социальной сфере происходят существенные изменения, что находит отражение и в существующей системе образования в РФ, в которой особое внимание уделяется таким ключевым моментам как качество, доступность и эффективность образования.

В последнее время появились значимые нормативно-правовые документы [1], установившие новые условия развития дошкольного образования, и выделившие требования, относящиеся к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования, образовательным стандартам дошкольного образования. Основным нормативно-правовым документом, установившим новые условия развития дошкольного образования, является закон «Об образовании в Российской Федерации» [2], на основании которого работают все образовательные организации. Требования к современной дошкольной организации постоянно возрастают. Наблюдается вариативность учебных планов и программ, внедряются новые технологии, что позволяет стандартизации дошкольных образовательных организаций, так или иначе, быть достаточно разнообразной.

На основании ст. 89 вышеуказанного Федерального закона управление системой образования, прежде всего, носит государственно-общественный характер и базируется на принципах законности, демократии, независимости образовательных организаций, информационной доступности и открытости системы образования, с последующим учетом общественного мнения [2].

Управление сферой образования включает в себя системы взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [2] и предполагает управление в сфере образования посредством государственной регламентации образовательной деятельности, стратегического планирования развития системы образования, принятия и исполнения государственных программ Российской Федерации, федеральных и региональных программ, направленных на развитие системы образования, и проведения мониторинга в системе образования, с целью проведения независимой оценки качества образования, общественной и общественно-профессиональной аккредитации [2].

Цель исследования. Как и в любой сфере, несмотря на проведение работы по совершенствованию деятельности органов управления и развитию системы в целом, в системе дошкольного образования есть свои проблемы. Одной из главных проблем в системе управления дошкольным образованием, как на федеральном, так и на региональном уровне является обеспечение 100 % доступности дошкольного образования. Так, согласно публичной декларации целей и задач деятельности Комитета по образованию Санкт-Петербурга на 2022 год, одной из основных целей деятельности Комитета по образованию Санкт-Петербурга в области дошкольного образования является обеспечение доступности и качества дошкольного образования, а именно ликвидации очереди в дошкольное учреждение, посредством создания дополнительных мест и развития вариативных форм получения детьми дошкольного образования [3].

Основная часть. Вопрос ликвидации очереди в дошкольное учреждение в Санкт-Петербурге посредством создания дополнительных мест имеет под собой конкретный показатель достижения поставленной задачи в виде строительства 26 объектов дошкольного образования

на 3991 мест, из них 810 мест для детей в возрасте до 3 лет, и сохранения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет – 100%, до 3 лет – 99,7%. [3]. Другой способ ликвидации очереди в дошкольное учреждение связан с развитием вариативных форм получения детьми дошкольного образования, что является отражением «существенных перемен в организационных, психолого-педагогических, содержательных и технологических основах дошкольного образования и воспитания», основанных на «образовательных потребностях местного сообщества» [4, с. 132]. В данном случае, вариативные формы получения детьми дошкольного образования направлены на расширение возможности, в первую очередь, детей с особыми образовательными потребностями, а также детей, не имеющих возможность посещать дошкольное образовательное учреждение по каким – либо другим причинам, получить дошкольное образование.

В настоящее время существует несколько вариативных форм получения детьми дошкольного образования: группы кратковременного пребывания (ГКП), центры игровой поддержки ребенка (ЦИПР), консультативный пункт (КП), семейные детские сады (СДС), служба ранней помощи (СРП), лекотеки.

Группы кратковременного пребывания (ГКП) (например, «Адаптационная группа», «Группа развития», «Будущий первоклассник»), реализуют программы дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 7 лет, и направлены на обеспечение всестороннего развития детей, формирование у них основ школьного обучения, а также на оказание консультативно – методической поддержки родителям или законным представителям в организации воспитания и обучения детей [4, с. 134].

Еще одной формой являются центры игровой поддержки ребенка (ЦИПР), осуществляющие всестороннее развитие детей в возрасте от 6 месяцев до 3 лет на основе современных методов организации игровой деятельности, используя современные игровые технологии помогают детям в адаптации к поступлению в дошкольную образовательную организацию посредством работы с ребенком и семьей через групповые и индивидуальные игровые сеансы, консультации и тренинги [4, с. 135].

Такая форма получения дошкольного образования как консультативный пункт (КП) обеспечивает единство и преемственность семейного и общественного воспитания, оказывая поддержку всестороннего развития личности детей в возрасте от 1 года до 7 лет, воспитывающихся в условиях семьи и не посещающих образовательные организации, а также консультативную помощь родителям по различным вопросам воспитания, обучения и развития ребенка, осуществляя взаимодействие с медицинскими учреждениями, центрами психолого – педагогической поддержки, муниципалитетами и другими организациями [4, с. 136].

Также существуют семейные детские сады (СДС) для детей в возрасте от 1 года до 7 лет, осуществляющих деятельность по реализации на практике индивидуального подхода в воспитании ребенка, расширения форм дошкольного образования для детей с проблемами в здоровье и развитии, поддержки многодетных семей и предоставления многодетным родителям возможности трудоустройства [4, с. 136].

Служба ранней помощи (СРП) оказывает психолого-педагогическую и социальную поддержку семьям, имеющим ребенка с выявленными нарушениями развития (риском нарушения) в возрасте от 2 месяцев до 4 лет, и не посещающего общеобразовательную организацию, для подбора адекватных способов взаимодействия с ребенком, его воспитания, обучения и коррекции отклонений в развитии [4, с. 137].

Кроме того, существуют лекотеки, обеспечивающие психолого-педагогическое сопровождение детей от 2 месяцев до 7 лет с нарушениями развития для социализации, формирования предпосылок учебной деятельности, поддержки развития личности ребенка, а также оказания психолого-педагогической помощи родителям с помощью индивидуальных и групповых игровых сеансов, консультаций и тренингов [4, с. 138].

Таким образом, вариативность дошкольного образования, предполагающая многообразие форм, включающая в себя разные уровни, возможности непрерывного и опережающего образования детей частично решает вопрос нехватки мест в образовательном учреждении, а также, безусловно, обеспечивает реализацию запросов родителей на вариативность образования детей с особыми образовательными потребностями.

Кроме того, иногда родители или законные представители детей, сталкиваясь с проблемой получения места в государственном дошкольном учреждении, обращаются за получением услуг в частные дошкольные учреждения. В таком случае они, вынуждены сравнивать ряд основных услуг, предоставляемых государственными дошкольными образовательными учреждениями и частными дошкольными образовательными учреждениями, с целью выявления эффективности оказания услуг для реализации всестороннего и качественного развития детей в соответствии с ФГОС ДО.

По результатам проведения подобного анализа можно сделать следующие выводы:

Согласно Положению [5] о порядке приема детей, имеющих право на получение дошкольного образования и проживающих на территории, за которой закреплено данное учреждение, на обучение по образовательной программе дошкольного образования государственного дошкольного учреждения, прием обучающихся по личному заявлению о зачислении ребенка и комплектование ОУ, находящегося в ведении администрации района, осуществляется комиссией, с учетом даты постановки на учет и права на внеочередное или первоочередное зачисление ребенка в ОУ. В свою очередь, частная дошкольная организация, в лице генерального директора, заключает с заказчиком (родителем, законным представителем, опекуном) соглашение об организации досуга ребенка, согласно которому организация обязуется организовать для ребенка уход, присмотр, образовательный процесс, в соответствии с образовательной программой, а заказчик обязуется оплатить данные услуги, в соответствии с условиями настоящего договора.

Обучение в любом государственном бюджетном дошкольном образовательной учреждении, например, Приморского района Санкт-Петербурга по образовательным программам дошкольного образования, с учетом потребностей и возможностей личности детей, осуществляется в очной форме пять дней в неделю в режиме полного дня с 12-часовым пребыванием детей в период с 7.00 часов до 19.00 часов [6]. Тогда как частное дошкольное учреждение, как правило, предоставляет заказчику выбор индивидуального графика посещения организации с учетом индивидуального образовательного маршрута и соответствующей возмездной платой за оказанные в этот период услуги по подготовке, организации и проведению мероприятий по уходу, присмотру за ребенком и реализации образовательной программы [7].

Образовательная деятельность в государственном бюджетном дошкольном учреждении осуществляется на государственном языке Российской Федерации. В частном дошкольном учреждении заказчик имеет право выбрать язык – русский или предусмотренный учреждением иностранный язык, на котором будет осуществляться образовательная деятельность [8].

В отличие от частных дошкольных образовательных учреждений, где услуги оказываются исключительно на возмездной основе, государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение, также предоставляющее платные образовательные услуги в целях наиболее полного удовлетворения образовательных потребностей населения для детей микрорайона и основного контингента ГБДОУ, не может оказывать данные услуги взамен или в рамках основной образовательной деятельности, финансируемой за счет бюджета. Данные дополнительные платные образовательные услуги осуществляются ГБДОУ за счет внебюджетных средств: средств родителей, спонсоров, сторонних организаций и частных лиц.

Полученные результаты. Сравнительный анализ части услуг, предоставляемых государственными дошкольными образовательными учреждениями и частными дошкольными образовательными учреждениями, показал, что деятельность каждого из учреждений направлена на реализацию деятельности по подготовке, организации и проведению мероприятий по уходу, присмотру за детьми, а также реализацию образовательной программы соответствующей основным положениям ФГОС ДО, однако имеет множество различий, прежде всего возможность частного дошкольного образовательного учреждения удовлетворять потребности каждой отдельной семьи в выборе индивидуального образовательного маршрута для ребенка, а также свободного графика посещения.

Тем не менее, стоит отметить, что открытие большего количества частных дошкольных образовательных организаций не решит полностью вопрос ликвидации очереди в дошкольное учреждение, в связи с тем, что «значительная разница в оплате за присмотр и уход за детьми в государственных и частных детских садах, ставит родителей (законных представителей) в неравные условия затрудняет конкуренцию между частными и государственными детскими садами, что не выступает стимулом для повышения качества этой ступени образования» [9].

Возможно, что для ликвидации проблемы нехватки мест в государственных образовательных организациях можно внедрить гибкость графика работы учреждений, как в частных дошкольных организациях, перераспределив и/или изменив график работы государственных детских садов, увеличив количество часов пребывания детей в учреждении и в группах кратковременного пребывания. Увеличение количества сотрудников ДОУ, в частности воспитателей и помощников воспитателей, а также внедрение новой системы оплаты их труда, мотивирующей на повышение объема и качества труда, позволит учреждению увеличить число вакантных мест для приема детей.

Кроме того, для комплексного повышения качества дошкольного образования и развития системы дошкольного образования необходимо частичное внедрение частных образовательных услуг посредством услуг частно - государственного партнерства, привлечение спонсоров и благотворительной деятельности для строительства дополнительных дошкольных образовательных учреждений, а также получения дополнительного источника финансирования учреждением посредством открытия на базе ДОУ дополнительных кружков и секций за дополнительную родительскую плату, что также положительно скажется на условия развития системы дошкольного образования и решения проблемы нехватки мест в ДОУ.

Заключение. Таким образом, на территории Российской Федерации непрерывно ведется работа по модернизации всей системы образования, отвечающей запросам современного общества, особенно в системе дошкольного образования, которая является первой ступенью образования, выполняя важную роль подготовки ребенка ко вступлению во взрослую жизнь.

Планомерное и всестороннее развитие системы дошкольного образования неизбежно сталкивается с рядом проблем, которые, однако, постепенно решаются как на федеральном, так и на региональном уровне.

Библиографические ссылки

1. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642 (ред. от 15.03.2021) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» №273[Текст]. — СПб.: Проспект., 2015. — 160 с.
3. Публичная декларация целей и задач деятельности Комитета по образованию Санкт – Петербурга на 2022 год [Электронный ресурс] [ПД2022.pdf (k-obr.spb.ru)]
4. Управление дошкольным образованием: учебник и практикум для вузов / Н.А. Виноградова [и др.]; под редакцией Н.А. Виноградовой, Н.В. Микляевой . – М., 2020. – 530 с.
5. Договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования [Электронный ресурс] [Приложение. Примерная форма договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования | ГАРАНТ (garant.ru)]
6. Устав государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения "Детский сад № 62 Приморского района Санкт - Петербурга", г. Санкт - Петербург, 2021 г. [Электронный ресурс] [doc00779120210831193142.pdf (ds62spb.ru)]
7. Устав ООО «Клуб умный малыш» [Электронный ресурс] [Устав (umclub.ru)]
8. Устав частного учреждения общеобразовательной организации центра образования «Аспект» [Электронный ресурс] ustav2015.pdf (ilaaspect.com)
9. Москаленко О.С. Реализация государственной социальной политики в сфере дошкольного образования на этапе современного развития России // А-фактор: научные исследования и разработки (гуманитарные науки). 2018. № 2. С. 8.
10. Багаутдинова С.Ф. Профиль «Управление дошкольным образованием»: учебно – методический комплекс/ С.Ф. Багаутдинова, Л.Н. Санникова. – М.: ФЛИНТА, 2020. – 138 с.

УДК 37.013

РОЛЬ КОМПОНЕНТОВ ФИЗИОЛОГИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ В ОБЩЕМ АДАПТАЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ СТУДЕНТОВ ПЕРВОГО КУРСА

Столярова Т.П.

Донецкий национальный университет (ДонНУ), г. Донецк, ДНР, Россия

E-mail: tatiana.tia64@mail.ru

В статье раскрыта роль генетически детерминированных психофизиологических факторов организма в протекании периода адаптации студентов первого курса к обучению в учреждении высшего профессионального образования. Рассмотрено значение их изучения с целью разработки программы эффективного психолого-педагогического сопровождения первокурсников.

Ключевые слова: физиологическая адаптация, психофизиологические факторы адаптации, тревожность, адаптивность, психолого-педагогическое сопровождение.

THE ROLE OF COMPONENTS OF PHYSIOLOGICAL ADAPTATION IN THE GENERAL ADAPTATION PROCESS OF FIRST-YEAR STUDENTS

Stolyarova T.P.

Donetsk National University (DonNU), Donetsk, DNR, Russia

The article reveals the role of genetically determined psychophysiological factors of the organism in the course of the period of adaptation of first-year students to study in an institution of higher professional education. The importance of their study in order to develop a program of effective psychological and pedagogical support for first-year students is considered.+++

Keywords: physiological adaptation, psychophysiological factors of adaptation, anxiety, adaptability, psychological and pedagogical support.

Введение. В настоящее время огромное значение приобретает такая задача педагогических коллективов учреждений высшего профессионального образования, как помощь студентам в прохождении адаптационного периода на начальном этапе обучения [9]. Многие высшие учебные заведения идут по пути разработки программ психолого-педагогического сопровождения студентов первого курса. Как правило, в осуществлении таких программ участвуют преподаватели, задействованные в обучении первокурсников, психологи и часто студенты старших курсов [4, 8].

Прохождение адаптационного периода студентами происходит строго индивидуально, в зависимости от наследственно обусловленных свойств организма, а точнее – его психофизиологических показателей. Эти показатели являются определяющими при формировании психических состояний организма и основой компенсаторно-приспособительных систем. Поэтому наиболее продуктивным при работе с первокурсниками является индивидуально-личностный подход, включающий изучение психофизиологических характеристик каждого студента как отдельного индивидуума.

Некоторое количество авторов посвящают свои труды изучению воздействия на адаптационный процесс особенностей нервной системы студентов – темперамента, экстра/интровертности, эмоциональности, агрессивности, нейротизма. Однако пока ещё недостаточно разработаны методы детального изучения психофизиологических детерминант процесса адаптации. До недавнего времени в основном рассматривалось влияние на протекание адаптационного процесса факторов образовательных либо социальных: профессиональной специфики вуза, методов обучения, семейного статуса студентов, условий проживания, финансового обеспечения и т. д.

Из вышеизложенного следует, что изучение психофизиологического базиса адаптационных процессов и использование полученных результатов при организации психолого-педагогического сопровождения студентов-первокурсников является залогом успешного прохождения ими адаптационного периода.

Материалы и методы исследований. Для определения уровня основных свойств нервной системы – силы, устойчивости и подвижности, а также времени вработывания и степени утомления использовался теппинг-тест. Моторная активность испытуемых, то есть количество точечных касаний в течение 10-ти секунд, позволяет определить степень силы и подвижности нервных процессов. По этим показателям можно судить о работоспособности нервных клеток и силе нервной системы в целом. От силы нервной системы зависит, какие нагрузки она способна переносить – по продолжительности и по величине.

Также применялось подробное тестирование, в котором участвовали 75 студенток-первокурсниц Института педагогики в составе Донецкого национального университета. Исследования проводились в два этапа – первый в начале первого семестра (конец сентября – начало октября), второй – в середине второго (конец февраля – начало марта).

Результаты и их обсуждение. Выпуклый график теппинга говорит о значительной силе нервных процессов, коротком времени вработывания в конкретный тип действий и устойчивой работоспособности. Ровный график, то есть сохранение в течение длительного периода темпа работы, близкого к максимальному, отмечается при средней силе нервных процессов. Нисходящий график свидетельствует о недостаточной устойчивости возбуждения, смене его торможением в короткий промежуток времени, слабой силе нервных процессов и быстрой утомляемостью.

В начале первого семестра выпуклый график отмечался всего у 34% студенток, ровный – у 41%, а у 25% фиксировалось быстрое снижение темпа работы и сохранение его низкого уровня до окончания деятельности, т. е. нисходящий график.

Второе исследование в следующем семестре показало изменение характера графиков в сторону роста работоспособности у 34% студенток. У 52% наблюдался выпуклый график, у

32% – ровный, у 16% – нисходящий, что свидетельствует о благоприятном протекании процесса адаптации.

Важная составляющая процесса адаптации – уровень тревожности – повышается в стрессоопасные периоды (модульный и межсессионный контроль, зачёты и экзамены), что является естественным фактором, который помогает сконцентрировать усилия на решении актуальных в данный момент задач [3, 7]. Однако он же провоцирует неуверенность в своих силах, страх перед проблемой, в результате чего у студентов возникают как психологические, так и физиологические нарушения: переутомление, беспокойный сон, снижение работоспособности, повышение раздражительности, депрессия, резкие изменения уровня артериального давления, сбой деятельности желудочно-кишечного тракта. Уровень личностной наследственной тревожности проявляется в свойствах нервных процессов (возбуждения и торможения), а именно в их силе и подвижности [6].

Степень воздействия генетически детерминированных психофизиологических характеристик на физиологическое состояние индивидуума можно определить с помощью опросника Айзенка [1], по которому студенток, участвующих в эксперименте, тестировали на уровень тревожности, нейротизма, а также экстра/интровертированности. Тестирование проводили в период семестрового обучения и в сессионный период.

На протекание адаптационных процессов, как правило, первой реагирует сердечно-сосудистая система, и именно её показатели характеризуют состояние организма во время стрессовых периодов [5].

Результаты тестирования в течение сессии по сравнению с результатами тестирования во время учебного семестра показали: 1) у 68% девушек уровень тревожности возрастает от умеренного до высокого; 2) подобным образом изменяется и степень нейротизма; 3) уровень экстравертности, напротив, понижается до умеренного.

Эти показатели прямо коррелируют с изменениями физиологических характеристик, а конкретно, основных параметров сердечно-сосудистой системы [2]. У 52% девушек, показавших высокую степень тревожности в сессионный период по сравнению с семестровым периодом обучения: 1) показатель отношения величин систолического и диастолического кровяного давления (САД/ДАД) повышается, причиной чему является возрастание систолического артериального давления; 2) показатель частоты сердечных сокращений (ЧСС) выше, чем у студенток с низким уровнем тревожности; 3) показатель отношения частоты сердечных сокращений к частоте дыхательных (ЧСС/ЧДД) также возрастает. Данное изменение указанных параметров свидетельствует об увеличении потребности тканей организма в кислороде.

Так называемый «синдром ожидания» проявляется у большинства студенток в период активной подготовки к экзаменам. Стрессовая ситуация провоцирует возрастание уровня артериального давления и увеличение частоты сердечных сокращений у 57% девушек. По окончании сессии у студенток, показавших высокий и средний уровень тревожности, указанные параметры снижаются, но какое-то время сохраняется их незначительное увеличение. У студенток с низким уровнем тревожности после экзаменов данные показатели несколько увеличиваются. Практически все девушки упоминают чувство облегчения, удовлетворения, снижения беспокойства.

При подведении итогов адаптационного периода в конце первого года обучения студентки принимали участие в анкетировании по опроснику «Адаптивность». У большинства девушек (48%) был определён высокий уровень адаптивности, у 35% – средний и у 17% – низкий.

В течение семестрового обучения у 85% студенток наблюдался удовлетворительный уровень адаптации, во время зачётной и экзаменационной сессий у 36% отмечалось его снижение.

43,5% девушек указали в анкетах, что с началом обучения в учреждении высшего профессионального образования их образ жизни (по их личным ощущениям) изменился кардинально, 29,5% – что изменился частично, и 27% – что почти не изменился.

Большинство (68,3%) девушек при анкетировании отметили, что чувствуют себя полностью адаптировавшимися к обучению в высшем учебном заведении, 22,6% – частично адаптировавшимися, и 13,6% ощущают затруднения в процессе адаптации. Причём из общего числа анкетированных 28,5% отмечают наличие явлений нервного напряжения и переутомления.

В целом, большинство студенток-первокурсниц справляются с проблемой прохождения адаптационного периода достаточно успешно.

Заключение. По итогам исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. Во время периода адаптации к обучению в учреждении высшего профессионального образования студенты первого курса сталкиваются с определённым количеством затруднений, как во время учебного семестра, так и во время сессии. Стрессовые явления, характерные для данного периода, способствуют изменению некоторых психофизиологических параметров, в частности, уровня тревожности.

2. Данные психофизиологические параметры коррелируют с показателями, характеризующими состояние физиологических систем организма, в частности, сердечно-сосудистой системы. Следовательно, перенапряжение механизмов адаптации воздействует на психологическое и физиологическое здоровье молодых людей.

3. Обеспечить благоприятное протекание адаптационного процесса и снижение рисков для здоровья молодёжи может психолого-педагогическое сопровождение первокурсников, в рамках которого используется индивидуально-личностный подход к студентам на основе психофизиологического тестирования.

Библиографические ссылки

1. Айзенк Г.Ю. Проверьте свои способности / Айзенк Г.Ю. – М.: Воениздат, 1980. – 176с.
2. Анохин, П. К. Очерки по физиологии функциональных систем / П. К. Анохин. – Москва : Медицина, 1975. – 448 с.
3. Григорьева, О.Ф., Холуева, К.А. Особенности проявления тревожности у студентов / О.Ф. Григорьева, К.А. Холуева // Международный журнал экспериментального образования. – 2014. – № 6-1. – С. 79-84.
4. Гришанов Л.К. Социологические проблемы адаптации студентов младших курсов // Психолого педагогические аспекты адаптации студентов к учебному процессу в вузе / Л.К. Гришанов, В.Д. Цуркан. – Кишинев, 1990. – С. 29-41.
5. Зашихина В.В., Цыганок Т.В. Физиологические аспекты адаптации к стрессогенным ситуациям при обучении в вузе // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 4-3. – С. 629-633.
6. Романенко В.А. Психофизиологический статус студенток / В.А. Романенко. – Донецк: Изд – во ДонНУ, 2013. – 195 с.
7. Селье, Г. Очерки об адаптационном синдроме / Г. Селье. – Москва: Медгиз, 1960. – 254 с.
8. Шайденко Н.А. Воспитание студенческой молодежи в педагогическом вузе / Н.А. Шайденко, З.Н. Калинина // Педагогика. – 2010. – №6. – С. 44-50.
9. Шолохова Г.П. Адаптация первокурсников к условиям обучения в вузе и её психолого-педагогические особенности / Вестник ОГУ – 2014. - №3 (164). – С103-107.

УДК 378

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ «ПРОФЕССИЙ БУДУЩЕГО»

Тихон М.Э.¹, С.Ю. Ильин²

¹Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

²НОЦ «Нанотехнологии» СПбГЭТУ «ЛЭТИ»

E-mail: m.tihon@noironline.ru

Рассмотрены методологические аспекты системы кадрового проектирования, представлена оценка существующих ограничений применительно к проблематике проектирования «профессий будущего». Представлена оценка применимости многомерного компетентностного подхода как инструмента проектирования «профессий будущего» в условиях геополитической и геоэкономической турбулентности.

Ключевые слова: технологии будущего, компетенции, специальности, обучение.

METHODOLOGICAL ASPECTS OF DESIGNING «PROFESSIONS OF THE FUTURE»

Tikhon M.E.¹, Ilyin S.Y.²

¹*National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia*

²*REC "Nanotechnology" SPbSETU "LETI"*

The methodological aspects of the personnel design system are considered, an assessment of existing limitations in relation to the problems of designing "professions of the future" is presented. The article presents an assessment of the applicability of the multidimensional competence approach as a tool for designing "professions of the future" in the conditions of geopolitical and geo-economic turbulence.

Keywords: technologies of the future, competencies, specialties, training.

В настоящее время в мировой экономике происходят глубокие структурные изменения, обусловленные сменой технологических укладов. Этот процесс сопровождается технологической революцией, резким изменением системы экономических оценок, крупномасштабными сдвигами в отраслевой структуре экономики.

Новый технологический уклад вступил в фазу экспоненциального роста, обеспечивая глубокую модернизацию всех отраслей экономики, проявляясь в опережающем росте и носит более гуманитарный характер, чем предыдущие технологические уклады [1]. Становление нового технологического уклада сопровождается форсированным распространением и развитием «технологий будущего» (цифровых, информационно-коммуникационных, нано-, биоинженерных, аддитивных и др.).

Развитие «технологий будущего» нового технологического уклада расширяет существующие и одновременно с этим создает новые секторы экономики, значимые с точки зрения обеспечения национальной безопасности и высокого уровня стандартов безопасности жизнедеятельности и стандартов благополучия населения. Востребованность «профессий будущего» отражает системный запрос в рамках научно-технологического развития в условиях перехода российской экономики к новому технологическому укладу, кадровая потребность в специалистах «профессий будущего» носит опережающий характер [2].

Проектирование «профессий будущего» в рамках существующей российской системы кадрового обеспечения включает в себя:

- формирование Национальной рамки квалификаций;
- разработку на основе Национальной рамки квалификаций профессиональных стандартов;
- разработку на основе профессиональных стандартов федеральных государственных стандартов профессионального образования и образовательных программ;
- разработку инструментов независимой оценки квалификации.

Регламентированное описание Национальной рамки квалификаций содержит описание показателей каждого из 9 квалификационных уровней (включая полномочия и ответственность, характер знаний и умений), а также описание траекторий их достижения. Разработка

профессионального стандарта в соответствии с описаниями квалификационных уровней регламентирована на базе макета профессионального стандарта, который не предусматривает формирование единого компетентностного портрета, включающего типологию и структуру функциональных, поведенческих и естественно-научных наборов знаний, умений и навыков. Как следствие, отображение квалификационных описаний при разработке соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов затруднено.

Федеральные государственные образовательные стандарты третьего поколения основаны на компетентностном подходе, под результатами образования понимаются компетенции, включающие знания, умения и навыки обучаемого, сформированные в процессе освоения основной профессиональной образовательной программы [3].

Требования федеральных государственных образовательных стандартов поколения «3++» к результатам освоения основных профессиональных образовательных программ в части профессиональных компетенций (но не единого компетентностного портрета) формируются на основе соответствующих профессиональных стандартов (при их наличии). При этом структура и типология компетенций, содержащихся в федеральных государственных образовательных стандартах и профессиональных стандартах, не образуют единый компетентностный портрет, позволяющий единообразно сформулировать образовательные результаты и квалификационные запросы.

Основные профессиональные образовательные программы различного уровня формируются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, регламентирующими требования к их структуре, условиям реализации и результатам освоения. При этом выбор профессионального стандарта в рамках разработки и реализации основной профессиональной образовательной программы, а также формирование и содержательное наполнение индикаторов достижения компетенций определяются являются прерогативой образовательной организацией. Как следствие, профессионально-общественная аттестация основных профессиональных образовательных программ затруднена.

Отсутствие единого компетентностного портрета во многом определяет рассогласованность профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов и основных профессиональных образовательных программ. Как следствие, оценка профессиональной состоятельности (оценка квалификации, независимая оценка квалификации) затруднена.

С методологической точки зрения отсутствие единого компетентностного портрета во многом объяснимо тем фактом, что в существующих модельных компетентностных портретах личностные и межличностные умения, а также профессиональные умения и навыки доминируют или взаимоопределяют друг друга, не будучи при этом взаимосвязаны единым базисом, что находит свое отражение в профессиональных стандартах и государственных федеральных образовательных стандартах.

Как следствие, совокупность «узких» мест системы кадрового обеспечения во многом не позволяет сформировать единое пространство, объединяющее профессиональные, квалификационные и образовательные составляющие «профессии будущего». Учитывая опережающий характер «профессий будущего», отсутствие подобного единого пространства критично для эффективной реализации процесса их проектирования. Возможным решением этой проблемы является многомерный компетентностный портрет.

Важное отличие многомерного компетентностного портрета заключается в том, что указанные компоненты объединяются в единое целое «фундаментом» базиса знаний [4]. Тем самым отражается ключевая особенность экономики нового технологического уклада – замена отраслевого уклада на мультидисциплинарный межотраслевой уклад с резким возрастанием значимости глубокого естественно-научного знания, совокупность которого является основой структуры и содержательного наполнения многомерного компетентностного портрета.

Хотя указанный подход изначально формировался применительно к высокотехнологичным «профессиям будущего», актуальность и востребованность многомерного компетентностного портрета для проектирования «профессий будущего» возрастает вследствие складывающегося в настоящее время роста геополитической напряженности и геэкономической конфронтации. При том, что аналитическая оценка масштаба происходящих геополитических и геэкономических изменений и степени их влияния на технологический базис России в настоящее время носит прогностический качественный характер, не вызывает сомнений, что существенные изменения претерпят все сферы жизнедеятельности и трудовой занятости России [5,6].

Усиление государственной поддержки всех сфер опережающего развития российской экономики в виде федерального финансирования и государственного оборонного заказа определяет приоритеты проектирования «профессий будущего» следующим образом: специалисты «профессий будущего» должны быть способны благодаря сформированному базису знаний максимально быстро трансформировать существующие и формировать новые компетенции непосредственно в процессе происходящих изменений.

Масштабы и глубина ожидаемой трансформации всех аспектов экономики и жизнедеятельности российского общества таковы, что сказанное выше справедливо по отношению к широкому спектру «профессий будущего» и будет иметь возрастающий эффект с учетом геополитических изменений и санкционного давления.

Библиографические ссылки

1. «Доклад о приоритетах и долгосрочном прогнозе научно-технического развития Евразийского экономического союза» коллегии Евразийской экономической комиссии. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/clcr/doklad_8.2.1.pdf/
2. «Белая книга (развитие отдельных высокотехнологичных направлений)». URL: <https://roscongress.org/materials/razvitie-otdelnykh-vysokotekhnologichnykh-napravleniy-belaya-kniga>
3. Троянская С.Л. Основы компетентностного подхода в высшем образовании. URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/bitstream/handle/123456789/14088/201643.pdf>
4. Волков А.Г., Жданова Д.А., Ильин С.Ю., Комаров Б.Г., Лучинин В.В.. Кадровое проектирование для экономики нового технологического уклада. Мотивации и компетенции социума нового поколения // Инновации. – 2021. – № 2 (268). – С. 3–10.
5. Статистический бюллетень Банка России № 2. – 2022 г. – URL: https://cbr.ru/ec_research/mb
6. Статистический бюллетень Банка России № 4. – 2022 г. – URL: https://cbr.ru/ec_research/mb

Научное издание

**ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ, ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЗОВАНИЯ
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

Материалы

Шестой международной научно-практической конференции

Подписано в печать 22.01.2023 г.

Формат бумаги 60x90/16. Бумага офсетная

Уч.-печ. л. 14.09. Тираж 1000 экз.

Заказ № 20896

Издательство

«Национальный информационный канал» 197183,

Россия, г. Санкт-Петербург, Сестрорецкая, д. 6

Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург»